

<http://edoc.bseu.by/>

К.С. Зеленкова, преподаватель-стажёр
karinka.zelenkova99@gmail.com
БГЭУ (Минск)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Функционирование механизма государственной власти невозможно без законодательного органа, призванного реализовывать одну из ключевых функций государства, – правотворчество. Динамичное развитие общества и информационных технологий требуют такой же реакции от законодательного органа власти, который должен не только реагировать на современные вызовы и угрозы, но и действовать наперед, т.е. предвидеть возможные сценарии развития событий и проблем, решить которые можно с помощью правотворческой функции.

На протяжении последних 10 лет по аналогии с электронным правительством активно продвигается идея электронного парламента как новой формы участия граждан и организаций в законотворчестве на основе использования информационно-коммуникационных технологий на всех этапах до подписания и опубликования закона [5, с. 19]. Особой популярностью электронное взаимодействие стало пользоваться с 2020 г. в связи с распространением пандемии коронавирусной инфекции и, как итог, переходом работы всех органов государственной власти в онлайн-режим. Так, на международном уровне в марте 2020 г. Европарламент провел пленарное заседание с возможностью голосовать дистанционно по электронной почте [1].

Для построения электронного парламента используются различные технологии, наличие которых позволяет говорить о цифровизации законодательного органа. К числу таких технологий относят:

- систему электронного голосования (в том числе онлайн-голосование);
- парламентский портал для доступа граждан к информации о депутатах, политических партиях и законодательном процессе;
- электронную приемную для граждан;
- интернет-портал для коллективной работы депутатов и экспертов;
- системы электронного документооборота и электронные архивы;
- систему видеотрансляции и видеотрансляции парламентских заседаний;
- систему видеоконференций для участия в парламентских заседаниях онлайн;
- участников систему электронных выборов и перевыборов депутатов [6].

В Республике Беларусь (далее – РБ) процесс информатизации законодательного органа находится на начальном этапе и связан с внедрением некоторых элементов в работу парламента. На сегодняшний день Палата представителей и Совет Республики имеют свои официальные сайты, на которых в открытом доступе представлена информация о деятельности органов, их структуре и составе; в некоторой степени развитие получила электронная

приемная для граждан. Иные формы цифровизации не нашли своего отражения в деятельности парламента.

В законодательной деятельности участие принимают обе палаты Парламента, однако значительная часть работы приходится на нижнюю палату, верхняя палата выполняет номинальную функцию, связанную с одобрением / неодобрением законопроектов. Исходя из отчетов об итогах работы Совета Республики, можно говорить о положительном исходе всех поступивших законопроектов. Поэтому при анализе деятельности законодательного органа достаточно будет информации о работе Палаты представителей.

За рассматриваемый период (декабрь 2019 г. – октябрь 2021 г.) было проведено пять сессий, в том числе одна – внеочередная. В мировой практике на первой (учредительной) сессии образуются рабочие органы парламента, избираются его руководители. РБ в этом плане не является исключением, и, помимо учредительных мероприятий, на рассмотрении Палаты представителей находилось 34 законопроекта. Рассмотрение законопроектов – длительный процесс, проходящий различные стадии. Из представленных законопроектов 18 были приняты в первом чтении, 14 – внесены в Палату представителей, в отношении одного рассмотрение было прекращено, еще один – отозван субъектом права законодательной инициативы [4].

Для ведения законопроектной работы избираются постоянные комиссии, которые являются постоянно действующими органами палаты. По итогам первой сессии больше всего законопроектов было закреплено за комиссиями по национальной безопасности (20,6 %), по законодательству (11,8 %), по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и связи (11,8 %). Почти абсолютным субъектом права инициативы был Совет Министров, один проект закона инициировали депутаты Палаты представителей, однако он был отозван ими.

На весеннюю сессию основная часть законопроектов пришлась на комиссии по бюджету и финансам (12,1 %), международным делам (10,1 %) и национальной безопасности (9 %), что обусловлено утверждением отчетов об исполнении бюджета, ратификацией соглашений с различными странами и международными организациями.

Говоря про стадии законотворческой деятельности, стоит отметить, что 37,3 % законопроектов были приняты в одном чтении, 29,2 % – приняты в первом чтении, 14,1 % – приняты во втором чтении, 11,1 % – внесены на рассмотрение в Палату представителей [4]. Пару проектов законов были приняты к сведению, в отношении некоторых прекращено рассмотрение. Как и по итогам предыдущей сессии, основным субъектом права законодательной инициативы является орган исполнительной власти (91 законопроект), 8 проектов были внесены Президентом РБ, 3 из которых – декреты.

