

государственных органов. К ним относится трансформация формы правления государства, переход от одной формы к другой. Например, в Армении конституционная реформа 2015 г. закрепила переход от республики смешанного типа к парламентской республике [5]. Вместе с тем проводят модернизацию формы правления, в рамках перераспределения полномочий между ветвями государственной власти. Так, в результате модернизации 2017 г. в Казахстане произошло усиление роли парламента и правительства, перераспределение отдельных полномочий. [7]

В заключение отметим, Конституционная модернизация является основой правовой модернизации, обладает многосторонней направленностью, имеет различные цели. Жизнь современного общества динамична, действия нередко непредсказуемы. Это способствует изменениям в различных сферах жизни общества, таким образом Основной Закон любого государства должен оставаться актуальным и соответствовать реалиям времени.

Список литературы

1. Баглай М. В., Конституционное право зарубежных стран / М. В. Баглай, Ю. И. Лейбо, Л. М. Энтин. -(Университет) МИД РФ. – 2004. – 832 с.
2. Бондарь Н.С. Конституционная модернизация российской государственности / Н.С. Бондарь. – ЮНИТИ-ДАНА Москва, 2014. -180 с.
3. Василевич Г.А. Конституционное право / Г.А. Василевич. — Минск:Вышэйшая школа. - 2016. – 401 с.
4. Сатверсме (Конституция) Латвийской Республики 15 февраля 1922 г.(редакция от 08.07.2014) -Учредительное собрание, 2021.// <https://www.president.lv/ru/konstituciya-latviyskoj-respubliki> Дата доступа:20.11.2021.
5. Конституция Республики Армения 1995 (с изменениями) // Ереван – 2015. <http://www.parliament.am/parliament.php?id=constitution&lang=rus> Дата доступа: 20.11.2021.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). -Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. - 2020.//<https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> Дата доступа: 20.11.2021.
7. Конституция Республики Казахстан 1995 (с изменениями и дополнениями). - 2019.// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 Дата доступа: 20.11.2021.
8. Полный список изменений Основного Закона Республики Беларусь. - 2021 //<https://www.sb.by/articles/chto-predlagaet-pomenyat-v-osnovnom-zakone-konstitutsionnaya-komissiya-polnyy-spisok-izmeneniy.html> Дата доступа: 20.11.2021.

<http://edoc.bseu.by>

М.В. Якусевич
ГрГУ им. Я. Купалы (Гродно)

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Анализ проблем построения системы государственных закупок, наблюдения за показателями объёма, прозрачности и эффективности закупочной деятельности

невозможен без научного осмысления исторических аспектов правового регулирования отношений в сфере государственных закупок. Выделение существенных моментов, которые оказали влияние на формирование системы государственных закупок позволит определить темпы формирования данного института и в определенной мере прогнозировать перспективы развития законодательства в исследуемой сфере.

Историю становления и развития системы государственных закупок принято отсчитывать с июля 1654 г., когда царь А. М. Романов издал Указ об условиях доставки муки и сухарей в город Смоленск. С.М. Яруллин, отмечает, что данным указом «было приказано разослать грамоты воеводам, московским боярам и купцам в близлежащих городах, которые согласились бы доставить в Смоленск муку и сухари. За перевоз определенного объёма груза царские люди торговались с купцами «по сороку и по сороку по пяти алтын и по полуторы рубли». При этом сам хлебный груз освобождался от пошлины. В стране еще не проводился открытый конкурс в классической форме, но уже сформирован заказ, отобраны исполнители и сформулированы условия контракта. Инициатива царя демонстрирует желания заказчика, вести диалог с поставщиками на разумной и экономически эффективной основе. В этом правовом акте есть признаки национального порядка, присутствуют признаки государственного заказа. Эти признаки включают условия для поиска исполнителей, публичность и объявленные заранее условия» [9, с. 45].

Некоторые ученые считают, что появление первых публичных конкурсов и публичных аукционов относится к петровским временам. Так, Т.В. Ромашкин указывает, что «потенциальные поставщики оповещались о новом государственном заказе через специальную вывеску, расположенную на городских воротах. Здесь же государевы люди размещали информацию о возможных выгодах поставщикам, уже заключенных контрактах и купцах, выполняющих тот или иной госзаказ, ценах и условиях. Вся информация собиралась и учитывалась Канцелярией Сената. Участвовать в выполнении заказа мог каждый благонадежный предприниматель. Его ответственность и гарантию выполнения заказа подтверждал поручитель из числа уважаемых горожан и общественных деятелей» [7, с. 148].

Заметим, что процедура государственных закупок того времени имела еще одну интересную особенность: канцелярия подрядных дел занималась гражданскими государственными закупками, в то время как в военных ведомствах обязанности по закупкам возлагались на специальных должностных лиц. При этом, «военные чиновники оказались гораздо активнее гражданских. Именно их опыт по снабжению армии провиантом и амуницией на конкурсной основе использовался в дальнейшем развитии законодательства о публичных торгах» [8].

Революционные события 1917 г. отменили необходимость в публичных торгах, однако во времена НЭП интерес к конкурсам для удовлетворения потребностей государства ненадолго вернулся.

