

## Оценка имущества (активов) субъектов хозяйствования

П.С.Гейзлер, доктор экономических наук, профессор БГЭУ

### ОТНОШЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ : СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, ПРОБЛЕМЫ

Отношения собственности находятся в настоящее время в центре развернувшихся в странах с переходной экономикой процессов экономической и политической жизни. Если в странах с развитыми и действующими рыночными отношениями давно устоялись понятия собственности и основных отношений, связанных с ней, то в переходной экономике все это только формируется. Широкий спектр точек зрения сфокусирован на противопоставлениях общественной и частной собственности. Слабая теоретическая подготовленность законодателей в этом важнейшем вопросе не дает возможности решить проблему с учетом необходимости повышения эффективности функционирования народного хозяйства за счет лучшего использования собственности, в том числе и государственной. Управление использованием последней нельзя признать удовлетворительным. Преобладают старые, консервативные подходы. Из-за этого тормозится развитие плюрализма мнений по данному вопросу, не получают должного развития попытки исследовать многообразие форм собственности, узаконивания таких из них, которые уже давно напрашиваются и которые требуют развитие событий и сама жизнь (семейная, партнерская, акционерная и др.). Затягивание решения этих вопросов таит в себе опасность тяжелых социальных последствий и хронической низкой эффективности использования государственной собственности в общих интересах.

Исторически сложилось так, что проблема отношений собственности представляет одну из наименее исследованных, слабо разработанных областей экономической науки применительно к условиям переходного периода. В тоже время это наиболее важный раздел экономической теории, дающий ключ к решению вопросов реформирования экономики стран, ставших на путь экономических преобразований, перехода к рыночным отношениям.

Присущий командно-административной экономике централизм мог быть эффективным лишь короткий период. Как показало развитие событий в СССР, его консервация, а с ней и консервация форм и отношений собственности, всеобщее огосударствление привели к замедлению экономического роста, его прекращению и застою. Экономическая теория не смогла вовремя вскрыть актуальные вопросы социально-экономического развития. Догматизм привел к тому, что во главу угла ставились не вопросы эффективности функционирования экономики и

использования собственности, а противопоставления социализма и капитализма, критика последнего вслед за классиками марксизма-ленинизма по фактам 100-150-летней давности. В этих условиях происходила все большая концентрация собственности в руках государства за счет ликвидации не только частной (это было сделано сразу), но и кооперативно-колхозной, муниципальной и др. При этом, однако, имело место падение эффективности производства, замедление, а затем и прекращение экономического роста. Становилось все более ясно, что централизм в управлении, сосредоточение почти всей собственности на орудия и средства производства в руках государства отдаляло человека, непосредственного участника производственного процесса, создателя материальных и духовных благ от управления и от средств производства, да и вообще от собственности как таковой. Исторический опыт СССР ярко продемонстрировал, что эффективность системы экономических отношений выше там, где человек ощущает себя хозяином производства, собственником.

Разобраться во всем этом поможет уяснение понятия "отношения собственности" без идеологических и политических наслоений. Отношения собственности могут быть разделены на две группы [1]. К первой из них относятся отношения собственника к объекту собственности, т.е. к предметам природы, вещества, энергии, информации, имущества, духовных и интеллектуальных ценностей. Это имущественные, субъектно-объектные отношения, отношения между субъектом (собственником) и объектом собственности. Их можно назвать первичными. В свою очередь они служат материальной предпосылкой второй группы отношений собственности - между субъектами собственности или субъектно-субъектных отношений. Они отражают имущественные взаимосвязи субъекта с другими субъектами, обуславливают формы распределения имущества, производимой продукции, доходов и других ценностей между субъектами.

