

постсоветском пространстве, ЕИС создал свою систему воспроизводства финансовых ресурсов в которую входят: Краудфандингово-факторинговая платформа, Депозитарий Интеллектуальной Собственности и Евразийская валютно-фондовая инвестиционная биржа «Союз».

Экспертизу проектов членов и партнёров ЕИС производят приглашённые высококвалифицированные ведущие специалисты, научно-исследовательских институтов, приглашаемых по каждому конкретному проекту, которые дают профессиональное заключение о рациональности его реализации в том или ином регионе. Далее проект передаётся в независимые оценочные компании, которые передают свои заключения в Депозитарий Интеллектуальной Собственности ЕИС. Депозитарий Интеллектуальной Собственности это один из регистров ЕИС, который фиксирует и хранит информацию о проектах, опубликованных членами ЕИС на Краудфандинговой платформе, только после публикации проекта в Депозитарии Интеллектуальной Собственности проект считается принятым ЕИС для инвестирования.

Основной чертой нового века станет не битва идеологий, а острая конкуренция за качество жизни, национальное богатство и прогресс. А прогресс – либо он есть, либо его нет, а бедность народов не оправдать никакими отсылками к чистоте партийных принципов «правых» или «левых». Если и искать лозунг для нашей позиции, то он очень простой. Это – достойная жизнь в том самом смысле, какой её хотят видеть большинство обычных людей. У нового поколения появился великий исторический шанс создать устойчивое бедующее используя новейшие технологии и нравственные приоритеты, государство, в основе которого лежит ноономика и иные новейшие методики ведения хозяйства. Мы уверены в себе и будущем великих Народов, в сознании которых, уже произошли качественные перемены.

*А. Муминов, профессор  
sala-0044@mail.ru*

*НУУз им. Мирзо Улугбека (Ташкент)*

## **СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЁРСТВО В УЗБЕКИСТАНЕ: ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ**

При всем многообразии национальных особенностей становления гражданского общества в разных странах мира принято выделять несколько ключевых концептуально-теоретических подходов к определению целей, задач и места институтов гражданского общества в демократическом правовом государстве и принципов взаимодействия государства и гражданского общества.

Значимость социального партнерства как действенного механизма вовлечения широкой общественности к участию в общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни страны, признается и в Узбекистане. В одном из своих Обращений к Парламенту Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев отметил: «сегодня мы ждем от негосударственных

некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, чтобы они активнее привлекали внимание государственных органов к волнующим граждан проблемам, а также их обоснованным предложениям.

С этой целью мы должны наладить социальное партнерство с негосударственными некоммерческими организациями на республиканском и региональном уровнях, увеличить объем грантов и социальных заказов» [4].

В Узбекистане сформирована отвечающая общепризнанным международным стандартам законодательная база, создающая необходимые условия для эффективного взаимодействия ННО с государственными органами в решении актуальных вопросов общественного развития. В частности, в 2014 году был принят Закон «О социальном партнерстве», который закрепил механизмы взаимодействия государственных органов и гражданских институтов в разработке и реализации программ социально-экономического развития страны [1].

Благодаря сформированной правовой базе и созданным условиям, в реализации проводимой в республике сильной социальной политики, наряду с государственными учреждениями, на основе механизмов социального партнерства успешно осуществляют свою деятельность такие ННО, как «Государственный фонд поддержки предпринимательства «Национально-культурные центры», «Фонд поддержки свободных СМИ», «Палата адвокатов», фонд поддержки одарённой молодёжи «Эл-юрт умиди», «Союз писателей», «Юксалиш» и многие другие.

Одной из положительных динамик в общественно-политической жизни Узбекистана в последнее время является растущая вовлеченность населения в процесс обсуждения различных программных документов, проектов постановлений, законов и других нормативно-правовых актов.

В целях расширения участия граждан в управлении делами общества и государства, обеспечения прозрачности деятельности государственных органов, а также жизнеспособности и эффективности принимаемых законов в начале 2018 года был создан веб-портал «Mening fikrim», с помощью которого граждане Узбекистана получили возможность отправлять предложения в форме электронного коллективного обращения по актуальным вопросам, касающимся жизнедеятельности общества и государства. Если обращение получает не менее 10000 голосов, оно переходит в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан для дальнейшего рассмотрения и обсуждения. Таким образом, в стране впервые создана единая площадка общественных инициатив, которая в будущем может перерасти в гарантированную законом народную правотворческую инициативу и стать мощным импульсом для развития гражданского общества в целом.

Создание вышеперечисленных институциональных и нормативно-правовых основ и необходимых предпосылок позволило Республике перейти на качественно новый этап в формировании в стране гражданского общества, как ключевого партнера государства в развитии диалога с народом, обеспечении надежных гарантий соблюдения прав и свобод человека и решении задач повышения уровня вовлеченности граждан в общественное управление. На

решение соответствующих задач был направлен принятый 4 мая 2018 года Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» [6].

Превращение социального партнерства в эффективный механизм взаимодействия между государственными органами и негосударственными некоммерческими организациями по широкому спектру социальных проблем граждан является одним из важных пунктов указа.

Положительная тенденция по расширению участия граждан в различных сферах жизнедеятельности общества предопределила необходимость укрепления законодательной базы. В частности, утвержденные Правительством Национальные цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 г. предусматривают расширение участия граждан, субъектов предпринимательства и институтов гражданского общества в процессе подготовки и принятии решений на всех уровнях управления [3]. Указанный механизм диалога с народом в Республике Узбекистан соответствует международным стандартам и направлен на формирование активного гражданского общества путем дальнейшего расширения инструментов социального партнерства.

