

путем исключения массивных дееспричастных, причастных оборотов, сокращения количества отсылочных норм права.

Также данный закон предусматривает, что в полной семье право на назначение пособия в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, на детей в возрасте от 3 до 18 лет, на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком имеет как мать (мачеха), так и отец (отчим). Однако в отношении пособий на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, таким правом обладает только мать (мачеха), а отец (отчим) таким правом не наделяется, что умаляет его права. Также вышеуказанную проблему не решает уже подготовленный проект изменений и дополнений в данный закон. Таким образом, считаем целесообразным изложить п. 1 ст. 17 Закона Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» следующим образом: «Право на пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, имеют мать (мачеха) или отец (отчим) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель)».

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, следует отметить, что необходимо реформировать систему назначения и выплаты пособий семьям, воспитывающим детей, путем совершенствования законодательства и внедрения информационно-коммуникационных технологий в данную сферу.

Список литературы

1. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс]: кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-3: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г.: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 дек. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 2012 г., № 7-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 июля 2017 г., № 33-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Поддержка семей с детьми: результаты прошлой пятилетки и планы на будущее [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://mintrud.gov.by/ru/podderjka_semei_s_detmi_rezultaty. – Дата доступа: 27.11.2021.

Ю.А. Журова
АУПР Республики Беларусь (Минск)

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЛАЧИВАЕМЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАБОТ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Конституции Республики Беларусь, государство

создает условия для полной занятости населения [2]. Однако по ряду причин не всегда представляется возможным обеспечить местом работы каждого гражданина. Государство осуществляет поддержку граждан в случае наступления безработицы по ряду направлений. Одним из важнейших направлений деятельности государства в данной области является организация оплачиваемых общественных работ.

Законодатель в ч. 5 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь» (далее – Закон о занятости населения) определяет оплачиваемые общественные работы как общедоступные виды работ, которые выполняются на основе срочных трудовых или гражданско-правовых договоров, обладающих социально полезной направленностью и организуемых в качестве дополнительной социальной поддержки безработных и граждан, ищущих работу [3].

В соответствии с действующим законодательством оплачиваемые общественные работы обеспечивают:

- удовлетворение потребностей административно-территориальных единиц и организаций в выполнении социально полезных работ;
- осуществление безработными деятельности, приносящей им дополнительную материальную поддержку;
- предоставление работы родителям, которые обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении;
- сохранение мотивации к труду у лиц, занимающихся поиском работы [3].

Порядок организации и условия проведения оплачиваемых общественных работ регламентируется Положением о порядке организации и условиях проведения оплачиваемых общественных работ, утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2006 № 1716 «Об утверждении Положения о порядке организации и условиях проведения оплачиваемых общественных работ» (далее – Постановление № 1716). Перечень видов работ, которые могут выступать в качестве общественно оплачиваемых, закреплен в п. 4 Постановления № 1716. К ним относится, например, сельскохозяйственные работы, уход за местами захоронений, сбор и переработка вторичного сырья и отходов и т.д. [4] При этом необходимо отметить, что данный перечень является закрытым. Полагаем, что в отношении оплачиваемых общественных работ предпочтительнее в законодательстве закрепить открытый перечень направлений оплачиваемых общественных работ, с целью охвата всех возможностей для организации временной занятости безработных граждан. Важно упомянуть также, что законодателем установлено, что безработные при выполнении оплачиваемых общественных работ не могут привлекаться к деятельности, связанной с необходимостью ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций и требующей специальной подготовки [4].

Исходя из ч. 4 ст. 19 Закона о занятости населения, с гражданами, направленными на оплачиваемые общественные работы, наниматель заключает срочный трудовой договор или гражданско-правовой договор в порядке, установленном трудовым законодательством [3]. Основанием для выполнения гражданином оплачиваемых общественных работ является, согласно п. 12 Постановления № 1716, направление на участие в оплачиваемых общественных работах, выданное органами по труду, занятости и социальной защите. Важно отметить, что законодательство запрещает

нанимателю отказывать лицам, направленным органами по труду, занятости и социальной защите, в заключении срочного трудового договора либо гражданско-правового договора на выполнение оплачиваемых общественных работ, если их проведение финансируется из средств местного бюджета, Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [4].

