

3. ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА: К 30-ЛЕТИЮ ПОДПИСАНИЯ БЕЛОВЕЖСКИХ СОГЛАШЕНИЙ

*И.М. Авласенко, доцент
AvlasenkIM@bsu.by
БГУ (Минск)*

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИТОГИ 2021 ГОДА

Торговые отношения Республики Беларусь и Российской Федерации в 2021 г. развивались в особых условиях ужесточения западных санкций и преодоления экономических последствий пандемии коронавирусной инфекции. Решения, принятые в этом году, будут заметно влиять на двусторонние экономические отношения в ближайшей перспективе.

На протяжении второй половины 2010-х гг. правительство Республики Беларусь стремилось к уравниванию ключевых векторов внешней торговли. В новой редакции Директивы № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства», принятой в январе 2016 г., была поставлена цель «обеспечить планомерную диверсификацию экспорта для достижения равного распределения экспортных поставок между тремя рынками: Евразийского экономического союза, Европейского союза и иных стран, в том числе «дальней дуги», которое к 2020 году должно составить соотношение треть – треть – треть» [5]. Тем не менее, по итогам 2019 г. (последнего «докоронавирусного» года) соотношение вышло несколько иное: на страны ЕАЭС пришлась половина товарооборота (44,2 % экспорта и 56,2 % импорта; из них свыше 90 % – на Россию), на ЕС – 25,5 % экспорта и 18,6 % импорта, остальное – на третьи государства [9, с. 366].

Однако осложнение политических отношений официального Минска с западными странами после президентских выборов в августе 2020 г. привело к смене официальной риторики. Членами ЕС был принят целый ряд санкционных пакетов. Чувствительное ужесточение экономических санкций началось с четвёртого пакета, принятого в июне 2021 г. как реакция на посадку самолёта в Минске с оппозиционным журналистом Р. Протасевичем на борту 23 мая. За первыми санкциями ЕС последовала весьма жёсткая реакция официального Минска в отношении Литвы и Польши, которые сильнее всего лоббировали их принятие. Правительства России и Беларуси проработали вариант транспортировки белорусских нефтепродуктов и впоследствии калийных удобрений через российские северные порты, в обход литовской Клайпеды. В 2021 г. министр иностранных дел В.В. Макей заявил о том, что пропорции в приоритетных направлениях внешней торговли необходимо изменить: на долю ЕАЭС должна приходиться половина белорусского экспорта [3]. Начиная с мая

месяца, после объявленного решения А.Г. Лукашенко прекратить оказывать помощь ЕС в борьбе с нелегальной миграцией и наркоторговлей стал усиливаться миграционный поток, что в конце концов привело к кризису на белорусско-польской границе в ноябре 2021 г.

Тем не менее, динамика экономического развития Республики Беларусь в 2020–2021 г. оказалась более благоприятной, чем ожидало большинство аналитиков, в том числе и эксперты международных экономических организаций. Благодаря отсутствию локдауна потери ВВП оказались значительно меньше стран-соседей – всего 0,9 % за год [1]. В 2021 г. экономика Беларуси восстанавливалась гораздо быстрее, чем ожидалось изначально, показав рост в 2,4 % ВВП за январь – октябрь в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. [4] Связано это было с такими факторами, как быстрое восстановление спроса на белорусскую экспортную продукцию на мировых рынках, более мягкий (чем ожидалось) характер европейских экономических санкций, благоприятная конъюнктура на мировых рынках (в частности, рост цен на калийные удобрения).

Вместе с тем, значимую помощь белорусской экономики оказала и поддержка России. В сентябре 2020 г. российское руководство объявило о готовности предоставить Республике Беларусь кредит размером 1,5 млрд. долларов США [6]. В дальнейшем, после принятия четвёртого пакета санкций со стороны ЕС (июнь 2021 г.), официальные представители России подтвердили, что Москва постарается смягчить действие западных санкций в случае их принятия и ужесточения, и позже повторили эту мысль в преддверии принятия пятого пакета (ноябрь 2021 г.) [2].

Важным событием в истории белорусско-российских экономических отношений 2021 г. стало подписание в начале ноября 28 союзных программ, работа над которыми велась ещё с 2018 г. Несмотря на то, что их текст по состоянию на начало ноября 2021 г. ещё не опубликован полностью, краткое резюме, опубликованное на сайте Правительства Российской Федерации, даёт представление о содержании документа. В частности, документы предусматривают сближение макроэкономической политики (п. 1), договорённость о принципах и механизмах гармонизации денежно-кредитной политики (к декабрю 2022 года) (п. 2), валютного регулирования и валютного контроля (п. 3), гармонизацию налогового и таможенного законодательства и сотрудничество в таможенной сфере (п. 11) и целый ряд других аспектов [8]. Тем не менее, по ряду чувствительных сфер (например, созданию единого рынка газа и нефти) окончательного решения принято пока не было. В частности, подписание дополнения к Союзной программе, определяющего основные принципы функционирования и регулирования объединённого рынка газа, а также сроки их внедрения предусмотрено до 1 декабря 2023 года – то есть через 2 года (п. 15); по принятию международного договора об объединении рынков нефти и нефтепродуктов Российской Федерации и Республики Беларусь сроков не оговорено вообще (п. 16) [8]. Вероятнее всего, данный документ будет принят

ближе к 2025 г., когда планируется создание единых и общих рынков энергоносителей в рамках Евразийского экономического союза.

