

Первый бюджет БССР – шаг к НЭПу

*1 января 1919 г. была образована
Белорусская Советская Социалистическая Республика.*

В БССР был создан Наркомфин.

*Однако процесс формирования финансовой системы
осложнялся белопольской оккупацией и гражданской войной.*

Тамара СОРОКИНА,
доктор экономических наук,
профессор

Для покрытия государственных расходов требовалось изыскивать источники доходов. Еще в декабре 1917 г. Совнарком принял решение о сохранении всех налогов, взимаемых до революции. Однако собрать их было довольно трудно. Сократилось число объектов обложения в связи с остановкой многих предприятий, упразднены некоторые налоги, исчезла основа для земельного налога в связи с отменой частной собственности на землю. Местные Советы прибегали к контрибуции с буржуазии, но это были неустойчивые источники доходов. Вместо них ввели чрезвычайные местные налоги. К ним относились, например, единовременный чрезвычайный прогрессивный подоходный налог, принятый III съездом Советов Западной коммуны.

В октябре 1918 г. с принятием декрета о единовременном чрезвычайном десятимиллиардном революционном налоге был осуществлен переход к чрезвычайному обложению в общегосударственном масштабе. Налог вводился по раскладочной системе: Минской губернии – 60 млн. руб., Могилевской – 70, Витебской – 100 млн. руб. Его суммы должны были распределяться среди состоятельных слоев населения, однако фактически под обложение попали и малоимущие граждане. Взимание платежей осуществлялось вплоть до 1921 г., когда денежные налоги были отменены. Удалось собрать лишь часть от установленного объема. Так, из Витебской губернии поступило 20,5% планируемой суммы налога, Гомельской – 41,9%, Минской – 18,5%. Всего в Белорус-

сии было собрано около 80 млн. руб., или 40% оклада, что значительно больше, чем по стране в целом (17%).

Государственные денежные налоги в условиях инфляции и обеспечения валюты не были эффективны. Выходом из сложившейся ситуации явилось введение Советами регулярных налогов, которые в некоторых уездах функционировали одновременно с чрезвычайными.

Следует отметить, что единства в налогообложении не существовало, поскольку местные Советы, нуждаясь в средствах, избирали наиболее выгодный для бюджета источник обложения. К примеру, регулярными налогами в Могилеве облагались торговые обороты. В Гомеле регулярные налоги взимались с доходов, в Орше – с земли и т.д. Эти мероприятия дали значительный прирост поступлений местных налогов. Однако поступления 1920 г. в пересчете по курсу рубля составили одну сотую поступлений земских платежей в 1913 г.

В условиях когда денежные налоги как источник государственных и местных доходов потеряли свою роль, правительство обратилось к системе натуральных налогов. Такой налог введен в октябре 1918 г. Для Минской губернии он составил 190 тыс. пудов ржи, для Могилевской и Гомельской – 918 тыс. пудов, Витебской – 702 тыс. пудов зерна.

Но налоговый метод изъятия сельхозпродукции себя не оправдал, и правительство в начале 1919 г. приняло декрет о введении продразверстки. В условиях обесценения денег, натурализации хозяйственных отношений, сворачивании рыночного оборота и товарно-денежных отношений взимание денежных налогов в 1921 г. было прекращено.

Переход в ведение государства предприятий отраслей народного хозяйства, учреждений образования, здравоохранения, культуры потребовал обеспечения их денежными средствами и, соответственно, организации сметно-бюджетного финансирования. Первый бюджет Советского государства был составлен на 6 месяцев – с января по июнь 1918 г. Его доходы на 77% формировались из доходов от госпредприятий и имуществ. 55% расходов предназначалось на народное хозяйство, 10% – на социально-культурные мероприятия и 3,7% – на содержание законодательных, управленческих, судебных и контрольных органов.

Бюджет оказался малореальным и был исполнен с дефицитом: по доходам – на 31% и по расходам – на 32,9%.

Белорусская ССР, имея право на самостоятельный бюджет, не смогла его составить из-за военных действий на ее территории и белопольской оккупации. Поэтому все финансирование осуществлялось через центральные ведомства по отдельным сметам. И лишь на вторую половину 1920 г. центральные учреждения нашей республики приступили к составлению смет. Опыта такой работы у нас не было, поэтому сметы, как документ для финансирования расходов, были еще несовершенны. Фактически средства выделялись по заявкам губернских органов и распоряжениям наркоматов, которым подчинялись соответствующие предприятия и учреждения. Помощь в обеспечении БССР финансовыми ресурсами неоднократно оказывало правительство РСФСР и различные наркоматы.

Первый бюджет БССР был принят в 1921 г. Переход к новой экономической политике означал необходимость развития товарно-денежных отношений и укрепления финансов, создания налоговой системы, введения денежных налогов. Началось укрупнение кадровыми финансовыми органами. Одним из первых был введен промысловый на-

лог, которым облагались торговля и промыслы в зависимости от объема оборотов и применения наемного труда. Затем появился общегражданский налог, взимаемый с трудоспособного населения.

