

ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Кирилл РУДЫЙ,

зам. декана факультета финансов и банковского дела БГЭУ, доцент, кандидат экономических наук

Беларусь – страна с малой открытой экономикой, ориентированная на достижение устойчивого экспорта в своих внешнеэкономических связях. В условиях построения постиндустриального инновационного общества с активной ролью человека приоритетом экономического развития становится сфера услуг. В этой связи в экспорте страны предполагается повышение их доли, где наиболее перспективными национальными отраслями являются туризм, транспорт и образование. Для обеспечения динамичного роста чистого экспорта необходимы не только эффективная дееспособность экспортоориентированных предприятий, но и сокращение импорта. В сформировавшейся в последние десятилетия тенденции достижение поставленной цели требует структурных перемен.

За время независимого существования в республике общая сумма импорта товаров и услуг традиционно превышает экспорт. Специфической особенностью внешнеэкономической деятельности является зависимость от импорта топливно-энергетических и сырьевых ресурсов. Для их закупки требуется непрерывное поступление валюты за счет наращивания экспорта. Разрыв зависимости импорта от экспорта возможен за счет реализации стратегии импортозамещения.

Снижение зависимости от импорта энергетических и сырьевых ресурсов возможно за счет разработки и внедрения альтернативных источников энергии. При текущей добыче и потреблении нефти и природного газа в мировом масштабе их природные запасы будут истощены к 2020 и 2050 гг. соответственно, а следовательно, возникнет иная угроза для стран – импортеров энергоресурсов. В этой связи

видится экономически нецелесообразным приоритетное инвестирование в нефтеперерабатывающие заводы, которые через пару десятилетий потребуют демонтажа. Более востребованными являются механизмы добычи энергии ветра (опыт Германии, Италии), требующие создания соответствующей инфраструктуры. Именно это направление должно стать основополагающим в импортозамещающей стратегии государства.

Кроме того, в ряду направлений импортозамещающей политики необходимо выделить импортозамещение спроса (стимулирование потребления отечественной продукции), импортозамещение потребительских товаров (продовольственных и непродовольственных) за счет расширения объема и ассортимента, импортозамещение производственных ресурсов, продукции технического назначения и услуг. Количественный эффект реализации политики импортозамещения выражается в снижении импортной квоты, т.е. соотношения импортных товаров к ВВП. Если в 2004 г. этот показатель превышал 70%, то необходимое его снижение требуется довести как минимум до половины.

Проведение конкретных проектов импортозамещения требует финансового обеспечения, а именно соответствующей финансовой политики государства. Традиционно Беларусь ориентируется в области макроэкономической политики на бюджетно-налоговое регулирование, через которое осуществляются основные виды государственной поддержки реального сектора экономики (субсидии и средства на финансирование капитальных вложений, бюджетные ссуды и займы). Данные виды поддержки, снижающие бремя налоговой нагрузки, увеличивают собственные оборотные средства предприятий, дают возможность использовать их на развитие и модернизацию. В целом финансовая политика импортозамещения

также может предполагать предоставление выборочных, специальных адресных налоговых льгот, реализацию механизма государственных гарантий за счет бюджета по страхованию инвестиционных и банковских рисков.

Финансовая политика может как самостоятельно стимулировать создание и развитие импортозамещающих производств, так и содействовать реализации в данном направлении денежно-кредитной и таможенной политики. В целях государственной поддержки льготного банковского кредитования инвесторов, размещающих свои ресурсы в импортозамещающие производства, возможно установление компенсации льготной разницы банкам за счет средств государственного бюджета. Не исключаются также таможенные льготы инвесторам на первоначальном этапе организации импортозамещающего производства при необходимости импортирования высокотехнологичных основных средств. Таможенная политика не должна игнорировать возможность использования нетарифных мер для защиты внутреннего рынка от конкурирующего импорта путем введения технических барьеров, санитарных мер, специальных защитных, компенсационных мер, систем сертификации и стандартизации, лицензирования и квотирования.

Важно понимать, что реализация финансовой политики импортозамещения будет проходить в условиях подготовки к вступлению или после вступления страны в ВТО. Абсолютная либерализация внешней торговли может не только остановить процесс импортозамещения, но и вызвать реакцию экспортозамещения. Импортозамещение может оказаться бесполезным при появлении более конкурентоспособных импортных товаров и услуг. Государственная поддержка в этом случае окажется более чем нерентабельной, так как будет несопоставима с поддержкой со стороны крупных зарубежных товаропроизводителей.