Анализируя подходы законодательства в данной области, особый интерес представляет опыт российского законодателя. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 24 Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», преимущественным правом на участие в общественных работах пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице, безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев [1]. Полагаем, что белорусским законодателем может быть принято во внимание данное положение при дальнейшем совершенствовании правового регулирования в данной сфере. Внедрение данного положения в законодательство Республики Беларусь позволило бы повысить эффективность оказания помощи безработным гражданам, оказавшимся в наиболее затруднительном положении.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что оплачиваемые общественные работы играют важную роль при осуществлении государством политики в области занятости населения. Полагаем, что с целью повышения эффективности осуществления деятельности государственных органов в данной сфере необходимо детализировать действующее законодательство. Так, на наш взгляд, в отношении оплачиваемых общественных работ предпочтительнее в законодательстве закрепить открытый перечень направлений оплачиваемых общественных работ, с целью охвата всех возможностей для организации временной занятости безработных граждан. Также исходя из анализа российского законодательства считаем важным закрепить в законодательстве Республики Беларусь преимущественного права на участие в оплачиваемых общественных работах безработным гражданам, не получающим пособия по безработице, безработным гражданам, состоящим на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев. На наш взгляд, данные изменения в законодательстве в области занятости населения помогут повысить эффективность оказания помощи безработным гражданам со стороны государства. Также для увеличения числа безработных граждан, задействованных в выполнении оплачиваемых общественных работ необходимо проводить информационную работу о видах оплачиваемых общественных работ, а также о предоставляемых социальных гарантиях при их выполнении.

Список литературы

1. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] Закон Российской Федерации, 19 апр. 1991 г. № 1032-1, Компьютерная справочная правовая система КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/. – Дата доступа: 14.11.2021.

2. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

3. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2020 г. № 50-

3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Об утверждении Положения о порядке организации и условиях проведения оплачиваемых общественных работ [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 дек. 2006 г., № 1716 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

И.И. Икромжонов, Е.С. Панфилова
СПбПУ (Санкт-Петербург)

РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Экономическое развитие Китайской Народной Республики (КНР) на протяжении нескольких десятков лет идет по пути реформирования и открытости для иностранных инвесторов и иностранного рынка. Одной из целей экономической политики Коммунистической Партии Китая (КПК) является привлечение в страну иностранного капитала и повышение участия иностранных инвестиций в экономике. В связи с этим, данная сфера находится в поле повышенного интереса китайского законодателя.

Формально, развитие регулирования инвестиций в КНР можно разделить на несколько этапов.

Первый этап развития инвестиционного законодательства в КНР имел место в 1951 – 1978 гг. На данном этапе был введен в действие ряд реформаторских нормативных актов, основной целью которых выступал переход государства к совместному управлению предприятиями, а также признание возможности участия негосударственного капитала в хозяйственной деятельности.

Следующий этап, имевший место с 1978 по 1990 годы, характеризуется тем, что китайский законодатель признал участие во внутренней экономике иностранного капитала, а также возможность создания совместных предприятий китайского и иностранного капитала, а также предприятий, которые действуют на территории КНР, на основании полностью иностранного капитала. Так, Центральным Комитетом КПК было принято решение об изменении политико-экономического курса, одним из направлений которого стала открытость экономики для «вмешательства» со стороны иностранных инвесторов и иностранного частного капитала [7].

Одновременно с этим, в 1982 году была принята совершенно новая Конституция КНР [5], которая гарантировала как частным иностранным лицам, так и иностранным организациям возможность инвестирования в китайские предприятия. Главным условием, которое установил Основной закон для иностранных инвесторов, являлось соблюдение требований национального законодательства.

Этот этап развития инвестиционной политики КНР отличился не только проведением политики открытости и принятием новой Конституции, но и введением в действие Закона КНР «О предприятиях иностранного капитала» [2]. Названный нормативный акт конкретизировал конституционные положения, разрешив иностранным компаниям, предприятиям, финансово-экономическим организациям и частным лицам создание на территории Китая совместных предприятий китайского и иностранного капитала. Наряду с этим, иностранным инвесторам, вне зависимости от