

5. Stoiber Carlton, Cherf Abdelmadjid, Baer Alec, Tonhauser Wolfram, Maria de Lourdes Vez Carmona. Handbook on Nuclear Law: Implementing Legislation. International Atomic Energy Agency. Vienna, 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1456_web.pdf. – Дата доступа: 22.11.2021.

Д.А. Гросс
БГЭУ (Минск)

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Административный арест – самое строгое административное взыскание, налагаемое на физических лиц. В Республике Беларусь наложение и исполнение административного ареста урегулировано двумя кодифицированными актами: Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП). В этом и заключается специфика законодательного регулирования данного административного взыскания.

Правовая характеристика административного ареста дана в статье 6.6 КоАП. Сущность административного ареста заключается в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых в соответствии с законодательными актами [1].

По общему правилу административный арест может налагаться на срок до 15 суток. Но в случае совершения правонарушений, которые предусмотрены частями 3 и 4 статьи 24.23 КоАП (нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий) – на срок от 15 до 30 суток. При совершении двух или более административных правонарушений, образующих совокупность, дела о которых одновременно рассматриваются одним и тем же судом или органом, ведущим административный процесс, срок, на который может быть наложен административный арест, увеличивается до 30 суток.

Дискуссионным вопросом является тот факт, что в санкциях статей Особенной части КоАП не указаны верхние и нижние границы административного взыскания в виде административного ареста. Норма лишь предусматривает, что совершение определенного административного правонарушения в виде грубого административного правонарушения влечет административный арест. Такая формулировка неоднозначно понимается в научном сообществе. На наш взгляд, стоило бы установить верхний предел административного ареста. По такой системе пошел российский законодатель, установив в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях в санкциях Особенной части там, где предусмотрен административный арест, его верхний предел [2].

В законодательстве Республики Беларусь административный арест является видом административного взыскания, в котором определен достаточно широкий круг лиц, на которых не может быть наложен административный арест.

Однако целесообразно было бы расширить круг лиц, к которым не применяется административный арест, включив в него лиц, достигших общеустановленного

пенсионного возраста. Данное предложение не обосновательно. Анализируя нормы КоАП можно заметить, что к указанной категории лиц не применяется административное взыскание в виде общественных работ. Хотя административный арест – более строгое административное взыскание, нежели общественные работы, законодатель не включил лиц, достигших общеустановленного пенсионного возраста в список тех, в отношении которых не может быть наложен административный арест. Также административно арестованные могут привлекаться к работам по санитарной уборке помещений, а административно арестованные, привлеченные к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 10.20 КоАП (уклонение родителей от трудоустройства по судебному постановлению или работы) администрацией места отбывания административного ареста обязательно привлекаются к труду. А лицам, достигшим общеустановленного пенсионного возраста, не всегда легко выполнять такие виды работ в связи с возрастными особенностями их здоровья.

Что же касается порядка исполнения административного ареста, то он достаточно подробно регламентирован в ПИКоАП. Данные нормы регулируют статус административно арестованных. Так, в статье 1.4 ПИКоАП дано легальное определение административно арестованных. Под ними понимаются физические лица, подвергнутые административному взысканию в виде административного ареста и отбывающие его в местах, определяемых в соответствии с законодательными актами [3].

Статус данной категории лиц включает их обязанности и права. На первое место законодатель поставил обязанности административно арестованных, к которым отнес следующие:

- обязанности, установленные законодательством Республики Беларусь об исполнении административных взысканий;
- обязанность выполнять законные требования администрации места отбывания административного ареста.

Из анализа положений статьи 20.4 ПИКоАП можно заметить, что приведенная норма носит бланкетный характер, не конкретизируя обязанности административно арестованных. Из приведенных выше обязанностей конкретно названа только одна – обязанность выполнять законные требования администрации места отбывания административного ареста. Отсутствие четкого перечня обязанностей административно арестованных до сих пор является одним из пробелов, который необходимо восполнить. Представляется целесообразным закрепить такие обязанности, как обязанность соблюдать установленный режим содержания в местах отбывания административного ареста, обязанность бережно относиться к имуществу места отбывания административного ареста и некоторые другие.

ПИКоАП закрепляет также один случай обязательного привлечения к труду административно арестованных. Так, административно арестованные, привлеченные к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 10.20 КоАП (уклонение родителей от трудоустройства по судебному постановлению или работы), администрацией места отбывания административного ареста обязательно привлекаются к труду. Иные же административно арестованные могут быть привлечены к труду только с их согласия. Однако из формулировки данной нормы не понятно, в какой форме должно быть выражено согласие административно

арестованного на привлечение его к труду. Несомненно, часть 2 статьи 20.8 ПИКоАП следовало бы уточнить, что иные административно арестованные привлекаются к труду только с их письменного согласия. Закрепление данного положения стало бы своеобразной гарантией прав административно арестованных.

Еще одним дискуссионным моментом является закрепление положения о том, что административно арестованные могут быть привлечены к работе по санитарной уборке помещений без оплаты администрацией места отбывания административного ареста. Из приведенной выше нормы невозможно понять: могут ли административно арестованные отказаться от данного рода работ и будут ли они привлечены к дисциплинарной ответственности, предусмотренной ПИКоАП, в случае невыполнения таких работ? Проблема в толковании данной нормы исходит из того, что обязанности административно арестованных не конкретизированы. И обязанность осуществлять работы по санитарной уборке помещений не закреплена в действующем ПИКоАП. В связи с этим необходимо законодательно определить, является ли такая работа их обязанностью.

Резюмируя вышеизложенное, для устранения существующих пробелов в административно-деликтном и процессуально-исполнительном законодательстве Республике Беларусь предлагаем следующее:

- установить верхний предел административного ареста в санкциях статей КоАП;
- расширить список лиц, на которых не может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста. В него следовало бы включить лиц, достигших общеустановленного пенсионного возраста;
- закрепить в ПИКоАП такие обязанности административно арестованных, как обязанность соблюдать установленный режим содержания в местах отбывания административного ареста, обязанность бережно относиться к имуществу места отбывания административного ареста и некоторые другие;
- закрепить письменную форму согласия административно арестованного на привлечение его к труду.

Список литературы

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобрен Советом Республики 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2021.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации, 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ: в ред. Федерального закона Российской Федерации от 01.07.2021 г., № 286-ФЗ // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021. – Дата доступа: 12.11.2021.

3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобрен Советом Республики 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2021.