

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В БЕЛАРУСИ

По мнению зарубежных и многих отечественных экспертов в последнее время (начиная с 1996 г.) страховой риск инвестирования в экономику Республики Беларусь значительно повысился в силу отсутствия необходимых экономических, организационных условий, законодательной базы. В республике достаточно широкий спектр таможенных и налоговых льгот для иностранного инвестора, однако они не играют большой роли при принятии инвестиционных решений. Можно констатировать значительное снижение зарубежной инвестиционной активности.

В то же время потребность в иностранных инвестициях продолжает возрастать. По экспертным оценкам в 1998 г. износ основных производственных фондов предприятий Беларуси составлял 56 %, в 1997 г. он был на уровне 48,1 %. Еще более критическая картина с износом активной части основных промышленно-производственных фондов наблюдалась в 1998 г. (около 80 %).

Оценка состояния в области иностранного кредитования. На 1.04.99 г. совокупная сумма фактически полученных Беларусью и использованных кредитных средств достигла 1943,54 млн дол. США.

Основными инвесторами выступали Германия — 338,69 млн дол. США (или 17,4 %), Россия — 701,57 млн дол. США (или 36,1 %). Участие международных финансовых организаций (МВФ, МБРР, ЕБРР и др.) в инвестиционных процессах нашей страны в последнее время в основном ограничивалось технической и консультационной помощью.

Следует обратить внимание, что кредитная активность международных финансовых организаций является лакмусовой бумажкой для большинства зарубежных инвесторов. Кроме того, Всемирный Банк (ВБ) и Международный валютный фонд (МВФ) производят финансирование на наиболее выгодных для Беларуси условиях. Процентная ставка ВБ близка к LIBOR, предоплата и платежные гарантии не требуются. Срок кредитов, предоставляемых МВФ — от десяти до двадцати лет с мораторием 3 — 5 лет, процентная ставка 2,5 — 7,27 %.

В 1998 г. по всем кредитным линиям было получено лишь 90,1 млн дол. США, что составляет 65,6 % от суммы иностранных кредитов за 1997 г. За 3 месяца текущего года в экономику Беларуси поступило всего 5,085 млн дол. США, причем более 50 % из России.

За счет средств иностранных кредиторов в 1998 г. у было профинансировано 13 белорусских проектов, в том числе: *кредит Германии* — проекты реконструкции Мозырского НПЗ, Могилевского ПО "Химволокно" (завершение финансирования), закупка сельхозтехники ЗАО "Белинтерфинанс"; *кредит ЕБРР* — проекты модернизации и реконструкции Оршанской ТЭЦ, автодороги М1/Е30,

проект развития электросвязи, проект содействия малому и среднему бизнесу; *кредит МБРР* — проект развития лесного хозяйства; *кредит России* — закупка двигателей и сельхозтехники; закупка комплектующих ПО "Горизонт"; *кредит Бельгии* — проект модернизации производства АО "Белмедпрепараты"; *кредит Австрии* — проект модернизации Молодечненского мясокомбината; *кредит Испании* — закупка виноматериалов ООО "BST".

Основными кредиторами в 1998 г. выступали ЕБРР — 37,97 млн дол. США и Российская Федерация — 28,97 млн дол. США, или соответственно 42,1 и 32,2 % от общего объема иностранных кредитных средств, поступивших в прошлом году.

Всего за счет иностранных кредитов, привлеченных в республику под государственные гарантии, с 1992 г. профинансировано более ста сорока проектов в различных отраслях экономики. Заемные средства использованы заемщиками в основном для закупки технологического оборудования и пополнения оборотных средств в рамках реализуемых ими экспортно-ориентированных или импортозамещающих проектов.

Заемщикам не всегда удавалось обеспечить полную загрузку закупленного оборудования и нарастить объемы экспорта. Уже на стадии привлечения иностранных кредитов в период с 1993 по 1995 гг. были заложены предпосылки к их неэффективному использованию — кредиты привлекались под неоконченные строительные объекты, количество и номенклатура приобретаемого оборудования не всегда соответствовали обоснованной потребности в нем.

