

Бюджет Союзного государства как индикатор роста экономики Беларуси

В КОНЦЕ октября в Минске состоялось заседание Совета Министров Союзного государства, на котором обсуждены вопросы экономической интеграции Беларуси и России, финансирования совместных программ, исполнения союзного бюджета. Автор статьи использовал оригинальный подход, рассматривая бюджет Союзного государства как индикатор роста экономики Беларуси. На цифровом материале доказывается взаимосвязь и взаимозависимость показателей, характеризующих состояние экономики Беларуси, и показателей, отражающих выполнение обязательств перед бюджетом Союзного государства. Исследуется динамика платежей Республики Беларусь в бюджет Союзного государства, анализируются причины невыполнения обязательств.

Алексей ШИЛО,
консультант Департамента
финансов и бюджетной
политики Постоянного
Комитета Союзного государства,
аспирант БГЭУ

Основываясь на исторически сложившихся связях, с учетом мирового опыта Республика Беларусь последовательно движется по пути социально-экономического развития. Можно смело констатировать, что отечественная экономика, в которой преобладает государственный сектор, за прошедшие несколько лет добилась хороших показателей.

Средний рост ВВП в 2002-2006 гг. составил 8,5%, инфляция за этот период сократилась в 8,7 раза, заработная плата работников бюджетной сферы увеличилась в 2,7 раза, средние пенсии в долларовом эквиваленте выросли в три раза. Динамика всех макроэкономических показателей соответствует среднемировым цивилизационным тенденциям инновационного развития.

Экономические результаты в целом явились отражением взвешенной политики в бюджетно-налоговой и денежно-кредитной сферах, а также благоприятного воздействия внешнеэкономической конъюнктуры.

Долгосрочны ли данные тенденции? Хватит ли республике накопленного потенциала для дальнейшего развития в условиях ужесточения внешнеэкономической конъюнктуры?

Попробуем ответить на эти непростые вопросы. В мировой практике существуют различные критерии оценки прочности экономики: динамика роста ВВП, сальдо по внешнеторговым операциям, способность государства выполнять взятые на себя внутренние и внешние обязательства и другие.

Республика Беларусь, проводя многовекторную внешнюю политику, стремится интегрироваться с различными странами мира, прежде всего с соседями, особенно с Российской Федерацией. Усилия руководства двух стран направле-

ны на выработку оптимальной модели дальнейшего сотрудничества в рамках Союзного государства.

Для финансового обеспечения реализации основных направлений экономической интеграции Беларуси и России ежегодно формируется бюджет Союзного государства. На современном этапе он представляет собой централизованный денежный фонд, формируемый в основном за счет фиксированных долей отчислений государств-участников из расходных частей национальных бюджетов).

Поскольку объем денежных средств, аккумулируемых в национальных бюджетах, формируется преимущественно за счет налоговых поступлений, то можно сказать, что наполнение бюджета Союзного государства напрямую зависит от экономической состоятельности и платежеспособности субъектов хозяйствования двух стран и отражает текущее состояние экономики.

Проанализируем динамику исполнения Республикой Беларусь обязательств перед бюджетом Союзного государства за 2000-2006 гг. (рис. 1).

Очевидно, что наша страна в 2000-2003 гг. не в полном объеме исполняла свои обязательства по формированию доходной части бюджета Союзного государства. Наиболее напряженным явился 2001 г., когда было перечислено лишь 30,6% запланированных средств.

В 2002-2004 гг. проблемы, существовавшие в экономике республики, успешно решались, что позволило в 2004 г. полностью выполнить обяза-

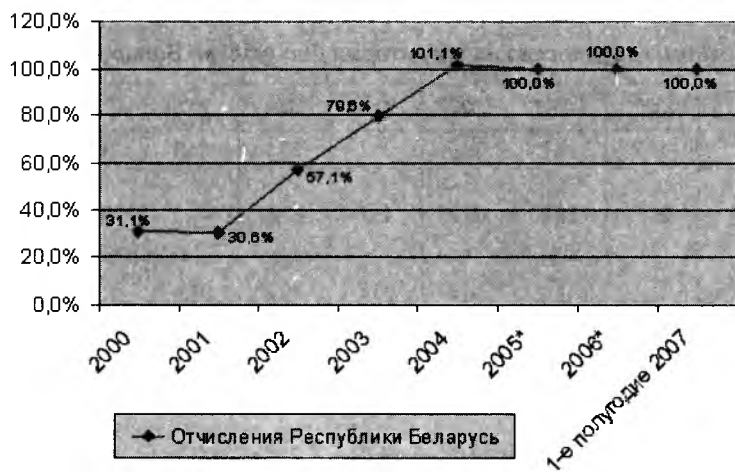


Рис. 1. Динамика перечисления Республикой Беларусь долевых взносов в бюджет Союзного государства