Как отмечают белорусские эксперты и представители государственных органов, для реализации 28 союзных программ потребуется принять около 400 законодательных актов и двусторонних соглашений в течение следующих 2–3 лет [7]. Таким образом, принятые программы не будут иметь мгновенный экономический эффект либо означать существенный рост двустороннего товарооборота в ближайшей перспективе – скорее они будут нацелены на гармонизацию законодательства двух стран в области экономического развития, на сближение отдельных социальных стандартов, которые в конечном итоге смогут внести вклад в интенсификацию экономического взаимодействия Беларуси и России. Более того, экономическая конъюнктура имеет свою логику развития, далеко не всегда совпадающую с политическими обстоятельствами, что подтверждает динамика и структура белорусской внешней торговли последних лет. Так, во второй половине 2010-х гг. доля ЕС во внешней торговле Беларуси снижалась, несмотря на потепление политических отношений между официальным Минском и правительствами странами Запада, в то время как сейчас, в период наибольшего политического похолодания, товарооборот со странами Запада растёт несколько быстрее.

Таким образом, развитие торгово-экономических отношений Республики Беларусь и Российской Федерации в 2021 г. свидетельствует о преодолении последствий «коронакризиса» предыдущего года. Тем не менее, политическая конъюнктура, сложившаяся вокруг Республики Беларусь и в Восточной Европе в целом, обусловила принятие ряда решений, которые имеют весомое значение для развития как двусторонних белорусско-российских отношений в будущем, так и повлияют на расстановку сил в регионе в целом. Это подписание союзных программ по углублению белорусско-российской экономической интеграции, пакеты экономических санкций ЕС в отношении Беларуси, а также сворачивание приграничного экономического сотрудничества на фоне политической напряжённости между Беларусью, с одной стороны, и Литвой и Польшей – с другой. Новая геополитическая конъюнктура, сложившаяся в Восточной Европе спустя 30 лет после заключения Беловежских соглашений, усиливает разграничительные линии и добавляет в них экономическое измерение.

Список источников:

1. ВВП Беларуси в 2020 году снизился на 0,9% [Электронный ресурс] // БелТА. – 18 января 2021 г. – Режим доступа: <https://www.belta.by/economics/view/vvp-belarusi-v-2020-godu-snizilsja-na-09-424621-2021>. – Дата доступа: 10.11.2021.
2. Захарова заявила о недопустимости под предлогом миграционного кризиса вводить новые санкции против Беларуси [Электронный ресурс] // БелТА. – 10 ноября 2021 г. – Режим доступа: <https://www.belta.by/politics/view/zaharova-zajavila-o-nedopustimosti-pod-predlogom-migratsionnogo-krizisa-vvodit-novye-sanktsii-protiv-468862-2021/>. – Дата доступа: 10.11.2021.

3. Макей предложил сконцентрировать до половины экспорта на рынке ЕАЭС [Электронный ресурс] // БелТА. – 11 февраля 2021 г. – Режим доступа: <https://www.belta.by/economics/view/makej-predlozhl-skontsentrirovat-do-poloviny-eksporta-na-rynke-eaes-428272-2021/>. – Дата доступа: 10.11.2021.
4. О валовом внутреннем продукте в январе – октябре 2021 г. [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/o_valovom_vnutrennem_produkte_v_yanvare_oktyabre_2021_g/. – Дата доступа: 17.11.2021.
5. О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства (Директива № 3 от 14 июня 2007 г. (в редакции Указа № 26 от 26 января 2016 г.)) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/documents/direktiva-3-ot-14-ijunja-2007-g-1399>. – Дата доступа: 10.11.2021.
6. Путин пообещал Лукашенко кредит на \$1,5 млрд – Новости [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – 14 сентября 2020 г. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4492168>. – Дата доступа: 10.11.2021.
7. Русакович: для реализации союзных программ Беларуси и России необходимо принять около 400 документов [Электронный ресурс] // БелТА. – 9 ноября 2021 г. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/rusakovich-dlja-realizatsii-sojuznyh-programm-belarusi-i-rossii-neobhodimo-prinjat-okolo-400-dokumentov-468577-2021/>. – Дата доступа: 10.11.2021.
8. Совместное заявление Председателя Правительства Российской Федерации и Премьер-министра Республики Беларусь о текущем развитии и дальнейших шагах по углублению интеграционных процессов в рамках Союзного государства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации (10 сентября 2021 г.). – Режим доступа: <http://government.ru/news/43234/>. – Дата доступа: 10.11.2021.
9. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2020. – Минск, Белстат, 2020. – 436 с.