

<http://edoc.bseu.by/>

*В.П. Джигило, аспирант
uladzislaupaulavich@mail.ru
БГЭУ (Минск)*

*И.В. Тарасевич, заместитель председателя
zamsocialzhabinka@brest-region.gov.by
Жабинковский райисполком (Жабинка)*

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Вопрос развития партийной системы в Республике Беларусь актуализирован в общественно-политическом дискурсе. Трансформация политической системы Республики Беларусь определила интерес экспертного сообщества к проблематике партийного строительства в стране [2; 13].

В условиях анонсированной трансформации политических институтов Республики Беларусь (одним из ключевых аспектов трансформации, на наш взгляд, может стать изменение статуса Всебелорусского народного собрания) возникает необходимость обращения к политической истории белорусского государства. Так, в рамках указанной темы, *цель* данной работы – определить характер правового закрепления партийной системы в Республике Беларусь.

Процесс развития многопартийности на территории Беларуси связан с политикой перестройки, провозглашенной руководителем СССР М.С.Горбачевым. Дискуссия о дальнейших путях развития СССР аккумулировала идеи о дальнейшем развитии политической системы государства, а также ставила вопрос о статусе союзных республик.

В результате, первым шагом к модернизации советского политического дискурса стало принятие избирательного законодательства. Принятие Закона от 1 декабря 1988 г. «О выборах народных депутатов СССР», основанного на общепринятых принципах избирательного права, определило нововведения, где «ключевым изменением стала свобода избрания депутатов на собраниях по месту жительства: этот закон исходя из принципа гласности превращал выборы в демократический элемент построения нового советского общества на территории СССР» [1, с. 98; 6].

На основе принятых общесоюзных законов в БССР были разработаны политико-правовые акты, вносящие изменения в Конституцию БССР 1978 г.: «О выборах народных депутатов БССР» и «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов БССР», на основе которых прошли избирательные кампании в Беларуси в 1990 г [5].

Данная правовая трансформация в области избирательного законодательства стала катализатором в развитии многопартийности на территории Беларуси. Первым нормативно-правовым актом, регламентирующим деятельность партий и общественных объединений в новых реалиях, стал Закон СССР «Об общественных объединениях», согласно которому минимальным порогом для создания политической партии устанавливалось 100 человек [6].

Принятие данного акта являлось следствием решения, принятого на III съезде народных депутатов СССР в марте 1990 г., на котором отменялась ст. 6 Конституции СССР, закреплявшая однопартийность и монополию КПСС [11, с. 50].

В указанный период времени на смену неформальным общественным объединениям («Талака», «Тутэйшыя», «Спадчына» и др.) приходят политические партии (Коммунистическая партия Белоруссии, Объединенная демократическая партия, Белорусская крестьянская партия, Белорусская социал-демократическая Грамада, Национально-демократическая партия Беларуси, Белорусский христианско-демократический союз).

В ответ на августовский путч в Москве, прошедший 19–21 августа 1991 г., Верховным Советом БССР был предан статус Конституционного акта Декларации о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, когда был принят Закон «О названии Белорусской Советской Социалистической Республики и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики и Конституцию (Основной закон) Белорусской ССР» [8].

Фактически, принятие данного нормативно-правового акта обусловило формирование новой модели политической системы Республики.

В так называемый, «переходный период» 1991 – 1994 гг. центром принятия политических решений в стране являлся парламент – Верховный Совет Республики Беларусь. Функционирование которого формировало базу для развития партийной системы в Республике Беларусь. Однако дальнейшие трансформации политической системы страны (принятие Конституции Республики Беларусь, введение института президентства, референдумы 1995, 1996 и 2004 гг.) свидетельствовали о низком запросе среди истеблишмента и широких слоев населения на развитую партийную систему.

Принятие 15 марта 1994 г. Основного Закона Республики Беларусь, а позднее – проведение выборов Президента Республики Беларусь, определили активность политических партий в стране (в предвыборной кампании приняло участие 6 политических партий) [11, с. 51].