* С учетом погашения задолженности Республики Беларусь по уплате долевого взноса в бюджет Союзного государства, образовавшейся в 2000-2003 гг.

тельства по перечислению средств в бюджет Союзного государства. Данная положительная динамика сохраняется с 2004 по 2007 гг. В 2005 и 2006 гг. Беларусь также в полном объеме погасила задолженность, образовавшуюся в 2000-2003 гг. по уплате долевого взноса в союзный бюджет.

Это свидетельствует о стабильности отечественной экономики. Вместе с тем для оценки экономических перспектив нашей страны в контексте развития Союзного государства

целесообразно проанализировать исполнение его бюджета на территории Беларуси по расходам (рис. 2).

Средства бюджета более чем на 90% направляются на финансирование наиболее важных социально-экономических совместных программ и мероприятий. Союзные программы, в свою очередь, предполагают использование и развитие существующих хозяйственных, экономических, научных и культурных связей между государствами. Они позволяют

консолидировать интеллектуальные, экономические и технические ресурсы Беларуси и России, ускоряют развитие наиболее актуальных направлений взаимовыгодного сотрудничества наших стран (таблица 1).

Около 50% расходов союзного бюджета на территории Республики Беларусь в настоящее время направляются в реальный сектор экономики (промышленность, сельское хозяйство, связь и информатика). Программы военно-технического сотрудничества, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности Союзного государства занимают 25%, программы и мероприятия, связанные с финансированием охраны окружающей среды, образования, культуры, здравоохранения и социальной политики, – 21,6%, прочие расходы – менее 7%.

Изменения в структуре расходов бюджета Союзного государства происходят в основном за счет перераспределения средств между программами производственного назначения и программами силового блока. Это, в частности, обусловлено принятием и реализацией в 2002 г. программ, направленных на обустройство внешней границы и развитие таможенной инфраструктуры Союзного государства. После реализации соответствующих программ высвободившиеся средства вновь направлены на решение комплексных задач подъема реального сектора экономики.

Сейчас большинство программ реализуется в стратегически важных отраслях и производствах (наукоемких и высокотехнологичных, экспортоориентированных и импортозамещающих, социально значимых), а также направлены на создание крупных объектов инфраструктуры (транспортной, информационно-коммуникационной, природоохранной).

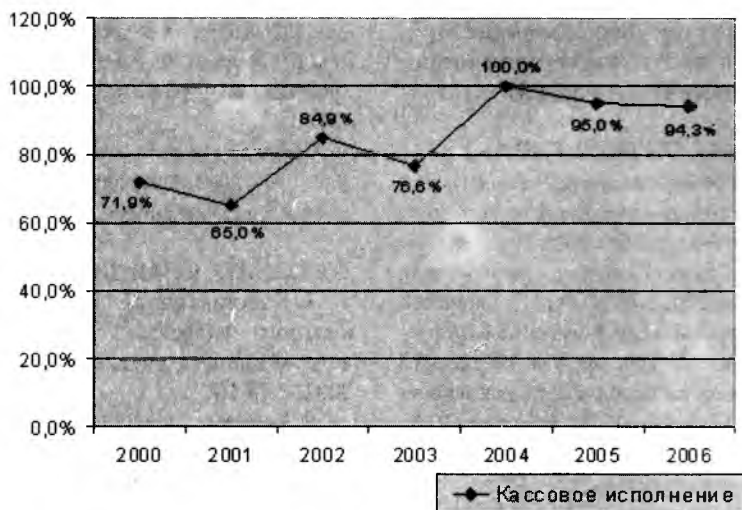


Рис. 2. Динамика исполнения бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь по расходам

