

Из истории сельскохозяйственного кредита в Беларуси (к 15-летию Белагропромбанка)

Юрий ГРУЗИЦКИЙ,
кандидат исторических наук,
профессор БГЭУ

Между тем история кредитования аграрного сектора в нашей стране имеет довольно глубокие корни и берет свои истоки еще в период становления и развития феодальных отношений. Земельный кредит довольно продолжительный период представлял собой своеобразную ипотеку преимущественно с передачей заложенной недвижимости в аренду—посессию кредитору для погашения ссуды и получения процентов – так называемую заставу. Подобная форма земельного кредита просуществовала в белорусском крае почти до середины XIX в.

На рубеже XVIII – XIX вв. в северо-западных – белорусских, губерниях Российской империи получила распространение деятельность общеимперских феодальных казенных ипотечных кредитных учреждений: Государственного заемного банка, Санкт-Петербургской и Московской сохранный казны и так называемых приказов общественного призрения – благотворительных организаций, получивших право на проведение кредитных операций под залог недвижимости. Система казенных земельных банков характерна тем, что эти своеобразные финансовые институты выдавали ссуды под залог недвижимости, но их размер был обусловлен количеством закладываемых «ревизских душ» – крепостных крестьян. Кредиты, получаемые дворянством в этих банках, предназначались преимущественно на развитие аграрного сектора.

С отменой крепостного права в белорусском крае начинают долгосрочное кредитование под залог земельных владений банковские учреждения

История активно функционирующего в нашей республике ОАО «Белагропромбанк», отметившего в сентябре этого года только 15 лет своего существования, свидетельствует о его относительно непродолжительной деятельности. Берущий свое начало с периода известных горбачевских реформ как филиал общесоюзного Агропромбанка СССР, в 1991 г. он быстро и уверенно занял свою нишу в общей структуре финансовых институтов с собственной банковской сетью. Сегодня это кредитное учреждение относится к категории ведущих белорусских банков, обслуживающих преимущественно отечественный аграрный сектор.

коммерческого типа: общероссийское Общество взаимного поземельного кредита, а затем три акционерных земельных банка, среди которых ведущее место занял Виленский ипотечный банк. Финансирование белорусского сельского хозяйства на возвратной основе осуществляли и такие крупные общеимперские государственные ипотечные учреждения, как Крестьянский и Дворянский земельные банки. В начале XX в. в белорусской деревне набирала силу и система кредитной кооперации, в которой можно выделить многочисленные кредитные товарищества, а также некоторые специализированные общества взаимного кредита — Минское, Витебское, Пинское и др.

С приходом в 1917 г. к власти большевистского руководства в считанные месяцы была ликвидирована практически вся система сельскохозяйственного кредита. С отменой частной собственности на землю исчезла важнейшая основа ипотеки – залог недвижимости – как наиболее надежное обеспечение долгосрочных ссуд. В годы «военного коммунизма» была полностью свернута банковская система и фактически упразднена такая экономическая категория, как кредит.

В начале 20-х гг. минувшего столетия в экономическом мышлении совет-

ского руководства произошел поворот, вызвавший к жизни возрождение кредитной сферы, в том числе и системы сельскохозяйственного кредита. В декабре 1922 г. Совет народных комиссаров принял декрет «О восстановлении сельского хозяйства и сельскохозяйственного производства и об организации для крестьянства сельскохозяйственного кредита». Этим постановлением предполагалось приступить к организации сети местных обществ сельскохозяйственного кредита на государственно-кооперативной основе.

Возрождение аграрного кредита началось и в БССР. Летом 1923 г. был принят устав Белорусского общества сельскохозяйственного кредита, начавшего свою деятельность осенью этого же года с весьма скромным основным капиталом. На тех же основаниях было открыто и Гомельское общество сельскохозяйственного кредита. Впоследствии такие общества начали создаваться в других окружных центрах БССР: Витебское, Оршанское, Бобруйское, Могилевское, Мозырское и Полоцкое.

В соответствии с решением 6-го Всебелорусского чрезвычайного съезда Советов от 16 марта 1924 г. Белорусское общество сельскохозяйственного кредита было преобразовано в акционерный Белсельбанк с основным капиталом в 1200 тыс. руб. Его учреди-

телями были Госбанк СССР, Наркомзем РСФСР, Совнархоз БССР, которые оплатили основную часть акций этого банка, а остальные распределили между белорусскими центральными союзами потребительской и сельскохозяйственной кооперации. Кроме того, Белсельбанк размещал среди крестьянства паи, которые давали им право на некоторые налоговые льготы и преимущества по кредитованию. Для пополнения основного капитала этому советскому белорусскому аграрному банку из общесоюзных фондов было выделено 200 тыс. руб.