Распад СССР, объявление союзных республик независимыми государствами, изменение экономических и политических условий их функционирования потребовали обновления законодательной базы, в том числе, в области государственных закупок. Соответственно, как отмечает Е.А. Бондарева «с 1992 по 1997 год были приняты самостоятельные законодательные акты, которые стали основой для создания современной системы государственных закупок» [1, с. 30].

Начало становления системы государственных закупок в Республике Беларусь

относится к 1993 г. Основными нормативными актами, регулирующими порядок закупок товаров (работ, услуг) за счет государственных средств на этот период, являлись Гражданский кодекс БССР, (с 1999 г. – Гражданский кодекс Республики Беларусь [3]), и Закон Республики Беларусь от 24.11.1993 № 2588-XII «О поставках товаров для государственных нужд» [6], вступивший в силу с 1 января 1994 г. Законодательством определялся перечень закупочных процедур, которые могли быть использованы для закупки товаров (работ, услуг), условия и порядок их проведения. Стоит отметить, что в вышеуказанных нормативных актах установлены только общие требования к порядку осуществления процедур закупок. В дополнение к законодательству Республики Беларусь было принято значительное количество отраслевых актов, регулирующих порядок осуществления государственных закупок в рамках отдельных министерств.

Абсолютным новшеством в функционировании системы государственных закупок стало требование о размещении информации о проводимых процедурах закупок в специализированном печатном издании – информационно-аналитическом бюллетене «Конкурсные торги в Беларуси и за рубежом», а также в открытом доступе в сети интернет – информационной системе «Тендеры», функционировавшей на сайте www.icetrade.by [4]. Следующим этапом стало введение еще одной процедуры в перечень видов процедур государственных закупок – электронного аукциона. Основное отличие этой процедуры от ранее применявшихся заключалось в том, что подача предложений должна осуществляться только в форме электронных документов. В рамках гармонизации законодательства государств-членов Таможенного союза в 2013 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [5].

С 1 июля 2019 г. в Республике Беларусь функционирует государственная информационно-аналитическая система [2]. Именно ее взаимодействие с другими национальными информационными системами, национальными информационными ресурсами, электронными торговыми площадками и системами торговли товарных бирж призвано обеспечивать формирование, обработку, анализ, управление, хранение и предоставление информации о государственных закупках [2].

Таким образом, формирование и развитие системы государственных закупок Республики Беларусь прошло долгий и сложный путь от определения перечня основных требований до формирования сложной системы государственных закупок, требующей не только ясного и однозначного правового регулирования, но и специальных профессиональных знаний и навыков для осуществления такой деятельности. На сегодняшний день самой распространенной формой проведения рассматриваемой процедуры являются открытые аукционы в электронной форме. Это позволило максимально привлечь малый и средний бизнес к участию в выполнении госзаказов. Кроме того, сама процедура закупки стала прозрачнее, а экономия государственных средств – более ощутимой, поскольку электронная форма значительно упростила и ускорила процесс проведения торгов.

Список литературы

1. Бондарева, Е. А. Становление и развитие института государственных закупок в России [Электронный ресурс] / Е. А. Бондареева. – Режим доступа:

<https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-instituta-gosudarstvennyh-zakupok-v-rossii> – Дата доступа: 04.10.2021.

2. Государственная информационно-аналитическая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gias.by/gias/#/> – Дата доступа: 16.10.2021.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь : 07 дек. 1998 № 218-3 : Принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь, 04 мая 2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Дата доступа: 04.10.2021.

4. Информационная система «Тендеры» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://icetrade.by/> – Дата доступа: 06.10.2021.

5. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 419-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2013.

6. О поставках товаров для государственных нужд : Закон Респ. Беларусь, 24 нояб. 1993 г., № 2588-XII // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. - 1993. - № 33. - Ст. 432.

7. Ромашкин Т.В. Правовые аспекты современной системы закупочной деятельности: учеб.-метод. пособие / Т.В. Ромашкин. — 3-е изд. — Москва: Наука, образование и инновации, 2017. –148 с.

8. Фогсофт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://fogsoft.ru/press/history_goszakupki/ – Дата доступа: 04.10.2021.

9. Яруллин С. М. История возникновения и развития государственного заказа в России / С. М. Яруллин. -2-е изд. — Москва: История государства и права, 2010. – 45 с.

Zheng Jiachun
BSEU (Minsk)

THE PROBLEMS OF THE CHINESE E-GOVERNMENT MODEL

As it's known, there is a chinese model of the e-government among other models over the world. Although China's e-government started late, in 1993 [1, p. 8], it has made remarkable achievements with the high attention and support of the government and the society. But there are some obstacles for improving the rank indexes in the People`s Republic of China in the field of e-government development. So that in this thesis we are going to discuss the actual issues of the chinese e-government model.

The problems in existing in the construction of e-government are next:

1. The government's own problems and the quality of civil servants, in the first place their cultural level. There are more than 100,000 of civil servants in China. And only 1% of local government civil servants have graduated with a bachelor's degree or above. In the face of the trend of e-government, many civil servants will inevitably fear and resist psychologically, but they can not actively adapt psychologically to the historical trend of government information technology.

2. As it follows from the above, the ordinary people have even a lower level of education. It does not allow the electronic government to actively promote.

3. Planning and standards for e-government lack unity. At present time the