Пиком электоральной активности политических партий в Республике Беларусь стала избирательная кампания в Верховный Совет Республики Беларусь XIII созыва. Парламентские выборы проходили на основе принятого в октябре 1994 г. Закона «О политических партиях». Отметим, что в Закон неоднократно вносились изменения и дополнения, а в июле 2005 г. документ был принят в новой редакции; указанные изменения адаптировали инструменты регулирования деятельности партийных систем в условиях меняющейся общественно-политической конъюнктуры в Республике. Данный нормативно-правовой акт обозначал место политических партий в формировавшейся политической системе страны. Одним из ключевых изменений стало увеличение минимального количества членов, необходимых для регистрации политической

партии (со 100 до 500 человек) [10].

Избирательная кампания 1995 г. характеризовалась низкой заинтересованностью населения (в сравнении с выборами Президента), неопределенностью в партийных предпочтениях, из-за чего были организованы дополнительные туры выборов. Итогом стало формирование парламента с наличием фракций (что приближало его к классическому парламенту), однако доверие население к институту законодательной власти было подорвано [3, с. 94]. Данные события происходили на фоне нарастающего кризиса между Президентом Республики Беларусь и Верховным Советом. Электоральная кампания выборов в Верховный Совет резко контрастировала с действиями Президента и его сторонников. Референдумы 1995 и 1996 гг. обусловили социальный интерес к сильной президентской власти. Референдум 1996 г. укрепил позиции Президента Республики Беларусь в формирующейся модели политической системы страны, а также обозначил приоритеты в области дальнейшего развития парламентаризма и партийной системы в Республике Беларусь.

Новым законодательным институтом стало Национальное собрание Республики Беларусь – двухпалатный парламент где нижняя палата (Палата представителей) избирается путем мажоритарной избирательной системы относительного большинства, а выборы в верхнюю палату (Совет Республики) осуществляются на основе косвенного избирательного права. Сложившаяся избирательная система не способствует ярко выраженному присутствию политических партий в парламенте.

Декрет Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов и общественных объединений» адаптировал партийное законодательство под оформляющиеся тенденции развития политической системы страны. Так, была проведена перерегистрация политических партий. Также увеличивалось количество членов партии, необходимых для ее функционирования (с 500 до 1000 человек). В результате перерегистрации из 28 партий, существовавших на момент издания Декрета, осталось 17 [11, с. 53]. Таким образом были ликвидированы партийные элементы, функционирование которых не имело существенного значения в функционировании политической системы страны.

После референдума 2004 г. была окончательно сформирована модель политической системы Республики Беларусь, в которой главной целью законодательной трансформации в области партийных систем, являлась адаптация последних под политические реалии, сформированные исходя из социального запроса населения.

В современных политических реалиях вопрос развития политических партий выносится на повестку дня в ходе работы над проектом обновленного Основного Закона Республики Беларусь. Как отметил Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на совещании по вопросам деятельности в стране политических партий, прошедшего 9 апреля 2021 г., «Общественное доверие и авторитет политических партий не могут возникнуть вдруг из ниоткуда. Это

долговременный процесс, который в западных странах развивался не одно столетие. Поэтому мы договорились, что как в этом, так и в других вопросах государственного строительства нам разумнее идти эволюционным путем с учетом нашей специфики и национальных интересов» [4].

На наш взгляд, новое законодательство будет отражать следующие аспекты партийного функционирования:

- перерегистрация на основе новых законодательных установок с целью оптимизировать партийные процессы в условиях трансформации политической системы Республики Беларусь;

- запрет на финансирование политических партий из-за рубежа, а также взаимодействие с зарубежными НКО и НПО;

- «социальный лифтинг» для кадров в государственном управлении;

- партийная подотчетность социальным институтам (в частности, государственным институтам);

- повышение политической культуры населения страны.

Выводы

1. Вопрос партийного строительства актуален в современных общественно-политических реалиях, однако партийные институты не являются ключевыми акторами политического процесса в Республике Беларусь. Обращение к истории правового регулирования партийных систем позволяет определить специфику партийного развития в Республике.

