

2. ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И ПРОЦЕССОВ В XXI ВЕКЕ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ.

<http://edoc.bseu.by>

*Е.В. Алейник, главный специалист
aleynik.egor09@gmail.com
Логойский райисполком (Логойск)*

МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Местное самоуправление на сегодняшний день является одним из основных факторов демократического государства. Данное явление стало активно развиваться в XX веке в связи с увеличением численности населения и нуждой в решении местных проблем. Одним из важнейших инструментов осуществления местного самоуправления является референдум.

В белорусском законодательстве прописывается, что референдум проводится для «решения вопросов, имеющих важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенных к компетенции соответствующих Советов, исполнительных и распорядительных органов» [3]. Референдум занимает позицию арбитра в решении местных вопросах. Наличие данного института указывает на развитость государства в области местного права. Также наличие референдума указывает на возможность граждан влиять непосредственно на развитие административно-территориальной единицы.

Однако есть существенные нюансы как в самом местном референдуме, так и системе местного управления, а также самоуправления в целом. Для комплексного понимания вопроса начнем с проблем, связанных с самим местным управлением и самоуправлением.

Местная власть в Республике Беларусь в значительной степени зависит от центральной власти и решений исполнительной власти. Так, в законе «О местном управлении и самоуправлении» самоуправление характеризуется следующими словами: «форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории (далее, если не указано иное, – граждане), для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств»[3]. Таким образом, местное самоуправление развивается с оглядкой на государственную политику. Это не позволяет реализовать в полной мере взгляды граждан на развитие территорий, но формирует стабильную для центра обстановку.

Во-вторых, вышеизложенная проблема приводит к уменьшению полномочий местных органов власти. Это в свою очередь влияет и на местные референдумы. Дело в том, что вопросы, которые выносятся на местный референдум, должны входить в компетенцию местного исполнительного комитета или совета депутатов [3]. Но данные полномочия не обеспечивают решения полного спектра проблем. Так, к вопросам местных представительных и исполнительных органов не относятся вопросы территориального деления [6], наименования географических объектов и геральдика территории [4]. Данные вопросы относятся к компетенции Президента Республики Беларусь, а также высших исполнительных органов власти.

В системе местной власти решения референдума также не носят первоочередного значения. Так, по закону «О нормативных правовых актах», юридическая сила решения, принятого местным референдумом, определяется решением местного Совета депутатов о назначении референдума, а по иерархии решения местного референдума находятся на одном уровне с решениями местных советов и исполнительных комитетов. Для сравнения, решения республиканского референдума по значению находится сразу после Конституции Республики Беларусь [5].

Сама форма организации местного референдума также является сложной. Для проведения местного референдума требуется создание инициативной группы, на которую при регистрации ляжет вся финансовая и правовая ответственность [2]. Наибольшая проблема стоит именно в финансовом вопросе, так как на местном уровне заработная плата не является достаточно высокой, чтобы граждане могли отдать её часть на решение важной проблемы [1].

Второй вопрос заключается в пороге подписей для проведения референдума. По действующему законодательству требуется подписи не менее 10 % населения территориальной единицы [1]. Если проводить аналогию с республиканским референдумом, то для него требуется около 5 % от населения Беларуси [7, с. 23]. При этом, не смотря на требуемое число, сбор подписей для республиканского уровня является более простой задачей, так как будет иметь большую общественную и медийную огласку.

Также значительной проблемой проведения местного референдума является слабая политическая и правовая культура самих граждан республики в целом и на местах в частности. Многие граждане не интересуются вопросами местного характера, так как в современном государственном устройстве Беларуси присутствует сильная централизованная политика.

Третьей проблемой, связанной с положением населения, можно назвать демографическую и экономическую ситуацию. Если в крупных городах может присутствовать заинтересованность в работе органов самоуправления, в решении местных проблем, то в сельских районах это не будет находить поддержки. Низкие заработные платы в области сельского хозяйства и вымирание села приводят к пересмотру количества административно-территориальных единиц в сторону сокращения. В данных условиях есть проблемы формирования не только органов самоуправления, но и органов

государственного управления, а значит и не ставится вопрос о местном референдуме в принципе.

В связи со всеми этими факторами поднимается вопрос о надобности такого института, как местный референдум. В современном информационном обществе существуют различные способы опроса мнения и решения местных проблем, которые являются менее трудоёмкими в организации и менее затратными. Одной из таких форм является общественные обсуждения. Также задачу поиска компромиссного решения могут на себя взять депутаты местных советов.

Кроме того, если рассматривать опыт республики в проведении местных референдумов, то можно заметить, что он является практически нулевым. Одним из немногих возможных случаев мог стать спор по вопросу строительства аккумуляторного завода в Бресте. Примечательно, что в данной ситуации инициатором решения вопроса путем референдума стал Президент, а не местные власти. Однако вопрос с референдумом не был решен. Либо это произошло из-за событий августа 2020 г., после чего вопрос строительства завода отошел на второй план, либо это связано с правовой безграмотностью населения, так как правом объявить местный референдум обладает только Совет депутатов.

Таким образом, мы имеем комплекс проблем института местного референдума в данной правовой и политической обстановке. Для выбора правильного пути развития требуется пересмотр всей системы местного самоуправления. Действующая система является жизнеспособной, но имеет ряд дефектов, одним из которых является сам местный референдум. Стоит поставить вопрос о надобности в данном институте народовластия в целом и по итогам его решения либо ликвидировать данную форму самоуправления, либо облегчить его проведение.

Во-первых, стоит снизить количество подписей для проведение местного референдума до 5 % жителей административно-территориальной единицы, что позволит оперативно и с меньшими финансовыми затратами выдвинуть вопрос на референдум.

Во-вторых, местные исполнительные органы должны выделить для проведения сбора подписей минимальные финансовые ресурсы, чтобы фонд инициативной группы не формировался только за счет взносов граждан. Это позволит местным властям контролировать процесс, а также даст моральное право выступить политическим оппонентом при проведении референдума.

В-третьих, необходимо активно повышать значимость местных органов самоуправления в системе местной власти. Это позволит не только говорить о демократизме государственного строя, но и передать ответственность за благополучие местного сообщества представителям этого же сообщества.

В-четвертых, нужно пересмотреть способ проведения местного референдума, дополнив его возможностью голосования по почте (что актуально для районов, имеющих низкий уровень урбанизации) и в электронном формате. Смешанный способ голосования будет иметь некоторые трудности в подсчёте, но позволит обеспечить более широкий охват граждан.

Особенно важно поднять статус решений местного референдума. Решения местного референдума должно носить первостепенную значимость в вопросах местного сообщества.

Таким образом, местный референдум является органом непосредственного самоуправления, но он не получил должной значимости в системе самоуправления. Решение проблемы значимости является ключевой для дальнейшего развития системы местного самоуправления. Вышеназванные проблемы и возможности позволят модернизировать данный институт и дадут импульс для дальнейшего развития системы.

Список источников

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 11 февраля 2000 г., № 370-З: принят Палатой представителей 24 января 2000 г.: одобр. Советом Респ. 31 января 2000 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4.06.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам проведения выборов и референдумов [Электронный ресурс]: закон Респ. Беларусь от 6 октября 2006 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
3. О местном управлении и самоуправлении в республике Беларусь [Электронный ресурс]: закон Респ. Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
4. О наименованиях географических объектов [Электронный ресурс]: закон Респ. Беларусь от 16 ноября 2010 г. № 190-З: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
5. О нормативно правовых актах [Электронный ресурс]: закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
6. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: закон Респ. Беларусь от 15 мая 1998 г. № 154-З: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.