Все принимаемые акты законодательства, будучи направленными на рост активности ННО и других институтов гражданского общества, в том числе и при проведении общественных обсуждений и общественной экспертизы законопроектов, свидетельствуют о большой актуальности и значимости проблем формирования и развития гражданского общества в Узбекистане, а также об усилиях государства, предпринимаемых в этой области.

В то же время действующие законодательные акты не определяют механизмы соответствующей деятельности ННО и других институтов гражданского общества.

В этом плане необходимо предусмотреть внесение следующих параллельных изменений в соответствующих смежных актах законодательства:

- унификацию правового регулирования социального партнерства и государственно-частного партнерства, предусмотрев, в том числе, введение порядка извещения об имеющихся социальных заказах, аналогичного порядку оповещения о проведении тендеров о закупке оборудования и проведении работ для государственных органов;

- переход от пассивных к активным формам проведения общественного обсуждения, общественных слушаний и общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов;

- разработку норм, регулирующих диалог государства с народом. Целесообразно, чтобы соответствующие правовые нормы стимулировали людей к диалогу с государством путем внесения конструктивных предложений о решении тех или иных актуальных задач.

Изучение зарубежного опыта показывает, что непосредственная работа по месту жительства является одним из критериев развитости гражданского

общества, обеспечивающим необходимые условия для роста гражданского и политического участия населения.

Например, в исторически сложившихся самоуправляемых общинах Японии («джичикай») [2] активно действуют волонтерские организации, оказывающие социальную поддержку уязвимым слоям населения. В этих целях создаются общественные фонды, поддерживаемые не только государством, но и, в первую очередь, субъектами бизнеса. Аналогичные примеры можно найти и в других странах мира.

Усилению социального партнерства могла бы послужить такая известная практика привлечения широких слоев населения к решению актуальных общественных проблем, как краудсорсинг.

Эту практику можно применить на современном этапе развития Узбекистана для эффективного взаимодействия ННО с государственными органами, когда при помощи краудсорсинга, а именно с участием широкого круга участников и использованием информационных технологий, осуществляется поиск в решении актуальных вопросов общественно-политического и социально-экономического развития страны.

Сегодня, в эпоху компьютерных сетей, при помощи краудсорсинга можно объединить тысячи людей, вовлечь их в абсолютно новую систему изучения, рассмотрения и принятия решений по наиболее важным вопросам социально-экономической и политико-правовой жизни страны.

Краудсорсинг уже применяется в Узбекистане на примере обсуждения населением законопроектов и программных документов по развитию страны в различных областях, участия в разработке логотипа города Ташкента и его слогана («Ташкент любит тебя»), а также в других направлениях. Очевидно, что дальнейшее эффективное использование этого механизма в Узбекистане, будет способствовать переходу на качественно новый этап формирования гражданского общества, развитию диалога с народом, повышению уровня вовлеченности граждан в общественное управление.

В целях оказания помощи нуждающемуся населению, будь то с медикаментами или продуктами питания, общественные деятели, журналисты, блоггеры формируют специальные каналы в социальной сети «Telegram», привлекая к этому процессу максимально большее число жителей страны. В частности, на днях стало известно о создании движения «Дыши, Узбекистан», в котором инициативная группа из числа общественных деятелей и предпринимателей Узбекистана выступили с инициативой приобретения кислородных концентраторов для больных коронавирусом, проходящих лечение на дому [5].

В целом, как следует из многих примеров развития механизма социального партнерства в Узбекистане, приведенных в настоящей статье, одной из самых позитивных тенденций последовательного развития диалога между государственными органами и институтами гражданского общества в стране является расширение практики перепоручения части традиционно

государственных функций отдельным институтам гражданского общества при сохранении руководящих функций за государственными органами.

В связи с этим постепенно происходит ограниченное, но последовательное усиление взаимодействия гражданского общества с государством. В данном контексте необходимо обеспечить дальнейшее закрепление в республике вышеупомянутой практики, которая будет способствовать качественному формированию национальной модели развития гражданского общества и его институтов как основы создания полноценной системы функционирования гражданского общества в Узбекистане.

#### **Список источников:**

1. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-376 от 25 сентября 2014 г. «О социальном партнерстве» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.lex.uz/docs/2468216>. – Дата доступа: 01.01.2015
2. Pekkanen, R. Japan's dual civil society: members without advocates / R. Pekkanen. – California ; Stanford : Stanford University Press, 2006. – 24 p.
3. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 841 от 20 октября 2018 г. «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lex.uz/ru/docs/4013358>. – Дата доступа: 23.10.2018
4. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-25-01-2020>. – Дата доступа: - 25.01.2020 г.
5. Надежда только на себя: в Узбекистане активисты создали движение «ДЫШИ, УЗБЕКИСТАН» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nuz.uz/sobytiya/1160307-v-uzbekistane-aktivisty-sozdali-dvizhenie-dyshi-uzbekistan.html>. – Дата доступа: 18.07.2020.
6. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5430 от 04 мая 2018 года «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lex.uz/docs/3721651>. – Дата доступа: 05.05.2018.

*А.И. Плотников, аспирант  
89112340775@mail.ru  
ДонНУ (Донецк)*

### **СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ В АСПЕКТЕ РАЗВИТИЯ МЕЖСЕКТОРНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА**

Сегодня под социальным капиталом мы понимаем способность общества к самоорганизации и совместным действиям. При этом социальный капитал представляет собой многозначное понятие: его невозможно переместить