

инфекции (COVID-2019) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал ЕЭК. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Pages/monitoring_2020.aspx/. – Дата доступа: 07.11.2021.

4. Как на экономику Беларуси повлиял коронавирус [Электронный ресурс] // Экономическая газета. – Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/kak-na-jekonomiku-belarusi-povlijal-koronavirus/>. – Дата доступа: 07.11.2021.

5. Коронавирус: продолжаем с этим жить [Электронный ресурс] // Экономическая газета. – Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/koronavirus-prodolzhaem-s-etim-zhit/>. – Дата доступа: 07.11.2021.

6. Александр Червяков: «Экономика переходит из фазы восстановления к росту» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Министерства экономики РБ. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/ru/news-ru/view/aleksandr-chervjakov-ekonomika-perexodit-iz-fazy-vosstanovlenija-k-rostu-45653-2021/>. – Дата доступа: 07.11.2021.

<http://edoc.bseu.by/>

*С.С. Протасова, студент
sofi.protasova@yandex.ru*

СПбГУ (Санкт-Петербург)

Научный руководитель – к.э.н. Е.А. Тропинова

СПбГУ (Санкт-Петербург)

СУЩНОСТЬ ЛОББИЗМА КАК ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА В РОССИИ

В настоящее время в РФ лоббизм находится на стадии своего формирования как политико-правового института, и в стране на сегодняшний день отсутствует необходимое и исключительно важное для его становления специализированное законодательство, а лоббистская деятельность в некоторой степени регулируется действующими нормативно-правовыми актами. Из этого следует, что для формирования лоббизма в качестве политико-правового института в России необходима разработка и принятие единой нормативно-правовой базы, которая могла бы регламентировать деятельность лоббистских структур, устанавливать правила их взаимодействия с органами государственной власти, описывать порядок осуществления их деятельности и пр.

Предметом законодательного регулирования лоббизма необходимо рассматривать деятельность лоббистов по продвижению и отстаиванию интересов групп, организаций или отдельных лиц на всех уровнях государственной власти для того, чтобы их требования находили свое отражение в принимаемых политических решениях. В своей основе нормативно-правовое регулирование лоббизма должно входить в состав законодательства, связанного с взаимодействием государства и гражданского общества. В первую очередь, такие нормы регулирует конституционное право, которое непосредственно связано с политическим строем, деятельностью органов государственной власти, и главное – которое закрепляет принципы народовластия [2, с. 15-17]. Именно

поэтому лоббизм необходимо рассматривать как один из институтов фундаментальной отрасли системы российского права – конституционного права.

Основные принципы для правового регулирования лоббизма представляют собой положения Конституций в отдельных странах. К примеру, в России на сегодняшний день на федеральном уровне конституционными принципами лоббизма выступают положения пункта 1 статьи 32 Конституции РФ 1993 года, гарантирующей каждому гражданину страны возможность участия в управлении делами страны напрямую либо через представителей. Кроме того, статья 33 устанавливает право граждан лично обращаться в органы государственной власти и местного самоуправления, а также направлять в них коллективные и индивидуальные обращения. Также деятельность лоббистских групп базируется на пункте 1 статьи 30 Конституции РФ, предоставляющей гражданам право на объединение и гарантирующей свободу таких объединений.

Более того, необходимо обратить внимание на пункт 2 статьи 45 действующей Конституции, согласно которой граждане страны имеют право защищать свои свободы и права любыми не запрещенными законом способами, что дает возможность считать разрешенными и методы лоббизма [4].

В США в основе законодательного регулирования лоббизма лежит первая поправка к Конституции США, в которой гарантируется право народа обращаться в органы государственной власти для удовлетворения их жалоб [1]. В Германии основу для лоббистской деятельности составляют статьи 9 и 17 Основного закона ФРГ, в которых закреплено право граждан формировать объединения, союзы и общества, а также обращаться во властные структуры как единолично, так и совместно с другими лицами [3].

Важно подчеркнуть, что положения о праве народа страны участвовать в управлении делами государства представлены и в международно-правовых актах. А именно, пункт 1 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека (1948) и статья 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966) включают в себя положения о том, что любой гражданин без какой-либо дискриминации имеет право участвовать в политической жизни государства как непосредственно, так и с помощью представителей.

Таким образом, принимая во внимание положения Конституций в отдельных странах и нормы международного права, лоббизм как политико-правовой институт можно рассматривать как одну из форм осуществления народовластия, которую необходимо регулировать нормами конституционного права.

Ввиду отсутствия законодательного регулирования лоббистской деятельности в России, ее достаточно часто ассоциируют с коррупцией, предполагая, что данный процесс связан со взяточничеством, обманами, откатами и подкупом государственных должностных лиц. Следует отметить, что в некоторых случаях лоббизм действительно может трансформироваться в коррупцию, а именно – стать следствием незаконного лоббизма, если группы интересов используют в качестве инструмента воздействия подкуп должностных

лиц, принимающих управленческие решения. Это характерно преимущественно для теневого лоббизма, когда в государстве отсутствуют легальные механизмы воздействия на процесс принятия политических решений, либо же являются неэффективными. В том случае, если политический процесс в государстве является прозрачным, открытым и гласным, а также существуют легальные и легитимные механизмы влияния на принятие управленческих решений, то для лоббистской деятельности групп интересов становятся характерны легальные и цивилизационные формы.

