

*Д.А. Орлова*  
БГЭУ (Минск)

## К ВОПРОСУ О ФУНКЦИЯХ И ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В структуре государственной власти и управления правоохранительные органы занимают особое место. Это обусловлено важностью выполняемых ими задач, их сложностью и особыми требованиями, предъявляемыми к сотрудникам этих органов.

Современное время – период сложных изменений во всей системе правоохранительных органов в целом, так и в системе органов внутренних дел в частности. Актуальность данной темы обусловлена как научно-теоритической, так и практической значимостью вопросов, связанных с функциями и задачами, возложенными на органы внутренних дел Республики Беларусь. Указанное делает актуальной проблему эффективности функционирования и дальнейшего совершенствования всей системы органов внутренних дел в механизме белорусского государства.

Понятие «функция» отражает выполнение тем или иным объектом определенной социальной роли, осуществление определенного назначения, долговременной цели или задачи с достижением определенных результатов, заданной совокупности последствий, которые обеспечивают полезность, необходимость, устойчивость существования объекта [1].

Ряд функций, возложенных на органы внутренних дел Республики Беларусь, представляет собой определенное направление их деятельности. Исходя из положений статьи 1 Закона Республики Беларусь «Об Органах Внутренних Дел» № 263-З от 17.07.2007 г. (далее – Закон об ОВД) к основным функциям органов внутренних дел отнесены: борьба с преступностью, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности [3].

Некоторые авторы считают, что возложение на милицию блока некриминальных функций определенной тематики исходит из организационно-правовых особенностей милиции, обуславливаемых, в свою очередь, ее социальной сущностью – способностью применять силу. Милиция чаще, чем какие-либо другие органы, оказывается в ситуациях, когда кому-либо требуется помощь, и получить ее кроме как от милиции неоткуда по причине отсутствия соответствующих служб. Из всех публичных служб милиция находится ближе всех к населению вследствие круглосуточного характера работы. Милиция в отличие от других органов имеет широкие возможности передачи и получения информации, связи, транспортные возможности. Именно милицию из всех гражданских служб можно быстро мобилизовать. Кроме того, население оценивает милицию также по готовности «прийти на помощь» в ситуациях не только криминального, но и беспокойного характера [6, с. 133].

Многие доктриналисты солидарны в признании за милицией функции обслуживания населения и даже рассматривают милицию как «систему массового обслуживания». Подобный взгляд имеет право на существование, более того, в

теоретико-правовом плане он необходим, так как это позволяет раскрыть смысл деятельности органов внутренних дел – служение человеку, обществу, а не абстрактным государственным интересам. Но вместе с тем его вряд ли стоит абсолютизировать. Прежде всего, потому, что при таком подходе компетенция милиции объективно приобретает тенденцию к расширению, причем за счет тех обязанностей, которые даже отдаленно не связаны с ее социальным назначением [6, с. 133 – 134].

Сущность органов внутренних дел и решаемые ими задачи характеризуются возможностью в определенных случаях прямо ограничивать права и свободы граждан. Поэтому рассматривать взаимоотношения органов внутренних дел и общества с точки зрения гражданско-публичного партнерства, перенося деятельность по обеспечению общественной безопасности в плоскость оказания услуг, сервисной службы, на наш взгляд, ошибочно. Во взаимодействии общества и иных органов государственного управления, не имеющих функции обеспечения национальной безопасности (общественная безопасность выступает элементом национальной), модель гражданско-публичного партнерства, вне всякого сомнения, должна иметь развитие [4, с. 134].

Центральная задача, решаемая органами внутренних дел, связана с обеспечением правопорядка и законности, защитой прав и свобод человека, охраной законных интересов государственных и негосударственных организаций, борьбой с преступлениями и другими правонарушениями. Причем следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона об ОВД на органы внутренних дел законодательными актами могут быть возложены иные задачи [2].