В конце 1921 г. местные бюджеты отделились от государственного, были введены местные налоги. Первоначально в городах их было пять, но к концу года увеличилось до 22. В сельской местности разрешалось введение девяти местных налогов. Здесь натуральный налог превратился в 13 различных налогов. Натуральная форма обложения была неудобной как для государства, так и для крестьян, поэтому в 1923 г. вводится единый сельхозналог, заменивший все налоги с сельского населения.

Первый косвенный налог в виде акцизов в БССР введен в 1921 г. на товары, поступившие через Внешторг. В 1922 г. он распространился и на многие товары отечественного производства.

Несмотря на поэтапное расширение налоговой системы, мобилизовать в бюджет необходимые денежные ресурсы не удалось. Первый бюджет БССР за 1921 г. был исполнен с дефицитом, 92% его расходов покрывались эмиссией. Но уже в 1922 г. 35,3% расходов покрывались налоговыми доходами, дефицит уменьшился до 26,3%.

В 1922 г. образован СССР, бюджет БССР вошел в состав единого государства. В дальнейшем его развитие в значительной степени определялось законодательными актами центрального правительства.

Развитие и упорядочение товарно-денежных отношений, рост накоплений, совершенствование налогообложения способствовали тому, что доходы государственного и местных бюджетов БССР с 1923–1924 гг. по 1925–1926 гг. увеличились в 4,2 раза. Изменилась структура доходов, вместо косвенных налогов основное место в них заняли поступления от государственного хозяйства и прямые налоги. Претерпела изменения и структура расходов.

За период 1922–1926 гг. снизился удельный вес расходов на управление в общем объеме расходов бюд-

жета с 57,6% до 22,6%. Это позволило высвободившиеся средства направить на увеличение финансирования народного хозяйства, просвещения, социального обеспечения.

В 1930 г. проведена налоговая реформа. Ее необходимость была вызвана рядом обстоятельств. Прежде всего, возрастала роль бюджета как механизма перераспределения национального дохода, что требовало упорядочения системы мобилизации денежных доходов в бюджет. Многозвенная система платежей, сложившаяся еще в восстановительный период, насчитывала около 70 их видов. Около половины всех бюджетных поступлений составляли промысловый налог и акцизы.

Налоговая реформа предполагала введение двухканальной системы изъятия доходов предприятий взамен множественности платежей. Чистый доход предприятий расщеплялся на два элемента: прибыль и налог с оборота с различным режимом их аккумуляции. Прибыль частично изымалась в бюджет, а налог с оборота полностью. Все платежи из прибыли объединялись в один платеж – отчисления от прибыли, а налог с оборота заменил 53 платежа. Для кооперативных предприятий устанавливались налог с оборота и подоходный налог. Сохранились и некоторые ранее действовавшие платежи.

Таким образом, в ходе налоговой реформы государственный бюджет получил устойчивый, равномерно поступающий источник дохода в виде налога с оборота.

В 1930–1931 гг. осуществлялось дальнейшее совершенствование системы платежей предприятий в бюджет. Единые ставки налога с оборота были заменены нетоварными ставками; централизованный порядок расчетов с бюджетом, крайне затруднявший взимание платежей в бюджет и контроль местных органов за деятельностью предприятий, заменен децентрализованным порядком расчетов с бюджетом по налогу с оборота; максимальный размер отчислений от прибыли предприятий заменен дифференцированным процентом изъятия прибыли в бюджет, и установлен минимальный процент в размере 10% прибы-

ли; отчисления от прибыли стали определяться не от плановой, а от фактической прибыли.

Все это способствовало усилению концентрации и централизации финансовых ресурсов в государственном бюджете.

Дальнейшее развитие получает бюджетная система. Положение о местных финансах, принятое в 1926 г., и Положение о бюджетных правах СССР и союзных республик, утвержденное в 1927 г., подчеркивали необходимость бездефицитного сбалансирования бюджетов союзных республик и местных Советов. Однако выполнить это требование за счет собственных доходов не представлялось возможным, поскольку в результате налоговой реформы сузился круг источников доходов. БССР нуждалась в дотациях союзного бюджета. В 1928–1929 гг. они составили 14,5% всех доходов. Собственная доходная база местных бюджетов была настолько слабой, что большая доля их расходов покрывалась за счет общегосударственных доходов. Если в 1926–1927 гг. доля собственных доходов бюджетов составила 36,8% к общему объему доходов, то в 1929–1930 гг. – только 19,3%. Поэтому для укрепления доходной базы республиканских и местных бюджетов в 1931 г. постановлением ЦИК и СНК СССР была установлена система отчислений от налога с оборота в эти бюджеты и закреплены за ними доходные источники. В результате в бюджете БССР налог с оборота в 1933 г. составил 48,8% от всех доходов.

Одновременно в связи с расширением компетенции местных Советов повысилась роль местных сельских бюджетов, они получили самостоятельность.

Рост доходов в народном хозяйстве и совершенствование финансовых отношений позволили значительно увеличить мобилизацию ресурсов. Доходы государственного бюджета БССР за период с 1930 по 1940 гг. выросли в 12,7 раза и составили в 1940 г. 2294 млн. руб. Это позволило профинансировать растущие затраты на развитие экономики и социально-культурные мероприятия. ■