

sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-strany.html. – Дата доступа: 09.10.2021.

<http://edoc.bseu.by/>

*А.В. Занкевич, аспирант
azankevich1997@yandex.ru
БГЭУ (Минск)*

ОБЩЕСТВЕННО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ СОВЕТЫ В СТРУКТУРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В БЕЛАРУСИ

В настоящее время практически во всех развитых странах мнение общественности при принятии государственных решений не просто имеет особое значение, а на деле способно оказывать весомое влияние на политический процесс. Одним из существенных механизмов донесения до власти мнения общества в Республике Беларусь являются общественно-консультативные советы (далее – ОКС).

Именно Директива Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» способствовала беспрепятственному осуществлению деятельности ОКС, созданных при республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях с целью рассмотрения вопросов, регулирующих предпринимательскую деятельность. Активизация работы ОКС стала импульсом для актуализации проблематики общественного контроля в нашей стране [1].

Первые подобные консультативные площадки в Беларуси были созданы при Министерстве юстиции, Министерстве информации, Министерстве экономики, Министерстве связи и информатизации. Однако стоит отметить, что еще в 2001 г. функции, схожие с функциями ОКС в Беларуси выполнял Общественный координационный экологический совет при Министерстве природы. В него входили представители министерства, а также 17 общественных объединений. Несколько позже подобные советы были образованы при областных и Минском городском комитетах природных ресурсов и охраны окружающей среды [2].

Согласно данным Министерства экономики, сегодня в Республике Беларусь создано 32 общественно-консультативных (экспертных) совета по развитию предпринимательства. За период существования ОКС состоялось 1 183 заседания, 57 из которых – в первом полугодии 2021 г. (по состоянию на 01.07.2021 г.) [3].

В 2016 г. Советом Министров была подготовлена новая редакция типового положения ОКС, в которой помимо вопросов, касающихся задач, полномочий и ответственности членов совета, была затронута тема качественного информирования граждан о работе общественных советов [4]. Предусматривается обязательное размещение отчетов о заседаниях и деятельности ОКС (состав совета, положение, план работы, протоколы заседаний) на сайте государственного органа, при котором он создан.

В результате изучения официальных сайтов министерств и ведомств в части наличия информации о работе ОКС целесообразно отметить следующее.

Сайт Министерства экономики выступает своеобразным информационным кластером, включающим в себя все данные о работе ОКС (с гиперссылками для просмотра подробной информации о каждом совете). Согласно проведенному мониторингу, не все общественно-консультативные советы работают систематически и результативно. Работу некоторых советов можно признать достаточно формальной.

Так, среди наиболее активных можно выделить ОКС при Министерстве финансов и Министерстве антимонопольного регулирования и торговли. Среди отстающих – советы при Министерстве культуры (из присутствующей информации: положение и состав), Белкопсоюз (только состав), Минжилкомхоз и Министерство юстиции.

В ходе проведенного анализа сайтов государственных органов, стоит обратить внимание, что из 30 рассмотренных электронных ресурсов у 3 нет информации о работе ОКС, у 8 информация является неактуальной (в том числе неполной), а у 3 за 2021 г. присутствует информация только об одном заседании.

Подводя итоги краткого обзора деятельности ОКС в Республике Беларусь, хотелось бы подчеркнуть тот факт, что определенная часть советов все еще существует только на бумаге, не выполняет своих функций и, тем самым, не оправдывает общественных ожиданий. В то же время, опираясь на отчетность других ОКС, мы можем говорить и об активно действующих советах.

В целом, автор полагает, что система подобных общественных совещательных структур, созданных при органах государственных власти, может выступать качественным механизмом, обеспечивающим прямой диалог общества и государства. Объясняется это тем, что в общей сложности ОКС способны выполнять основные функции общественного контроля, среди которых, в первую очередь, представительство заинтересованной части общества и участие в процессе подготовки и принятия государственного решения.

Особо следует отметить роль руководства ОКС. Именно от его заинтересованности, осознания необходимости в регулярной деятельности зависит качество работы совета. Конечно, немаловажную роль играет и состав ОКС – в первую очередь, его паритетность, а иначе говоря пропорциональность в распределении количества представителей органа власти и общественных структур.

Что касается рекомендаций по улучшению качества работы советов, на первый план следует вывести вопрос информирования населения о существовании подобного способа сотрудничества власти и общества (с развернутой информацией об обсуждаемых вопросах, о разрабатываемых проектах и о принятых решениях).

Далее, следует активнее распространять сведения о деятельности ОКС, расширять информационный обмен среди структур гражданского общества Беларуси. Можно предположить, что создание единой сети данных о

деятельности ОКС (по вопросам широкого транслирования работы советов, разъяснения конкретных решений, привлечения экспертов в онлайн режиме, усиления обратной связи с обществом) послужит раскрытию потенциала самого механизма ОКС и улучшит социальный эффект от его работы.

Малозэффективные либо нефункционирующие ОКС трансформировать посредством объединения либо роспуска. Важно изживать подобную практику искусственного создания советов, когда инициатива их создания не находит отклик у общества, а их деятельность скорее вредит, чем помогает.

Конечно же, необходимо внедрить практику обучения и повышения квалификации будущих и настоящих членов ОКС. Четкое понимание целей работы такого органа как консультативный совет, особенностей его функционирования и компетенции органов власти поможет составу ОКС участвовать качественнее и эффективнее в процессе обсуждения и принятия решений.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь заложен достаточно прочный фундамент для функционирования системы ОКС. Однако для ее активного и, главное, эффективного развития на сегодня сами руководители государственных органов должны быть заинтересованы в реальной деятельности данных советов.

Система ОКС требует поступательных изменений, без потери накопленного положительного опыта. В том числе следует пересмотреть практику правового регулирования общественных советов, чтобы их деятельность имела более структурированный и регламентированный характер. Проведя реструктуризацию и выполнив вышеизложенные рекомендации, ОКС могут стать влиятельными факторами в диалоге государства и общества.

Список источников:

1. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г. № 4 // Правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=P01000004>. – Дата доступа: 07.11.2021.
2. Смоляно, О. Общественные советы в Беларуси: правовое регулирование и практика // О. Смоляно, Ю. Чаусов. – Минск : Медисонт, 2011. — 64 с.
3. Общественно-консультативные советы [Электронный ресурс] / Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: https://www.economy.gov.by/ru/oks_predpr-ru/. – Дата доступа: 07.11.2021.
4. О внесении изменений и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 5 окт. 2016 г., № 802 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.