В августе 2020 г. главой государства было принято решение [3] о созыве третьей внеочередной сессии палат Парламента для заслушивания ежегодного Послания Президента белорусскому народу и парламенту и рассмотрения иных вопросов. В частности, в первом чтении было принято 29 законопроектов, в

Палату представителей внесено 9 законопроектов, 3 проекта принято в одном чтении. Основная работа была сосредоточена в трех комиссиях: по жилищной политике и строительству (14,6 % законопроектов), по национальной безопасности (14,6 %), по труду и социальным вопросам (9,8 %). Субъектами права законодательной инициативы были Совет Министров РБ (95,1 % законопроектов) и Президент РБ (4,9 % соответственно) [4].

Работа в четвертой сессии затронула практически все комиссии, инициативу по-прежнему проявил только исполнительный орган власти (88,9 %), 7 законопроектов было предложено главой государства, в том числе два декрета. Из всех поступивших на осеннюю сессию законопроектов 34 были приняты во втором чтении, 10 приняты в одном чтении, 9 находились на стадии подготовки ко второму чтению, 4 проекта приняты в первом чтении.

На пятую сессию Парламента в нижнюю палату поступило 47 законопроектов различной направленности от Совета Министров (41 законопроект), Президента РБ (5) и депутатов Палаты представителей (1). В основу многих проектов вошли положения, которые обсуждались в феврале на VI Всебелорусском народном собрании. Практически половина проектов была принята во втором чтении (44,7 %), четверть законопроектов находится на стадии подготовки ко второму чтению, 7 проектов принято в одном чтении.

На начало шестой сессии в Палате представителей находился 41 законопроект социально-экономической и экологической направленности [4]. Более 80 % законопроектов инициировал исполнительный орган власти, 5 проектов было внесено по инициативе Президента РБ, 4 из которых – декреты, 2 законопроекта предложили депутаты Палаты представителей. Самым актуальным для государства и общества является законопроект «Об изменении Конституции Республики Беларусь», работа над которым длится уже более года.

Таким образом, цифровизация законодательного органа республики по модели электронного парламента находится на начальном этапе формирования и характеризуется внедрением некоторых элементов в его практическую деятельность (парламентский портал, электронная приемная). В условиях научно-технической революции, постепенного перехода к постиндустриальному обществу электронные форматы работы парламентариев должны становиться обыденной практикой. Особенно это направление актуально в условиях пандемии коронавирусной инфекции, поскольку позволяет минимизировать контакты, не влияя при этом на качество и результат работы.

Анализ основной формы работы Парламента РБ седьмого созыва показал абсолютное отсутствие инициативы со стороны граждан и верхней палаты парламента. Главным субъектом права законодательной инициативы является Совет Министров РБ, на долю которого приходится около 90 % законопроектов. По итогам последних сессий процент незначительно упал за счет инициативы главы государства и нескольких законопроектов, предложенных депутатами Палаты представителей. Несмотря на то, что такая тенденция приобретает международный характер, это сложно назвать положительным элементом для законодательного и представительного органа власти. В некоторой степени это

подрывает уровень доверия к законодательному органу со стороны населения и вызывает сомнение по поводу его дальнейшего функционирования.

Список источников:

1. Коронавирус: голосование из дома и небывалое единство в Европарламенте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dw.com/ru/a-52934031>. – Дата доступа: 27.10.2021.
2. О Национальном собрании Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2021.
3. О созыве внеочередных сессий: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 июля 2020 г., № 294 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021. – Дата доступа: 27.10.2021.
4. Официальный сайт Палаты представителей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.house.gov.by/ru/>. – Дата доступа: 27.10.2021.
5. Харченко, О. И. Электронный парламент как стадия развития информационного общества / О. И. Харченко // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2014. – № 2. – С. 18–20.
6. Электронный парламент [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.thenetocrats.ru/tags/elektronnyj_parlament/. – Дата доступа: 27.10.2021.

<http://edoc.bseu.by/>

*В.А. Иноземцев, профессор
Inozem_63@mail.ru
МГТУ им. Н.Э. Баумана (Москва)
Т.С. Григорьева, аспирант
Tat-13@inbox.ru
МГТУ им. Н.Э. Баумана (Москва)*

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ИНТЕРЕСЫ ИНДИВИДА И ОБЩЕСТВА¹

Отношения государства и индивида – это взаимодействие неравноправных субъектов, интересы которых могут быть едиными, однако могут и не совпадать. Причем, каждый индивид, как и каждое государство, часто имеет целый комплекс своих, порой противоречивых интересов. Например, старшеклассник может одновременно мечтать поступить в медицинский и (или) в педагогический институт, а, может быть, в колледж на дизайнера, а подает документы на

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках проекта проведения научных исследований на тему «Этносоциальная идентичность на стыке культур в изменяющейся социальной реальности на постсоветском пространстве» (проект № 21-511-07002).