2. Период с 1991 по 1995 гг. является периодом наиболее ярко выраженной активности политических партий в Республике Беларусь, однако социальный запрос в государстве был ориентирован на сильную президентскую власть.

3. Трансформация партийного законодательства в Республике Беларусь носила адаптивный характер. В силу того, что партийные институты не пользовались широкой популярностью среди населения страны.

4. Выработка нового партийного законодательства должна носить эволюционный характер, ориентированный на национальную специфику.

Список использованных источников:

Джигило, В. П. Политико-правовые факторы избирательного процесса в Беларуси (1988–2000 гг.) / В. П. Джигило, Э. Н. Северин // Вучоныя запіскі Брэсцкага ўніверсітэта : зб. навук. пр. Ч.1, Гуманітарныя і грамадскія навукі / БрДУ імя А.С. Пушкіна ; рэдкал.: А. М. Сэндзер (гал. рэд.) [і інш.]. – Брэст, 2020. – № 16. – С. 97–104.

1. Курец, А. Н. Участники Второго регионального форума «Берестейский диалог» обсудили итоги VI Всебелорусского народного собрания [Электронный ресурс] / А. Н. Курец // Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://news.sb.by/articles/uchastniki-vtorogo-regionalnogo-foruma-beresteyskiy-dialog-obsudili-itogi-vi-vsebelorusskogo-narodno.html>. – Дата доступа: 10.10.2021.

2. Курьянович, А. В. Выборы в Верховный Совет XIII созыва: ход и итоги / А. В. Курьянович // Исторические и психолого-педагогические науки : сб.

научных статей. Вып. 15 / Научные труды Республиканского института высшей школы ; редкол.: М. И. Демчук, В. Ф. Берков, Г. Я. Голенченко [и др.]. – Минск, 2019. – Ч. 1. – С. 88 – 96.

3. Лукашенко о своей формуле в партийном строительстве: не с левыми, не с правыми - с народом [Электронный ресурс] // БелТА. – Режим доступа: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-o-svoej-formule-v-partijnom-stroitelstve-ne-s-levymi-ne-s-pravymi-s-narodom-436465-2021/>. – Дата доступа: 08.11.2021.

4. Об изменении статьи 47 Закона Белорусской ССР «О выборах народных депутатов Белорусской ССР» и статьи 45 Закона Белорусской ССР «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов Белорусской ССР» : Закон БССР, 20 июня 1990 г., № 25-XII // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. – 1991. – № 12/14. – Ст. 129.

5. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон СССР, 9 окт. 1990 г., № 1708-1. // КонсультантПлюс / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.

6. О выборах народных депутатов СССР : Закон СССР, 1 дек. 1988 г., № 9855-XI // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1988. – № 49. – Ст. 729.

7. О названии Белорусской Советской Социалистической Республики и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики и Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР : Закон Респ. Беларусь, 19 сент. 1991 г., № 1085-XII // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 2/300.

8. О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь, 26 января 1999 г., № 2 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

9. О политических партиях [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 5 октября 1994 г., № 3266-XII // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19403266>. – Дата доступа: 08.11.2021.

10. Романовский, И. Ф. Становление и развитие партийной системы в Республике Беларусь / И. Ф. Романовский // Працы гістарычнага факультэта БДУ: Навук. зб. Вып. 4 / рэдкал.: У. К. Коршук (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск, 2009. – С. 50–59.

11. Северин, Э. Н. Становление и развитие теории прав человека в зарубежной и отечественной науке : монография / Э. Н. Северин ; Брест. Гос. ун-т им. А. С. Пушкина. – Брест : БрГУ, 2018. – 127 с.

12. Ярмошук, Н. Политическое и социально-экономическое развитие страны обсудили в Бресте на региональном форуме «Беларусь адзіная» [Электронный ресурс] / Н. Ярмошук // СБ. Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/v-breste-obsudili-aktualnye-voprosy-politicheskogo-i>