Структура расходов бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь, %

Показатели	2000*	2001*	2002*	2003	2004	2005	2006	2007
Программы производственного назначения	47,2	39,7	39,9	26,7	33,1	34,1	47	46,8
Военно-техническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	21,7	28,9	25,2	46,7	41,9	41,2	32,5	25,0
Социальная политика, здравоохранение, образование, культура, СМИ	18,5	16,8	16,4	20,4	18,4	17,6	13,2	21,6
Содержание органов Союзного государства	3,8	4,6	8,4	5,4	5,7	6,9	7,1	6,5
Резервный фонд	8,7	9,9	10,1	0,8	0,8	0,1	0,1	0,1

* В том числе бюджетные кредиты.

В рамках союзных программ закладывается фундаментальная база для развития электроники и наукоемких компьютерных и лазерных технологий, для создания и использования перспективных космических средств в интересах экономического развития Союзного государства.

В качестве примера хотелось бы отметить успехи, достигнутые в ходе реализации программы по созданию высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «Скиф», вошедшего в «Тор-100» наиболее мощных компьютеров в мире. Интересны и результаты реализации программы «БелРосТрансген», в процессе которой разработана биотехнология получения из молока трансгенных животных биологически активного белка человека для создания препаратов нового поколения на базе современного конкурентоспособного фармакологического производства.

Кроме того, многие программы получили свое продолжение, что свидетельствует о сложившейся системе приоритетов и понимании того, в каком направлении должна двигаться белорусская экономика.

В условиях ограниченности ресурсов бюджета программно-целевой метод его составления и исполнения позволяет Союзному государству сосредоточивать внимание на наиболее

важных приоритетах при распределении средств в интересах стран-участниц. Использование данного метода помогает укрепить и повысить эффективность бюджетного процесса в целом, а также дает возможность усовершенствовать механизм распределения и использования средств, способствует обеспечению приоритетных направлений и целесообразности отдельных расходов, исходя из стратегии развития Союзного государства.

Что касается Республики Беларусь, то способность основообразующих отраслей экономики освоить выделенные из бюджета Союзного государства ассигнования говорит о росте их производственного и научно-технического потенциалов, которые обеспечат в дальнейшем устойчивое развитие страны и достижение социально-экономических целей.

ЛИТЕРАТУРА

1. "О порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства". Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. № 3. Сборник нормативных правовых документов Союзного государства за 2002 год / Совет Министров Союзного государства. Постоянный Комитет; Под ред. Бор П.П., Дубинского Ю.М. – М. – Мн.: Аэронавигационное консалтинговое агентство, 2003. – 439 с.
2. Постановление Совета Министров Союзного государства от 21 апреля 2005 г.

№ 13 «О прогнозе социально-экономического развития Союзного государства на 2005 год и параметрах прогноза до 2007 года». Сборник документов, принятых и одобренных на заседании Совета Министров Союзного государства 15.03.2005 г. (г. Москва). М.: 2005. – 397 с.

3. "О бюджетной классификации Союзного государства". Утверждено Постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 г. № 23. Сборник нормативных правовых документов Союзного государства за 2001 год / Совет Министров Союзного государства. Постоянный Комитет; Под ред. Шелег Н.С., Холмцевой А.Н. – М. – Мн.: Аэронавигационное консалтинговое агентство, 2001. – 381 с.

4. "Основные принципы формирования бюджета Союза Беларуси и России". Утв. решением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России 02.12.1997 г. Сборник основополагающих документов Союза Беларуси и России. 1996-1998 гг. Составлен Исполкомом Беларуси и России под ред. Покровского и Шелега Н.С. М.: 1998 г. – 456 с.

5. Бюджет Союзного государства на 2002, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006 гг. www.rg.ru; www.pravoby.info.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Константинов С. Бюджет Союзного государства: каким он будет // Финансы, учет, аудит, № 1, 2001, с. 15-16;
2. Константинов С. Совместный бюджет Союза: ключевые аспекты формирования // Финансы, учет, аудит, № 4, 2001, с. 24-25;
3. www.soyuz.by.

Раздел подготовил И. ЗНАТКЕВИЧ