

3. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/international-cooperation>. – Дата доступа: 12.10.2021.

4. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. Закон, 17.01.1992 г., N 2202-1 : в ред. Федер. закона от 01.09.2021 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.

5. О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Федер. конст. закон, 01.07.2021 N 2-ФКЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.

*Д.Р. Исмагилов*  
ЮУрГУ (Челябинск)

### К ВОПРОСУ О РЕГУЛЯТОРНЫХ «ПЕСОЧНИЦАХ»

В современном обществе цифровые технологии со временем становятся присущими элементами повседневности. В последнее время информационные сети не только установились в области частной связи, но и стали одним из ключевых возможностей корпоративной и региональной коммуникации. Сейчас деятельность всех сфер жизни, от общения и приобретения покупок, до изготовления товаров и самостоятельной работой юридического лица, невозможно вообразить без использования электронных, компьютерных, сетевых и множества других важных автоматизированных технологий. Так как всё вышесказанное переходит в цифровую среду [3, с. 7].

Первая регуляторная «песочница» была запущена в Великобритании. Экспериментальный правовой режим (далее – ЭПР) можно обозначить, как правовое регулирование, осуществляемое в форме контролируемого эксперимента в пределах установленного срока с целью выполнения определенной цели, достижение которой определяется в рамках оценки эффективности и результативности регуляторных действий [2, с. 132]. Таким образом, у государства появляется новый инструмент, который дает возможность для оценки эффективности и безопасности технологических инноваций в условиях контролируемого правового эксперимента. Рассмотрим пример построения «цифровой песочницы» на примере Российской Федерации.

Для преодоления препятствий совершенствования цифровой экономики, в рамках проекта «Нормативное регулирование цифровой среды», 31 июля 2020 года принимается Федеральный закон N 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации». В соответствии с этим законом, экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций означает использование относительно лиц, имеющих отношение к этому же режиму в течение определенного периода времени особого контроля по назначению создания, проверки и внедрения цифровых инноваций».

В рамках установления ЭПР в сфере цифровых инноваций Правительство может дать некоторому кругу предприятий на определённой территории и на указанное количество времени придерживаться имеющим силу законы с совокупностью свойств,

которые в самый раз и дадут пользоваться соответствующими технологиями.

К положительным сторонам действия экспериментальных правовых режимов можно отнести:

1. возможность развития инновационных технологий в сфере цифровой экономики Российской Федерации, путем проведения испытаний введения данных инноваций в экспериментальном режиме, с возможностью их последующего принятия;

2. декларация высоких требований по защите прав и свобод граждан Российской Федерации в ходе действия ЭПР, как на стадии организации процесса, так и по ходу его выполнения;

3. побуждение субъектов цифровой экономики Российской Федерации к развитию отрасли и предоставление органам государственной власти актуальную информацию о текущих проблемах в данной области.

В свою очередь, присутствуют следующие недостатки действия экспериментальных правовых режимов:

1. отсутствие налоговых льгот для субъектов российской регуляторной песочницы вместе с неопределенностью результата внедрения инноваций, возможными рисками гражданской ответственности за причинение вреда при реализации соответствующего правового режима, а также с ограниченностью по времени его введения, может негативно отразиться на стремлении организаций к участию в подобных режимах;

2. потенциальный риск имущественного и физического ущерба лицам, так или иначе взаимодействующими с участниками экспериментального правового режима при отсутствии четко обозначенной ответственности субъектов этого режима;

3. чрезмерные сроки тестирования результатов деятельности компании в условиях разработки экспериментального правового режима;

4. отсутствуют реальные меры по защите прав потребителей и контрагентов. Меры, устанавливаемые законом, носят показательный характер.

В заключение можно сказать, что внедрение регуляторных песочниц является эффективным инструментом, использование которого направлено на освоение цифровых инноваций. У государства, научного и бизнес-сообщества появился системный механизм тестирования в реальных правоотношениях технологий, которые в силу разных причин использовать сегодня нельзя.

Современный мир представляет собой многоцветную мозаику государств, имеющих различные уровни экономического и социального развития, в том числе, развития цифровой экономики. В настоящее время развитые страны идут по пути быстрых темпов внедрения цифровых технологий. Однако в отдельных странах законодательство не столь совершенно. Так, например, в Федеральном законе «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» практически отсутствуют «работающие» нормы о защите прав потребителей. Хотя данные меры и определены в тексте закона, их применение отводится на усмотрение участников экспериментального правового режима. Таким образом, по сути, российская модель регуляторной песочницы не обеспечивает защиту прав указанных субъектов, поскольку нормы, предусматривающие защитные меры, носят диспозитивный характер. Подобные проблемы требуют серьезной проработки с юридической точки зрения для обеспечения соблюдения прав всех участников экономической деятельности. При этом подобные меры требуют от законодательного

органа каждой страны, заинтересованной в развитии цифровых инноваций, быстрого и эффективного принятия решений, учитывая темп развития технологий [1, с. 38].

#### Список литературы

1. Громова, Е.А. К вопросу об экспериментальных правовых режимах создания цифровых инноваций (регуляторных песочницах) / Е.А. Громова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2019. – Т. 19, № 3. – С. 36–40.
2. Отчёт Фонда «Центр Стратегических Разработок» // М. : Сколково, 2019. – 60 с.
3. Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 31.07.2020 г., № 258-ФЗ : в ред. Федер. закона от 02.07.2021 г., № 331-ФЗ // // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.
4. Экспериментальные правовые режимы [Электронный ресурс] // министерство экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe\\_upravlenie/normativnoe\\_regulirovanie\\_cifrovoy\\_sredy/eksperimentalnye\\_pravovye\\_rezhimy/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/normativnoe_regulirovanie_cifrovoy_sredy/eksperimentalnye_pravovye_rezhimy/). – Дата доступа: 27.11.2021.

*К.А. Казаков*  
РАНХиГС (Москва)

### ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ СПОР МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ ИЗРАИЛЬ И СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Одной из функций международного права является сохранение мира, в том числе и разрешение территориальных споров. Однако множественность источников данного вида права и их частая противоречивость друг другу не позволяют международному праву быть достаточно эффективным инструментом разрешения споров и конфликтов между государствами. Одним из примеров является территориальный спор между Государством Израиль и Сирийской Арабской Республикой (далее – САР), который обостряется отказом САР признавать еврейское государство с момента своего провозглашения в 1948 г.

Предметом противоречий выступают Голанские высоты – территория, большая часть которой с 1967 г. находится под контролем Израиля, а меньшая – под контролем Сирии. Оба государства считают горное плато вулканического происхождения своей территорией. На настоящий момент большая часть мирового сообщества признает суверенитет САР над Голанами, а также факт их оккупации еврейским государством. США, в свою очередь, с марта 2019 г. признают суверенитет Израиля над данной территорией.

Позиция Сирийской Арабской Республики базируется на Соглашении о перемирии между Израилем и Сирией от 20 июля 1949 г. и резолюции Совета Безопасности ООН №242 от 22 ноября 1967 г. Сирийские власти утверждают, что на момент создания Государства Израиль, которое стало возможным благодаря резолюции №181 (II) Генеральной Ассамблеи ООН, Голанские высоты были территорией