Отношения первой группы определяют субъектов собственнических отношений. Без этого нельзя рационально организовать хозяйственную систему, а в условиях всеобщего огосударствления происходит подмена собственников, т.е. собственником объявляется один субъект или группа субъектов, а фактически собственностью пользуется другой субъект или группа их. Если формально провозглашенный юридический собственник не является полномочным хозяй-

ствующим субъектом, в отношении собственности вмешиваются некие другие субъекты, происходит узурпация собственнических прав. За примерами ходить далеко не нужно. Все это можно было видеть в недавнем прошлом в СССР и хорошо видно сегодня в различных государственных и негосударственных хозяйственных структурах (Например, АО).

Для эффективного ведения экономики первоочередным является четкое выделение субъектов и объектов собственности, установление законодательно закрепленных прав, норм и правил путем совершенствования законов государства, касающихся отношений собственности. Необходимо стремиться к полной легализации отношений собственности. Это нелегкая задача, но ее нужно решать, делая шаги в правильном направлении. А для этого в законодательных органах нужно избавиться от идеологической шелухи, уводящей от правильного решения этих вопросов.

Отношения, возникающие между субъектом и объектом собственности, указывают на меру обладания объектом со стороны субъекта, на меру его прав на объект, а также вид функции, реализуемой субъектом в процессе практического воплощения отношений собственности, меру и характер реализации субъектом своих прав. Анализируя связи между субъектами и объектами собственности, принято различать отношения: владения, пользования, распоряжения и ответственности. Необходимо видеть различия между собственником - владельцем, собственником-пользователем, собственником-распорядителем и собственником, несущим ответственность за объект собственности. Особенно это важно в случае, если это не одно и то же лицо. Иначе трудно понять сущность отношений собственности. Все это можно было наблюдать в законодательных органах стран СНГ при разработке и обсуждении ключевых законов, определяющих отношения собственности, когда марксистско-ленинская идеология взяла верх над здравым смыслом и перспективными задачами общества и государства. Слабая, а порой и вообще никакая, подготовка законодателей обернулась новым витком бедствий для народа и государства. Поэтому разберем подробнее сущность указанных выше отношений и функций.

Владение - отражает юридическую, документально закрепленную фиксацию субъекта собственности (владельца) или же факт реального обладания объектом. Владение - исходная, первичная форма отношений собственности, но она имеет важнейшее значение, это номинальное право и практическая возможность использовать

объект. В то же время это не означает, что имеет место действительная фактическая реализация указанной возможности. Владелец-собственник объекта может обладать правом, удостоверенным документом или признанным как факт, но не осуществлять это право, не пользоваться им. Отдельные владельцы-собственники издавна передавали (делегировали) полномочия распорядительства своей собственностью другим лицам-управляющим. При этом они сохраняли за собой право получения доходов от использования этой собственности. Поэтому владение и только владение без других отношений не является в полной мере всей характеристикой отношений собственности. Более того, иногда владение становится формальным, декларированным правом. Им владелец-собственник не пользуется, более того, не знает как это сделать и даже не стремится к этому. Это можно видеть на примере общенародной собственности, владельцем которой формально является народ.

С другой стороны есть примеры того, что функция владения отделена от юридического владельца и передана другому субъекту, который фактически ей распоряжается и использует, не являясь юридически владельцем собственности. Примером может служить использование государственными органами управления общенародной и государственной собственности. Формальный собственник здесь народ в лице государства, а органы государственного управления, не являясь юридическими владельцами этой собственности, выступают в роли владельцев, т.е. сдают ее в аренду, продают и т.д. При этом полномочий от номинальных владельцев (народа) на все эти действия органы государственного управления не имеют.

Пользование - применение объекта собственности в соответствии с его назначением, но по усмотрению и желанию пользователя. Собственник-владелец и собственник-пользователь могут представлять одно лицо (субъект) или же быть разными лицами (субъектами). Второй случай указывает на то, что пользоваться той или иной вещью (собственностью) можно, не будучи ее владельцем (собственником), а можно быть владельцем и не пользоваться объектом собственности, если передать права пользования другому субъекту. Хорошо понятный и известный пример последнего - пользование автомобилем по доверенности. Кроме того, любой наемный работник использует те или иные средства производства, не являясь их владельцем.