Тем не менее прошедшая на предприятиях модернизация производств за счет иностранных кредитных ресурсов повысила их экспортный потенциал, дала возможность выпускать продукцию более высокого качества. Кроме того, в ряде случаев приобретенное оборудование заменило устаревшее, полностью выработавшее свой ресурс.

В настоящее время наблюдается картина, когда, с одной стороны, предприятия заинтересованы в притоке иностранных кредитных ресурсов, а с другой стороны, в случае наличия реальной возможности их получения далеко не все предприятия готовы их принять. Многие из них не уверены в своей способности своевременно рассчитаться за кредиты. Основные причины такой позиции связаны с:

- недостатком у предприятий валютных средств;
- отсутствием реальной конвертируемости рублевой выручки;
- недостаточной проработкой вопросов сбыта продукции на экспорт;
- политической государственного регулирования цен (для ряда предприятий);
- высокими темпами роста цен на сырье, комплектующие, энергоносители.

В ближайшей перспективе проблема кредитной безопасности и контроля за уровнем внешнего государственного долга не будет иметь существенного ограничительно-го значения для активизации процессов привлечения кредитного финансирования под гарантии правительства, принимая во внимание низкие темпы притока внешнего заемного капитала. В текущем году даже при достижении наиболее оптимистичных прогнозных показателей по привлечению новых кредитов объем внешнего государственного долга не превысит 2 млрд дол. США — суммы, которая установлена в Законе "О бюджете Республики Беларусь на 1999 г." как предельная.

Основной акцент в области привлечения иностранных кредитов в настоящее время в Беларуси делается на возможные инвестиции зарубежных частных банков и промышленных компаний отдельным предприятиям республики.

Как показала практика, важное значение для развития сотрудничества с зарубежными кредиторами будет иметь вопрос обеспечения своевременного погашения и обслуживания уже привлеченных займов, особенно по кредитам Германии, Австрии и Японии, а также состояние сотрудничества с МВФ.

Положение в области привлечения прямых иностранных инвестиций. С помощью прямых инвестиций республика могла бы получить возможность внедрять передовые технологии, ноу-хау, современное оборудование, финансировать производство товаров и услуг. Важно то, что они не ложатся на внешний долг республики, а, напротив, способствуют получению средств для его погашения. Однако положение в области привлечения прямых иностранных инвестиций не намного лучше, чем в области привлечения иностранных кредитов.

На 1.04.99 г. в Республике Беларусь было зарегистрировано 1445 совместных и 853 иностранных предприятий. Наибольшее количество предприятий создали партнеры из Польши, Германии, США (рис. 1, 2).

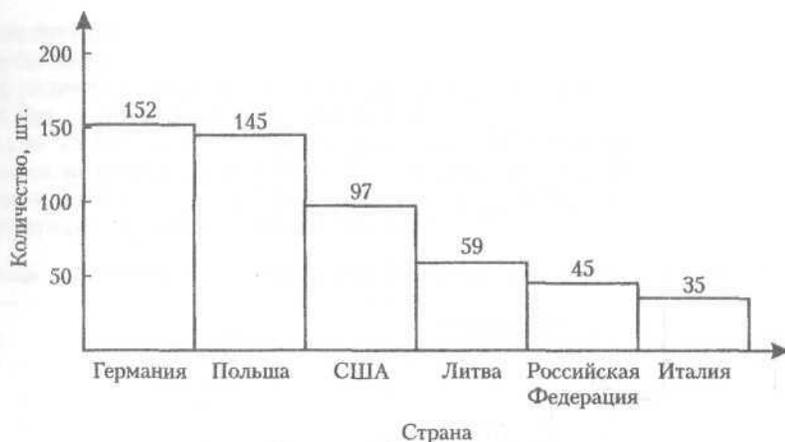


Рис. 1. Зарегистрированные совместные предприятия по странам-инвесторам на 1.01.99 г.



Рис. 2. Зарегистрированные иностранные предприятия по странам-инвесторам на 1.01.99 г.

Однако из общего числа зарегистрированных предприятий на 1.04.99 г. работало только 806 совместных и 397 иностранных предприятий, или соответственно 55,8 и 46,5 % от числа зарегистрированных.

Наибольший приток прямого иностранного капитала приходился на г. Минск и Минскую область. В данном регионе на 1.04.99 г. зарегистрировано 68,4 % от общего числа совместных и 74,4 % от общего числа иностранных предприятий.



