

обеспечении налоговых поступлений, правовой защите налоговых отношений. Таким образом, административные правоотношения упорядочивают управленческие отношения в области финансов, а не сами финансово-кредитные отношения.

Исходя из рассмотренных правоотношений, а также их сходств и различий можно определить, что существуют уязвимые места, с помощью которых бывает довольно трудно разграничивать административно-правовые правоотношения и другие правоотношения. В связи с этим сферу административно-правовых отношений необходимо в перспективе постоянно совершенствовать в целях обеспечения адекватного и своевременного ответа государства на любые угрозы правам и законным интересам граждан, общества и государства. Также необходимо совершенствовать правовые предписания во всех сферах общественной жизни с целью приведения административно-правового законодательства в полное соответствие тем общественным отношениям, которые оно регулирует, что в итоге будет способствовать созданию соответствующих условий для устойчивого развития белорусского государства и общества.

Список литературы

1. Административное право : учебное пособие / И.В. Козелецкий [и др.] ; под общ. ред. И.В. Козелецкого ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2019. - 479, [1] с.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г. № 218-З : принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от от 4 мая 2019 г. № 185-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь, 6 янв. 2021 г., № 93-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2021. – № 63. – 2/2811.

4. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-ХІІ, с изменениями и дополнениями (принята на Республиканском референдуме 24.11.1996, в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 № 1) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; – 2004. – № 188. – 1/6032.

М.В. Войтеховская
БГЭУ (Минск)

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ СУБЪЕКТОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРОЦЕДУРАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовой статус субъектов, участвующих в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг), в науке рассматривается в первую очередь с точки зрения гражданского права. В тоже время, вопрос административно-правового статуса данных субъектов в науке административного права однозначно не решён.

В соответствии с законом Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [1] (далее – Закон) к лицам,

участвующим в процедурах государственных закупок, относятся: заказчик, организатор, комиссия, эксперт, экспертная комиссия, участники.

Отдельно Закон выделяет представителей уполномоченных органов, осуществляющих государственное регулирование в сфере государственных закупок. Так, государственное регулирование в сфере государственных закупок осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, уполномоченный государственный орган по государственным закупкам, иные государственные органы (организации) в пределах их компетенции [1].

Исходя из положений Закона можно разделить всех субъектов, участвующих в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг) на две категории: лица, участвующие в процедурах государственных закупок и представители уполномоченных органов, осуществляющих государственное регулирование в сфере государственных закупок товаров (работ, услуг).

При таком подходе не учитывается функциональный критерий деления, а также критерий наличия у одних и отсутствия у других публично-властных полномочий.

К тому же, список субъектов, которые участвуют в отношениях, связанных с осуществлением процедур государственных закупок товаров (работ, услуг), гораздо шире. В указанный список субъектов включаются иные государственные органы (организации), в функции которых так или иначе входит оказание взаимодействия лицам, участвующим в процедурах государственных закупок (налоговые органы, государственное казначейство, банки, операторы электронных торговых площадок).

Для детальной систематизации и классификации всех субъектов, участвующих в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг), необходимо определить критерии их разграничения.

Учитывая функциональный критерий, всех субъектов, которые участвуют в отношениях, связанных с осуществлением процедур государственных закупок товаров (работ, услуг), можно разделить на:

1. субъектов, осуществляющих публичные функции (заказчик, комиссия);
2. субъектов, которые заинтересованы в реализации частного интереса (участники);
3. субъектов, обеспечивающих процедуры государственных закупок товаров (работ, услуг) (организатор, эксперт, экспертная комиссия, оператор электронной торговой площадки);
4. субъектов, осуществляющих процедурный, финансовый контроль (органы, осуществляющие государственное регулирование в сфере государственных закупок товаров (работ, услуг)).

Если в основу классификации брать не функциональный критерий, который разграничивает субъектов исходя из их деятельности, а структурный, который учитывает содержание административно-правового статуса, то всех субъектов, участвующих в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг), можно разделить на две группы:

1. наделенные административными полномочиями (заказчики; органы власти, которые имеют нормотворческие, контрольные, надзорные полномочия: осуществляющие государственное регулирование и контроль; комиссия, а также ее члены и уполномоченные лица заказчиков);

2. имеющие частные и субъективные публичные права (участники, организатор, операторы электронных торговых, эксперт, экспертная комиссия).

Так, первая группа субъектов не имеет личных интересов, круг их полномочий строго определен и ограничен. Цели, принципы этих субъектов соотносимы с целями и принципами, сформулированными в Законе [1]:

эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов;

гласность и прозрачность при осуществлении государственных закупок;

обеспечение развития конкуренции;

обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);

стимулирование инноваций;

экологизация государственных закупок;

профессионализм при осуществлении государственных закупок;

оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь;

предотвращение коррупции.

Вторая группа субъектов наоборот, заинтересована в реализации собственных интересов и действуют по своей инициативе. И хотя они обладают определенными правами и обязанностями, но они не наделены административными полномочиями.

На первый взгляд спорным является отнесение ко второй группе организатора, эксперта, экспертной комиссии и оператора электронной торговой площадки. Полагаем, здесь основным моментом является тот факт, что они не наделяются полномочиями заказчика, а действуют, как и все участники, сугубо по своей инициативе, хоть и по поручению заказчика, но не выполняя его обязанностей.

Таким образом, в правовом статусе субъектов, участвующих в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг), целесообразно выделять их административно-правовой статус, который в первую очередь связан с наличием у ряда субъектов административно-властных полномочий. Соответствующий подход необходимо учитывать при дальнейшем совершенствовании законодательства в сфере государственных закупок товаров (работ, услуг), и при организации работы в указанной сфере деятельности, в первую очередь заказчику, который как субъект публичной власти имеет, помимо ряда полномочий, большой объем обязанностей и соответствующую ответственность.

Список литературы

1. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З : в ред. от 18 декабря 2019 г. № 275-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.