Белорусскому сельхозбанку было разрешено открывать отделения, которые по мере накопления кредитных ресурсов преобразовывались в общества сельскохозяйственного кредита. Появившиеся в те годы окружные общества взаимного кредита, представлявшие самостоятельные кредитные учреждения, являлись фактически филиалами Белсельбанка, который координировал деятельность всех учреждений аграрного кредита и объединял их в общую структуру.

Учреждения сельскохозяйственного кредита в нашей республике выделялись в то время своей структурой и назначением. Через них в аграрный сектор направлялись не только банковские ресурсы, но и бюджетные, как местные, так и общесоюзные, распределяемые Центральным сельскохозяйственным банком СССР

Формирование ресурсной базы Белсельбанка происходило своеобразным путем. Основное место занимали займы, полученные в Центральном сельскохозяйственном банке СССР, а также средства из бюджетных ассигнований специального назначения. Собственные средства банка к 1927 г. были здесь только на третьей позиции. Размеры собственного капитала росли медленно. В отличие от сегодняшнего дня остальные статьи пас-

сива баланса – вклады и текущие счета – занимали в этом кредитном учреждении более чем скромное место. Объяснение тому заключается в практическом отсутствии свободных средств у сельскохозяйственного сектора республики, разоренного войнами и политикой «военного коммунизма». Ко всему, денежная система советского государства до 1924 г. находилась в плачевном состоянии, обусловленном постоянно растущей гиперинфляцией.

Белсельбанк способствовал широкому распространению и развитию кредитной кооперации в белорусской деревне. В феврале 1925 г. ЦИК БССР принял решение «О сельскохозяйственном кредите», в котором Белсельбанку предписывалось составить пятилетний план развития сельскохозяйственного кредита, направив кредитные ресурсы в низовую сеть с целью повышения роли кредитной кооперации. Кредитным кооперативам можно было расширять свою деятельность за счет операций по сбыту продукции.

Распространение сельскохозяйственной кредитной кооперации проходило довольно высокими темпами. Если на 1 октября 1924 г. число таких товариществ составляло 106, которые объединяли 29 тыс. членов, то спустя два года действовало 165 подобных структур со 172,4 тыс. членов. 1 октября 1927 г. в БССР уже функционировало более 200 сельскохозяйственных кредитных товариществ, объединявших 241,8 тыс. индивидуальных пайщиков.

Однако по мере вытеснения из аграрного сектора индивидуальных крестьянских хозяйств менялась и роль сельскохозяйственной кредитной системы. Все большая часть кредитных ресурсов направлялась непосредственно через банк колхозно-совхозному сектору. На 1 октября 1927 г. остаток задолженности по ссудам кредитной кооперации составлял только

47% от всех кредитных вложений в сельское хозяйство БССР.

В ходе подготовки и проведения известной кредитной реформы 1930-1932 гг., ликвидировавшей коммерческий кредит и установившей прямое плановое банковское кредитование, проходит централизация кредитной кооперации. В конце 1929 г. на каждый район сохранялось только одно кредитное товарищество, которые впоследствии были преобразованы в отделения Госбанка.

В 1930 г. система сельскохозяйственного кредита в СССР, как, впрочем, и вся банковская сфера советского государства, подверглась коренной реорганизации. Центральный сельскохозяйственный банк СССР преобразовывался во Всесоюзный кооперативно-колхозный банк с республиканскими конторами, на которые возлагалось руководство районными кредитными товариществами. Республиканские банки и областные общества сельскохозяйственного кредита ликвидировались как самостоятельные кредитные учреждения и превращались в филиалы Всесоюзного сельскохозяйственного кооперативно-колхозного банка. Так был упразднен Белорусский сельскохозяйственный банк, накопивший немалый опыт финансирования аграрного сектора республики.

Перестройка сельскохозяйственного кредита в Беларуси привела к сокращению объема кредитования. Образование общесоюзного сельхозбанка совпало с началом сплошной коллективизации, проводимой сталинским руководством. Неэффективная аграрная система, порожденная принудительной коллективизацией, уравниловкой, отсутствием стимулов, вызвала постоянно нарастающую задолженность колхозов государству по долгосрочным кредитам. Это явление было характерно для всего советского государства. В декабре 1934 г. партийно-

Советское руководство приняло решение о списании с колхозов задолженности по сельскохозяйственным ссудам, выданным до 1 января 1933 г. С белорусских колхозов было списано 19,7 млн. руб. Подобная практика сохранялась весь последующий период истории СССР.