Распоряжение - всеобъемлющий, высший способ реализации отношений собственности между субъектом и объектом. Он дает субъекту

право и возможность использовать объект в рамках действующего законодательства любым желаемым способом: самому эксплуатировать, передать другому субъекту, преобразовать в другой объект, ликвидировать. Право распоряжения дает возможность использовать объект как свою собственность, т.е. решать как его использовать: самому или отчуждать. Если объект используется распорядителем, то последний выбирает и способ использования. При передаче права использования другому лицу это может быть продажа, сдача внаем, дарение и т.д. Собственником тот или иной субъект становится только тогда, когда получает право и возможность распоряжаться субъектом собственности. Передача прав распоряжения другому лицу (субъекту) означает передачу полномочий собственника. Но бывают и случаи, когда применяются формы ограниченного распоряжения собственностью. Это право хозяйственного ведения и право оперативного управления. Для их эффективного применения в необходимых случаях нужны соответствующие законодательные решения, устанавливающие четкие правила и регламенты использования этих прав.

Ответственность стоит несколько в стороне от ранее рассмотренных отношений собственности. Это, по- существу, уже другая группа отношений - отношений между субъектами собственности или субъектно-субъектные отношения. Они в свою очередь делятся на две подгруппы. В первом случае эти отношения возникают, когда приходится делить уже созданную ранее собственность. Использование объекта собственности нередко требует распределения и перераспределения собственнических функций между двумя или несколькими субъектами. Обычно такие обстоятельства возникают, когда один и тот же объект принадлежит нескольким субъектам (семейная, кооперативная, акционерная и другие формы собственности). Здесь возникает необходимость уточнения и определения, что кому принадлежит, а нередко и необходимость перераспределения уже сложившихся в прошлом отношений. Таким образом, формируются отношения в смысле прав, функций и обязанностей каждого из собственников, устанавливаются условия совместного пользования объектом. Эти отношения касаются и ответственности, которая возникает у пользователя перед владельцем и распорядителем и у распорядителя перед владельцем. Для самого владельца ответственность возникает ав-

томатически как самоответственность. Она проявляется в возможных потерях от нерационального использования объекта и адресуется ему самому. Если же функции распоряжения и пользования переданы владельцем другому лицу (субъекту), одновременно должна передаваться и ответственность за состояние и использование объекта. Обычно ответственность оформляется в виде санкций, штрафов и т.д. Пользователь, распорядитель должен нести всю ответственность за переданный ему объект. Так, если собственник автомобиля передал его другому лицу для использования по доверенности, то и за его техническое состояние и за сохранность отвечает тот, кто им пользуется.

Вторая подгруппа отношений между различными субъектами собственности касается совместного формирования вновь создаваемых ими ценностей, которые становятся также объектом собственности. Например, продукция, произведенная кооперативным, акционерным, арендным или иным предприятием групповой формы собственности. Это отношения по поводу совместного производства и распределения продукции, товаров и услуг, а также доходов и прибыли. Причем претензии и права могут предъявлять и субъекты, не принимавшие прямого участия в создании новой стоимости, в том числе государственные органы, изымающие налоги, сборы, отчисления и другие платежи.

Как видим, отношения собственности достаточно сложны и неоднозначны, но без уяснения всех этих вопросов нельзя не только решать, но начинать процесс преобразования форм собственности и тем более тотальную приватизацию. О последней мы еще поговорим в другой раз. Здесь же отметим, что наряду с чисто юридическим аспектом при анализе отношений собственности должен присутствовать, а иногда и преобладать экономический. Задача общества и государства - наиболее эффективно использовать все имеющиеся виды собственности во благо народа и государства. Этим вопросам будут посвящены последующие статьи данной рубрики.

### Литература :

*Управление государственной собственностью. - М.:ИНФРА-М, 1997. - 496 с.*