Рис. 3. Зарегистрированные совместные предприятия по областям на 1.04.99 г.

Численность занятых на ИП и СП достигла к 1.04.99 г. 60,6 тыс. человек (около 1 % общего числа занятых в республике).

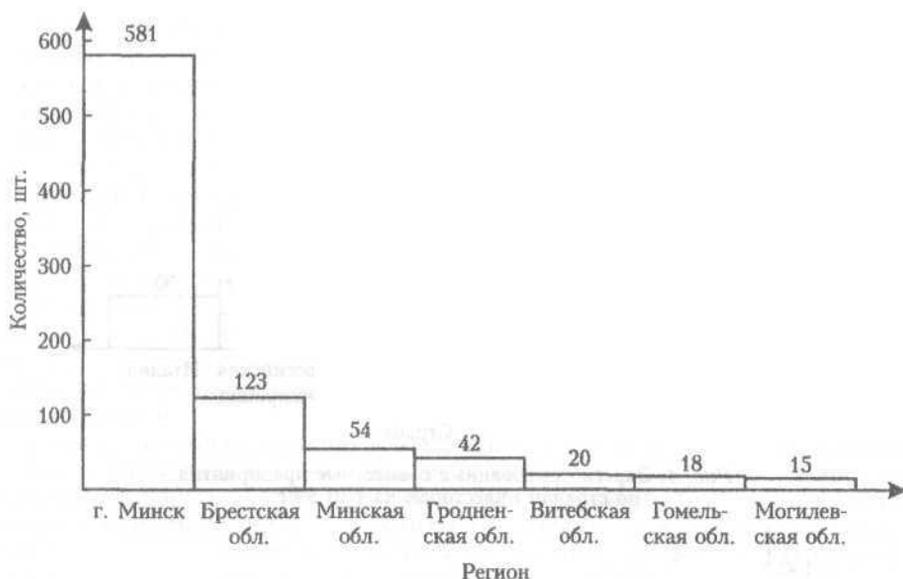


Рис. 4. Зарегистрированные иностранные предприятия по областям на 1.04.99 г.

Экспорт предприятий с иностранными инвестициями в валюте в 1998 г. составил 385,4 млн дол. США (СП) и 179,6 млн дол. США (ИП), импорт — 548,0 млн дол. США (СП) и 261,6 млн дол. США (ИП). При этом как у СП, так и у ИП импорт превышал экспорт соответственно на 42,2 и 45,7 %.

42,7 % СП осуществляют свою деятельность в области промышленности, 33,9 % — в области оптовой и розничной торговли, 1,9 % занимаются сельским хозяйством. Почти 50 % ИП работают в сфере торговли, 13,1 % — в области транспорта и связи.

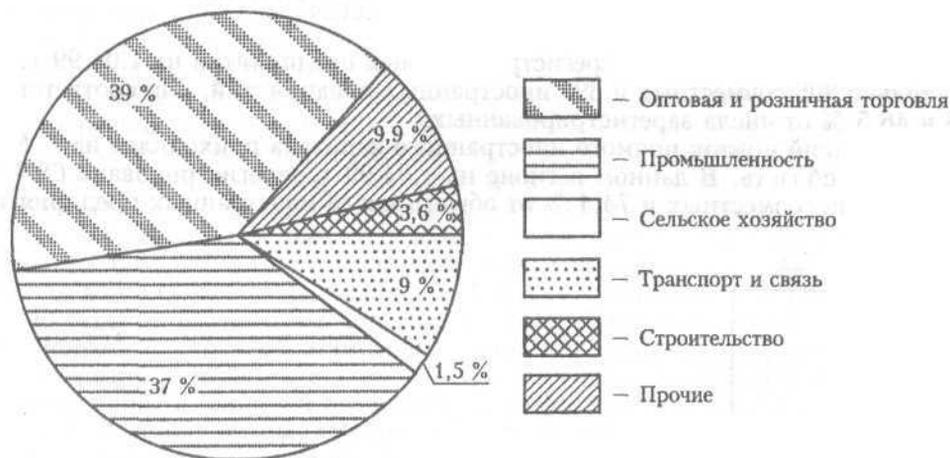


Рис. 5. Отраслевая структура предприятий с иностранными инвестициями на 1.04.99 г.