Возможные изменения в структуре импорта могут повлиять на производство, в том числе экспортные, ориентирующиеся на импортное сырье или комплектующие. В таких условиях возможно сокращение экспорта или переориентация экспортного производства на внутренний рынок.

Широкий теоретический арсенал инструментов финансовой политики импортозамещения не требует полного его практического использования в Республике Беларусь. Более того, для поддержания рыночной психологии экономических субъектов страны финансовая политика должна быть вторичной по отношению к кредитной политике. Кредитные отношения строятся на рыночной взаимной основе в отличие от финансовых отношений, основанных на государственном вмешательстве. Кроме того, бюджетно-налоговые льготы содействуют экономической дискриминации субъектов, что противоречит развитию равноправного бизнес-климата. Расширение кредитных инструментов импортозамещения с сокращением финансовых обеспечит реализацию рыночной идеологии на внутреннем рынке и будет содействовать завершению переходного периода к рыночной экономике.

Первостепенность кредитной политики над финансовой в стратегии обеспечения импортозамещения должна быть реализована Национальным банком. В достижении целей импортозамещения именно он может более активно использовать механизм рефинансирования банков. Например, во Франции, в условиях ухудшения состояния платежного баланса в 1968-1969 гг. объемы рефинансирования банков возросли более чем в 2 раза. Необходимо понимать, что центральный банк любого государства является органом, реализующим государственную политику, учитывающим динамику всех макроэкономических показателей. Это отнюдь не означает преобразование центрального банка в подвластную структуру. За ним сохраняется

весь арсенал независимых инструментов, действующих на рыночной основе. Именно рыночный климат функционирования центрального банка является главным его достоинством. При этом стратегически сохраняется государственная целенаправленность в деятельности центрбанка. Эти условия должны быть сохранены при реализации финансово-кредитной политики импортозамещения.

Временная целевая финансово-кредитная поддержка импортозамещения в своих целях не может ограничиваться формированием и развитием производств. Стратегически государственная поддержка должна быть направлена на стимулирование экспорта, а импортозамещающие производства ориентироваться на перспективный экспорт своей продукции после удовлетворения внутренних потребностей.

Процесс импортозамещения не предполагает тотальное сокращение количества импорта. Важно помнить, что определенный набор высококачественных импортных товаров заменить едва ли возможно, а порой и нецелесообразно ввиду недостаточной развитости или отсутствия национальных технологий. Кроме того, достижение внешнеэкономической безопасности в долгосрочной перспективе не должно иметь негативное влияние на потребителей качественной импортной продукции в краткосрочной перспективе. Поэтому в процессе импортозамещения первоначально необходимо ориентироваться на замещение импортной продукции невысокого качества, а затем лишь создавать импортозамещающие производства, которые смогли бы заменить высококачественную продукцию. Применение нетарифных барьеров в данном случае должно быть направлено на ограничение низкокачественного импорта, не соответствующего европейскому уровню. Отрицательное торговое сальдо может складываться со странами дальнего зарубежья, а не со странами СНГ, где готовая продукция

пока относительно низкого качества. Нетарифные барьеры должны стать средством защиты потребителя, а не орудием борьбы с конкуренцией. В любом случае широкое использование республикой нетарифного регулирования является одним из источников обострения геополитического недоброжелательства и ухудшения внешнеэкономических отношений.

Политика импортозамещения – это не только политика внутренней реструктуризации, но и часть внешнеэкономического, а порой и внешнеполитического реформирования. Особенностью внешней политики Республики Беларусь, отличающейся, например, от Российской Федерации, является ее преимущественно экономическое наполнение. Внешними партнерами Беларуси являются экономические контрагенты, ставящие экономические интересы над политическими. В свою очередь, основной мотивацией развития внешних отношений России является расширение геополитического влияния, что случается порой даже в ущерб экономической эффективности. В сложившейся ситуации прагматичная политика импортозамещения нашей республики может привести к нарушению внешнеторговых связей, хотя вряд ли повлияет на интеграционные процессы на постсоветском пространстве. Низкая чувствительность постсоветской интеграции к импортозамещающей политике Беларуси связана с малыми объемами взаимной торговли между интегрирующимися странами, за исключением России.

Финансовая политика импортозамещения балансирует между обеспечением внешнеторговой безопасности и достижением экономической эффективности национального производства. В целом эта политика должна решить ключевые проблемы энергозависимости республики, качества импорта, импортозамещения с участием стран и регионов, применения рыночных инструментов при реализации ее с сохранением необходимой роли государства. ■