Между тем в довоенный период размеры долгосрочного кредитования белорусских колхозов постепенно нарастали. В 1940 г. общая их задолженность Всесоюзному сельскохозяйственному банку превысила 76 млн. руб. Характерным для этого аграрного банка было и кредитование жилищного строительства на селе. К предвоенному 1941 г. задолженность индивидуальных застройщиков Сельхозбанку составляла 51 млн. руб.

В первые послевоенные годы объемы кредитных ресурсов, направляемых в аграрный сектор БССР, были явно недостаточными для возрождения белорусской деревни. Оставляя желать лучшего и механизм распределения ссуд по областям и районам республики. Уравнительное выделение так называемых лимитов приводило к тому, что в одних районах кредитные ресурсы не осваивались, а в других их не хватало. Рост капитальных вложений в аграрный сектор был незначительным. За 1951–1954 гг. он составил лишь 7,5%.

В 1955 г. советское правительство приняло решение об упорядочении долгосрочного кредитования колхозов. Были утверждены новые правила кредитования, унифицированы сроки ссуд, устанавливались льготы, снижались процентные ставки. Обозначился рост объемов долгосрочных кредитов Сельхозбанка в Беларуси. С 1951 по 1958 гг. он вырос в 1,8 раза и на начало 1959 г. составил 111 млн. руб.

В 1957 г. в СССР началась коренная реорганизация банковской системы, завершившаяся в 1962 г. В результате этих преобразований были уп-

разднены действовавшие с 30-х годов банки, в том числе и Сельскохозяйственный. Функции, выполняемые банковской системой, были возложены на два кредитных учреждения: Госбанк СССР и Стройбанк СССР Государственный банк, являясь эмиссионным, расчетно-кассовым центром, осуществляя краткосрочное кредитование отраслей народного хозяйства, брал на себя также и предоставление долгосрочных кредитов сельскому хозяйству.

Так в СССР сложилась предельно монополизированная банковская система, просуществовавшая более четверти столетия. Госбанк в эти годы усиленно кредитовал сельское хозяйство Беларуси, особенно животноводство. К 1965 г. долгосрочные кредиты покрывали почти половину капитальных вложений белорусских колхозов. Это вело к задолженности сельскохозяйственных предприятий, которая периодически списывалась. В результате банковское кредитование превращалось в безвозвратное бюджетное финансирование.

Во второй половине 60-х годов существенно менялись кредитные отношения банка с сельскохозяйственными предприятиями. Все колхозы переводились на прямое банковское кредитование вместо косвенного, проводимого через заготовительные операции. Банковские ссуды стали выдаваться и для своевременной оплаты труда в колхозах. Это вело к значительному росту кредитов колхозам, которые они далеко не всегда могли погашать.

Начавшаяся в апреле 1985 г. перестройка всех сфер жизни общества затронула и банковскую сферу. Постановление советского руководства от 17 июля 1987 г. «О совершенствовании системы банков в стране и усилении их воздействия на повышение эффективности экономики» открыло новый этап развития кредитной системы. Предполагались изменение организационной

структуры банковской системы, повышение роли банков, усиление их влияния на развитие хозяйства, превращение кредита в действенный экономический рычаг.

На первом этапе реформы ликвидировалась банковская система, состоявшая из банков-монополистов, и создавалась новая структура государственных банков. Модель реорганизации включала следующие этапы:

создание банковской системы, состоявшей из центрального эмиссионного банка и государственных специализированных банков, непосредственно обслуживающих народное хозяйство;

переход специализированных банков на хозрасчет и самофинансирование;

развитие различных форм и методов кредитных отношений с субъектами хозяйствования.

Центральное место в новой кредитной системе отводилось Государственному банку, которому придавались функции эмиссионного центра и координатора деятельности специализированных банков, проведения единой денежно-кредитной политики. Ранее осуществляемые этим банком функции кредитования предприятий и проведения расчетов между ними передавались специализированным банкам.

Кроме того, создавались банки, которые должны были специализироваться на обслуживании народно-хозяйственных комплексов, среди которых особое место занял Агропромышленный банк СССР (Агропромбанк СССР). В 1987 г. в Беларуси были учреждены республиканские банки, ставшие филиалами в том числе и Агропромбанка. Начался сложный и противоречивый процесс становления банковской системы рыночного типа. Однако богатый опыт организации сельскохозяйственного кредита и сегодня не утратил своей актуальности. ■