Крупных предприятий с участием иностранного капитала в республике немного. На белорусский рынок выходят зарубежные промышленные гиганты ("Кода-Кола", "Форд", "Макдональдс", МАН, "Бостон Трэйд Коннекшнз"), небольшие иностранные фирмы не рискуют вкладывать капиталы в экономику Беларуси.

Создание и функционирование свободных экономических зон (СЭЗ). В настоящее время в Республике Беларусь созданы и функционируют 3 свободные экономические зоны: "Брест", "Минск" и "Гомель-Ратон".

Целями их создания являлись потребность в структурной перестройке хозяйственного комплекса регионов, стимулирование инновационных форм хозяйство-

вания и повышение благосостояния населения. Финансирование СЭЗ предполагалось в основном путем привлечения иностранных инвестиций.

Период развития созданных зон непродолжителен: СЭЗ "Брест" — немногим более двух лет, а двух других — около года.

На начало 1999 г. в СЭЗ зарегистрировано 89 предприятий, в том числе 56 с иностранными инвестициями (табл. 1), создано почти 1200 новых рабочих мест, освоено около 25 тыс. м² площадей, ранее не задействованных или не эффективно использовавшихся в хозяйственном обороте.

Таблица 1. Количество резидентов в свободных экономических зонах на 1.01.99 г.

СЭЗ	Предприятие	
	Всего	В том числе с иностранными инвестициями
"Брест"	63	42
"Минск"	9	6
"Гомель-Ратон"	17	8
Итого	89	56

Объем валютной выручки, полученной предприятиями СЭЗ на 1.01.99 г., составил 8996,3 тыс. дол. США, 1865,3 тыс. нем. марок и 3693,9 тыс. рос. руб. (табл. 2). За пределами территории Республики Беларусь было реализовано 46,3 % от общего объема проданной продукции.

Таблица 2. Объем полученной валютной выручки на 1.01.99 г.

СЭЗ	Валюта, тыс.		
	дол.	нем. марок	рос. р.
"Брест"	5540,3	1081,7	—
"Минск"	676,2	330,8	1660,5
"Гомель-Ратон"	2779,8	452,8	2033,4
Итого	8996,3	1865,3	3693,9

Регистрация первых резидентов СЭЗ "Брест" начала осуществляться в конце 1997 г., т.е. спустя год после учреждения данной зоны. В течение года проходила доработка и экспертиза нормативной базы функционирования СЭЗ, в том числе с участием германской консалтинговой фирмы "КПМГ".

До недавнего времени территория СЭЗ "Брест" являлась наименее развитой по инфраструктуре, инженерным коммуникациям, на ней не осуществлялась деятельность субъектами хозяйствования.

Согласно статистическим данным на 1.01.99 г. в зоне зарегистрировано 63 предприятия. Из них 42 с иностранными инвестициями (почти 19 % от общего числа СП и ИП, созданных в Брестской области за последние 8 лет), объявленный уставный фонд которых составил 8 млн дол. США и 1782 млрд р. Основными странами-инвесторами, создавшими в Брестской СЭЗ производства, являются Германия, Польша, Россия и США, доля которых в общем объеме зарегистрированных резидентов составляет соответственно 29,3; 21,2; 7,6 и 5,8 %.

Предприятиями СЭЗ "Брест" было экспортировано товаров собственного производства на сумму 6,8 млн дол., импортировано — на 15,7 млн дол. США (табл. 3). Отрицательное сальдо внешней торговли, сложившееся в размере 8,9 млн дол., обусловлено в основном ввозом из-за рубежа технологического оборудования, необходимого для формирования уставного фонда, а также сырья, материалов и комплектующих для выпуска готовой продукции.

Таблица 3. Внешняя торговля свободных экономических зон за 1998 г., млн дол. США

СЭЗ	Показатель		
	Экспорт	Импорт	Сальдо
"Брест"	6,8	15,7	-8,9
"Минск"	1,5	1,8	-0,3
"Гомель-Ратон"	3,7	4,3	-0,6
Итого	12	21,8	-9,8

На финансирование строительства объектов инженерной инфраструктуры зоны и содержание аппарата администрации из государственного бюджета выделено 82,5 млрд р. В 1998 г. резидентами СЭЗ "Брест" уплачено налогов, сборов и отчислений в размере 68 млрд р. Таким образом, невосполненные пока затраты составили 14,5 млрд р.

