

Л.А. Былинская

Научный руководитель — кандидат экономических наук Т.В. Буховец

БГЭУ (Минск)

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Возникновение государственно-частного партнерства (ГЧП) обусловлено неограниченным ростом потребностей общественного сектора в условиях ограниченности бюджетных ресурсов государства. Одним из главных факторов, определяющих развитие механизма государственно-частного партнерства в стране, является наличие качественно проработанной нормативно-правовой базы, регулирующей данный процесс.

С целью формирования правовых основ ГЧП в Республике Беларусь был разработан и принят Закон «О государственно-частном партнерстве» [1]. Впоследствии при подготовке первого пилотного проекта ГЧП по реконструкции автомобильной дороги М-10 были выявлены недостатки в законодательстве, в соответствии с чем были внесены изменения в этот закон, которые коснулись в основном только конкурсной основы по выбору частного партнера проекта. Однако на сегодняшний день прогресс партнерства государственного и частного секторов в стране мало ощутим. Поэтому изучение практики применения ГЧП в других странах может помочь в модернизации института ГЧП в Республике Беларусь.

Великобритания реализует концепцию ГЧП преимущественно в форме частной финансовой инициативы, при этом в стране отсутствует специальный закон, регулирующий данную сферу [2]. Напротив, во Франции действует кодекс о ГЧП. Наибольшей популярностью здесь пользуются две основные формы реализации ГЧП-проектов: концессионные соглашения и партнерские контракты. Также функционирует служба поддержки ГЧП (FIN INFRA), оказывающая консультационную помощь в проектах. В Германии, как и в Великобритании, не существует единого закона, регулирующего вопросы государственно-частного партнерства. Основными формами ГЧП-проектов здесь являются государственный контракт и концессия. Также с 2004 г. в стране действует институт ГЧП. Особое внимание вызывает Сербия, которая в 2011 г. приняла Закон о государственно-частном партнерстве и концессиях, в 2012 г. создала Комиссию по ГЧП, а в 2019 г. зарегистрировала свои первые два реализованных проекта [2].

Следовательно, анализ правового регулирования института ГЧП в зарубежных странах дает возможность выявить ряд недостатков белорусского законодательства, регулирующего государственно-частные отношения:

- 1) отсутствие права собственности у частного партнера на объект соглашения;
- 2) невозможность передачи объекта соглашения в залог, что является серьезным ограничением для возможностей финансирования проектов;
- 3) отсутствие форм ГЧП, которые позволяют разграничивать ответственности и риски сторон соглашения;
- 4) отсутствие методики оценки эффективности проекта ГЧП;
- 5) отсутствие реализации принципа дополнительности в финансировании проектов, который предполагает участие различных фондов, но без определенных партнерских отношений.

Источники

1. О государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2015 г. № 345 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/H11500345_1451595600.pdf. — Дата доступа: 10.04.2021.
2. The Public-Private Partnership Law Review [Electronic resource] // The law reviews. — Mode of access: <https://thelawreviews.co.uk/>. — Date of access: 10.04.2021.