По мнению О.М. Колесниковой, на возможность распространительного толкования указывается в самом тексте, т.е. такую возможность предусмотрел законодатель. В частности, если в тексте употребляются выражения: «и так далее», «и другие», «и в аналогичных случаях», указывающие на незаконченный перечень обстоятельств, условий, значит, сам законодатель позволяет интерпретатору продолжить перечень [7, с. 56].

В данном вопросе нам видится более правильной позиция законодателя Российской Федерации в части определения основных направлений деятельности полиции в Федеральном Законе Российской Федерации «О полиции» № 3-ФЗ от 07.02.2011 г. [2], где в части 1 статьи 2 определен исчерпывающий перечень таких направлений из 12 пунктов, что, несомненно, позволяет отмежевать правоохранительный орган от несвойственных задач и сконцентрировать усилия на поддержании общественной безопасности.

С нашей точки зрения, возложение иных задач на органы внутренних дел порождает неопределенность их правового статуса и места в механизме современного белорусского государства. Исключение возможности возложения на органы внутренних дел несвойственных правоохранительным органам задач будет способствовать с одной стороны, сокращению затрат финансовых временных и человеческих ресурсов, с другой, повысит эффективность их деятельности по реализации их непосредственных задач по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности [5, с. 27]. В связи с этим, предлагаем исключить часть 2 статьи 2 Закона об ОВД, что будет способствовать успешному развитию органов внутренних дел Беларуси, повышению эффективности их деятельности на современном этапе, роли и участию в формировании правового государства [3].

## Список литературы

1. Гранат, Н. Л. Толкование норм права в правоприменительной деятельности: учеб. пособие / Н. Л. Гранат, О. М. Колесникова, М. С. Тимофеев. – М. : Изд-во Акад. МВД СССР, 1991. – 82 с.
2. Гусак, В. А. К вопросу о классификации функций советской милиции в военный период (1941-1945 гг.) / В. А. Гусак // История государства и права. – 2010. – № 24. – С. 2–4.
3. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон, 7 февр. 2011 г., № 3-ФЗ : в ред. Федер. закона от 07.02.2011 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.
4. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июл. 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.05.2021 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
5. Постникова, А. А. Административная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие: в 2 ч. / А. А. Постникова, И. Л. Федчук. – Минск : Академия МВД, 2016. – Ч. 1. – 454 с.
6. Родевич, В. Ч. Организационно-тактические аспекты международного розыска лиц, скрывшихся от органов уголовного преследования / В. Ч. Родевич, А. В. Башан, С. С. Тупеко // Информ. науч.-метод. бюл. ДИН МВД Респ. Беларусь. 2009. – № 4. – С. 26–33.
7. Соловей, Ю. П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации : теоретико-прикл. исслед. / науч. ред. Л. М. Колодкин. – Омск : ВШМ МВД РФ, 1993. – 503 с.

*Е.С. Осташевская, С.С. Валицкая*  
АУПР Республики Беларусь (Минск)

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЛОГА ЗА ВЛАДЕНИЕ СОБАКАМИ

Существует множество экономических рычагов, используя которые государство воздействует на экономику. Налоги занимают важнейшее место в системе таких рычагов, наполняя доходы бюджета, а также оказывая существенное влияние на развитие экономических отношений.

Налоговый кодекс Республики Беларусь (далее – НК Республики Беларусь) закрепляет виды налогов, взимаемых в нашем государстве. При этом отдельное внимание в НК Республики Беларусь уделяется местным налогам и сборам, установление которых в соответствии со статьей 121 Конституции Республики Беларусь относится к исключительной компетенции местных Советов депутатов.

Налог за владение собаками – местный налог, имеющий особую экономико-правовую природу и, соответственно, специфику в правовом регулировании его исчисления и взимания.

Данный налог был введен в 2010 году. Сущность этого платежа, как фискального инструмента, заключается в том, что полученные от его взимания финансовые средства поступают в местные бюджеты с целью, как правило, дальнейшего направления на обустройство и текущий ремонт площадок для выгула собак, на покрытие расходов,