

Секция 2

Направления развития и совершенствования публичных отраслей права

М.Н. Андрейчук

БрГУ им. Пушкина (Брест)

НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА И СВОБОДУ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

1 марта 2021 года вступил в силу Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - КоАП). Новая редакция документа содержит, в том числе, изменения в сфере регулирования административных правонарушений, которые посягают на права и свободы человека и гражданина. Административная ответственность за нарушения против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина устанавливается теперь главой 10 (ранее – глава 9) КоАП. Количество составов административных правонарушений в данной главе по сравнению с КоАП 2003 г. сократилось.

Законодательство об административных правонарушениях было и остается самой динамичной, постоянно корректируемой отраслью права. Вне всякого сомнения, данная сфера правового регулирования нуждается в дальнейшей корректировке одновременно с развитием социально-экономических отношений и демократических устоев нашего общества.

Существенная часть составов правонарушений в новом КоАП подверглась корректировке, часть из них изложена в новой редакции. При этом в определенных статьях был значительно снижен размер санкций.

Например, в ч. 1 ст. 9.19. КоАП 2003 г. за нарушение нанимателем или уполномоченным должностным лицом нанимателя порядка и сроков выплаты заработной платы предусматривался для физических лиц размер штрафа от 4 до 20 базовых величин, а для юридического лица – до 100 базовых величин. А в новой редакции ч. 3 ст. 10.12. КоАП предусматривается ответственность в виде штрафа в размере от 4 до 50 базовых величин. Здесь явно прослеживается тенденция к смягчению взыскания за данное правонарушение.

Стоит отметить, что существенной корректировке подверглась ст. 9.4 КоАП 2003 г. (нынешняя ст. 10.3). Эта статья предусматривает ответственность родителей за невыполнение обязанностей по воспитанию детей. Во-первых, была упразднена ответственность за повторное совершение такого деяния. Во-вторых, в ч. 2 ст. 10.3 КоАП 2021 г. добавили норму об ответственности за невыполнение родителями (замещающими их лицами) обязанностей по сопровождению несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет либо по обеспечению его сопровождения совершеннолетним лицом в период с 23 до 6 часов вне жилища. Ранее эта норма содержалась в отдельной статье и располагалась в главе 17 КоАП 2003 г. в группе правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную нравственность.

В новой редакции КоАП упразднили статью об ответственности за клевету. Под клеветой понимается заведомо ложная порочащая информация или распространение заведомо ложных сведений, которые порочат честь и достоинство другого лица или подрывают его репутацию. Оскорбление обычно адресуется конкретному человеку и содержит неприличную, уничижительную оценку его личности. При этом не имеет значения, соответствует отрицательная оценка действительности или нет.

В отличие от клеветы, при оскорблении сведения о личностных качествах могут быть верными по существу, но выраженными в неприличной форме. При клевете сведения всегда ложные, хотя могут быть выражены в корректной форме. С формальной точки зрения оскорбление – это умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме. А клевета – распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. Понятие оскорбление является более широким, чем клевета. Поэтому закрепление в КоАП 2021 только ответственности за оскорбление является целесообразным.

Кроме того, в ст. 10.2 КоАП 2021 г. появилась вторая часть, которая содержит следующую диспозицию: «Оскорбление в публичном выступлении, либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в средствах массовой информации, либо в информации, распространенной в глобальной компьютерной сети Интернет, иной сети электросвязи общего пользования или выделенной сети электросвязи»[2].

Обновленный КоАП 2021 г. закрепляет санкцию за оскорбление в виде штрафа до 30 базовых величин (до 870 рублей). Ранее было до 20 базовых (до 580 рублей). За оскорбление в публичном выступлении, СМИ, интернете можно получить штраф от 10 до 200 базовых величин (от 290 до 5800 рублей), или общественные работы, или административный арест. Для юридического лица предусмотрен за это штраф от 30 до 200 базовых (от 870 до 5800 рублей).

При этом за оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий предусмотрена ответственность ст. 24.4 КоАП - штраф от 20 до 30 базовых. А если это сделано в публичном выступлении, СМИ, интернете, штраф будет от 10 до 200 базовых величин, или общественные работы, или административный арест, а для юридического лица — штраф от 30 до 200 базовых. Ранее за оскорбление должностного лица предусматривался только штраф от 20 до 50 базовых величин.

Также изменили название статьи 9.3 КоАП 2003 г. «Нарушение права на свободу объединения граждан в политические партии и иные общественные объединения», в нынешнем КоАП это ст. 10.7, и она называется «Нарушение права на свободу объединений».

Согласно статье 5 Конституции Республики Беларусь «Политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах» [1]. Политические партии и другие общественные объединения имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в законном порядке. Запрещается создание и деятельность политических партий, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, национальной, религиозной и расовой вражды.

Корректировке подверглась ст. 9.10 КоАП 2003 г. (нынешняя ст. 10.9) «Нарушение законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата и о

реализации права законодательной инициативы граждан». Диспозиция этой статьи в новой редакции существенно расширилась и включила нормы статьи 9.11 КоАП 2003 г. «Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму». Теперь это ст. 10.9 КоАП 2021 г. «Нарушение законодательства о выборах, референдуме, реализации права законодательной инициативы граждан».

Полностью исключена статья 9.14 КоАП 2003 г. «Нарушение законодательства о пенсионном обеспечении».

При этом расширила свое действие ст. 10.12 КоАП 2021 г. «Нарушение законодательства о труде», объединив в себе составы статьей 9.16 «Отказ в приеме на работу», 9.18 «Нарушение законодательства в сфере коллективных трудовых отношений» КоАП 2003 г.

Нормы статьи 9.24 КоАП 2003 г. «Нарушение законодательства о книге замечаний и предложений» добавили в статью 10.10 КоАП 2021 «Нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц». Значительно смягчилась санкция данной статьи. В старом КоАП 2003 г. по ст. 9.24 «Нарушение законодательства о книге замечаний и предложений» предусматривалась санкция в виде предупреждения или наложения штрафа в размере от 4 до 10 базовых величин. Теперь же предусмотрена ответственность только в виде штрафа в размере до 4 базовых величин.

Ст. 10.1 в новой редакции КоАП за умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания предусматривает ответственность не только в виде штрафа или административного ареста, но установлен новый вид взыскания - *общественные работы*.

Таким образом, делая вывод о новеллах, следует отметить, что изменения кодекса существенны и будут проверены на практике. Скорректирована структура КоАП, введена категоризация правонарушений в зависимости от степени общественной вредности и тяжести последствий, пересмотрены административные взыскания, изменены формулировки статей, некоторые статьи объединены из нескольких статей КоАП 2003 г.

Список литературы

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп. , принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 64 с.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Республики 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2021.