Тем не менее, по мнению автора, ставить знак равенства между лоббизмом и коррупцией крайне неверно. Процесс принятия политических решений под влиянием лоббистских групп, связанный с коррупционными схемами, не может рассматриваться как лоббизм в подлинном смысле этого слова. В данном случае взаимодействия лобби и властных структур осуществляется с помощью применения неправомерных действий, а лоббистской деятельностью же можно назвать исключительно тот процесс, который реализуется в рамках закона.

Оформление лоббизма на законодательном уровне в России поспособствует повышению информированности населения о том, в чьих интересах принят конкретный закон, чьи интересы продвигают лоббисты. Как следствие, с одной стороны, лоббистская деятельность является формой участия граждан в политическом процессе страны, а с другой стороны, включенный в рамки действующего законодательства лоббизм позволяет улучшить контроль граждан за деятельностью органов всех уровней власти и осведомленность общества о политической жизни страны в целом. Вместе с тем, законодательное регулирование лоббизма послужит средством обеспечения профессионализма, открытости и ответственности представителей власти при разработке, принятии и исполнении государственно-управленческих решений. Как считает автор, ввиду того что лоббистская деятельность непосредственно связан с отношениями между обществом и государством, она представляет собой один из основных институтов российского конституционного права. Лоббистская деятельность – это одна из форм участия граждан в политической жизни страны, способ осуществления государственной власти и возможность влияния населения на принимаемые политические решения. Оформленный в правовые рамки лоббизм является эффективным методом борьбы с коррупцией, средством повышения открытости и прозрачности деятельности властных структур и способом контроля и мониторинга граждан за разработкой и реализацией российской государственной политики.

Таким образом, лоббизм как политико-правовой институт представляет собой комплекс юридических норм и принципов, регулирующих взаимодействие общества и государства и устанавливающих порядок, методы и формы влияния отдельных лиц и организаций на органы власти всех уровней с целью принятия властными структурами необходимых для лоббистов решений, которые отвечают продвигаемым ими интересам. Вместе с тем лоббизм является и одной из форм народовластия, он напрямую связан с конституционно-правовыми отношениями, и, как следствие, представляет собой один из

институтов конституционного права, который, по мнению автора, должен иметь законодательную основу в России, где правовое регулирование лоббистской деятельности в настоящее время отсутствует.

Список источников:

1. Конституции зарубежных государств. Американский континент / Под ред. А. В. Багдасаряна. – Ереван : Изд-во «Мхитар Гош», 1998. – 392 с.
2. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М. В. Баглай. – 6-е изд., изм. и доп. – М. : Норма, 2007. – 784 с.
3. Основной закон Федеративной Республики Германия 1949. Конституции государств Европы: В 3 т. – М. : Норма, 2001. – Т. 1. – С. 584.
4. Смирнов, В. В. Лоббизм в России и за рубежом: политико-правовые проблемы / В. В. Смирнов, С. В. Зотов // Государство и право. – 1996. – № 1. – С. 117.

<http://edoc.bseu.by/>

*В.В. Рак, А.П. Андреюк, Д.П. Заремба, студенты
БрГТУ (Брест)
Научный руководитель – М.П. Мишкова
БрГТУ (Брест)*

ВЛИЯНИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА МОДЕРНИЗАЦИЮ ОБЩЕСТВА

Одним из главных индикаторов развития общества является достаточное количество негосударственных предприятий, деятельность которых наряду с государственными предприятиями составляет основу экономики страны. Например, за январь-сентябрь 2021 года налогоплательщики крупнейшего в стране города Минска перечислили в консолидированный бюджет столицы почти 11,7 миллиардов белорусских рублей, из них 75% составляют организации негосударственного сектора.

Также значимую позицию в нашем обществе занимают общественные организации, которые помогают решать социально-гуманитарные проблемы. Среди базисных проблем данного направления можно выделить: наркомания и алкоголизм, бедность, социальная незащищенность, безопасность жизнедеятельности, несоблюдение законов. Такого рода проблемы не могут решаться силами только государственных организаций. Тесная связь государстве и общества проявляется в том, что без государства гражданское общество не может существовать, а государство без развитого общества не является демократическим. Еще одним фактором значимости негосударственных организаций является их большая гибкость в сравнении с государственными органами. Необходимо учесть широкий спектр мнений и интересов различных групп населения [1]. В данной сфере задействованы как отечественные организации, так и международные, которые имеют представительства в Республике Беларусь. Общественные организации привлекают внимание общественности к наиболее острым проблемам,