СЭЗ "Гомель-Ратон": на 1.01.99 г. в Гомельской зоне зарегистрировано 17 резидентов, в том числе 8 предприятий с иностранными инвестициями (9,7 % от общего количества СП и ИП, зарегистрированных в Гомельской области). Их общий объявленный уставный фонд составил 2,5 млн дол. США и 1182 млрд р.

Резидентами зоны менее чем за 9 месяцев уплачено налогов в сумме 48 млрд р., экспортировано продукции собственного производства на 3,7 млн дол. США и реализовано ее в республике почти на 500 млрд р. В качестве наиболее значимых проектов Гомельской зоны можно выделить производство швейных машин (белорусско-чешское СП "Чебел", уставный фонд свыше 1,5 млн дол. США), обработку драгоценных камней и изготовление ювелирных изделий ЗАО "Белгран".

СЭЗ "Минск": в качестве резидентов зарегистрировано 9 предприятий, в том числе 6 с иностранными инвестициями. Фактически сформированный ими уставный фонд составил 13 тыс. дол. США и 5,1 млрд р. В течение года предприятиями зоны создано 42 новых рабочих места, экспортировано продукции на сумму около 1,5 млн дол. США., уплачено налогов свыше 10,3 млрд р., а также получена валютная выручка 676,2 тыс. дол. США, 330,8 тыс. нем. марок и 1660,5 тыс. рос. р. Профиль деятельности субъектов хозяйствования зоны достаточно разнообразен: от производства натуральных соков до изготовления терморегулирующей аппаратуры и отопительного оборудования.

На 1999 — 2000 гг. объем заявленных инвестиций составляет более 5,7 млн дол. США, планируется создать 420 новых рабочих мест.

Однако потенциал свободных экономических зон, учитывая предоставленные государством льготы для их субъектов хозяйствования, используется далеко не полностью, особенно по привлечению иностранных капиталовложений, созданию благоприятных условий для развития экспорта и импортозамещения.

Основными недостатками функционирования свободных экономических зон в Беларуси являются:

- отсутствие долгосрочной инвестиционной стратегии у многих инвесторов;
- несостоятельность попыток привлечения в зоны новых и высоких технологий;
- развитие проектов хотя и производственной направленности, однако не затрагивающих основные секторы экономики.

Основными причинами, сдерживающими как иностранных, так и белорусских инвесторов от осуществления крупномасштабных проектов, являются разница в наличном и безналичном курсах рубля по отношению к доллару США, сложность с осуществлением конвертации белорусских рублей.

Сдерживает активный приток капитала также:

нестабильность некоторых подзаконных актов, регулирующих деятельность зон, что вызвано отчасти несогласованностью действий различных органов государственного управления. Например, положение о таможенном оформлении товаров в СЭЗ с момента создания Брестской зоны менялось 4 раза. Несмотря на продекларированные законом соответствующие гарантии инвесторам, вводились квотирование и лицензирование на экспортируемую резидентами продукцию собственного производства. Подобные действия вызывают определенное недоверие со стороны иностранных и отечественных инвесторов и не способствуют формированию благоприятного инвестиционного климата в стране;

наличие унифицированных законодательством для всех резидентов преимуществ, одинаковый правовой режим регулирования работы СЭЗ. Ставка должна быть сделана на те преимущества экономического потенциала территорий и инфраструктуры, которые принимались во внимание при создании зон: Брест — развитие всех видов деятельности, обслуживание транзитных грузовых перевозок; Минск — организация экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, создание условий для деятельности банков и других финансовых организаций, обслуживание авиаперевозок; Гомель — стимулирование производств, основанных на новых и высоких технологиях.

В Беларуси недостаточно собственных ресурсов для развития экспортного производства. Основным фактором, сдерживающим приток иностранного капитала, является политика валютного регулирования. Необходимость изменения инвестиционного климата в республике становится все более очевидной.