

ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ БЕЛАРУСИ

85 лет

С конца XVIII по начало XX века Беларусь входила в состав Российской империи пятью губерниями (Витебская, Виленская, Гродненская, Могилевская и Минская) и фактически не имела самостоятельных национальных финансовых органов, хотя и участвовала в формировании общеимперской государственной казны. Местные бюджеты – земские, городские и мирские, не располагали достаточными финансовыми ресурсами и не могли существенно влиять на экономическое и социальное развитие белорусских земель.

Юрий ГРУЗИЦКИЙ,
кандидат исторических наук

Алла СИДОРОВА,
ассистент кафедры финансов БГЭУ

Вехи истории

Становление национальной финансовой системы в нашей стране проходило в крайне сложной политической и экономической обстановке, обусловленной революционными событиями, мировой и гражданской войнами, иностранной военной интервенцией.

Пришедшие к власти в Петрограде большевики в числе первых органов государственного управления уже 28 октября 1917 г. учредили Народный комиссариат финансов (Наркомфин), а декретом ВЦИК от 2 декабря этого же года был образован Высший совет народного хозяйства (ВСНХ), на который в числе прочих была возложена функция управления финансами.

С утверждением советской власти на территории Беларуси здесь также создаются органы управления жизнью края, в том числе и финансами. Во второй половине ноября 1917 г. был образован высший орган власти края – Областной исполнительный комитет Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Западной области фронта (Облисполкомзап). Для реализации своих функций Облисполкомзап учредил 13 отделов (комиссариатов), среди которых был и финансовый отдел. Так начиналось формирование национальных органов управления финансами.

Однако из-за затянувшегося процесса национального самоопределения Беларуси единый финансовый аппарат Западной области на то время не был создан. К тому же Советы

Витебской и Могилевской губерний не согласились с распространением власти Облисполкомзапа на всю неоккупированную территорию Беларуси. На этом этапе существовали и серьезные противоречия между местными Советами и учреждениями Наркомфина. Они заключались в стремлении новых органов народной власти полностью подчинить себе финансовые учреждения. Так, Витебский губернский Совет установил, что без подписи финансовой секции никакие ассигновки оплате не подлежат. Аналогичное положение было в Минске, где полномочным распорядителем кредитов стал комиссар Совета. В других регионах местные Советы заставляли сохранившиеся еще казенные палаты и казначейства выполнять свои распоряжения под угрозой репрессий.

Так как эта проблема имела общероссийский характер, Правительство РСФСР обратило внимание местных Советов, что они обладают в первую очередь налоговыми правами, и необходимо заставить буржуазию передать народу свои ценности, «вернуть награбленное».

Это существенно изменило роль финансовых отделов местных Советов, значительно расширило их функции. Для формирования своих доходов местные органы власти вводили чрезвычайные местные, а затем регулярные налоги. Широко практиковались контрибуции с буржуазии. Вместе с тем какой-либо унификации в на-

логообложении не существовало, избирались более простые и выгодные источники обложения.

Однако взаимоотношения местных органов советской власти с Наркомфином, который пока выступал за централизацию финансов, осложнились. Повсюду стал обсуждаться вопрос об учреждении единого финансового органа на местах. Довольно активно эта проблема дискутировалась в Беларуси. В итоге Облисполкомзап выступил с предложением создать единый для всей Западной области финансовый аппарат. Однако Народный комиссариат финансов РСФСР ответил решительным отказом. Вместе с тем необходимость сосредоточения всех финансовых функций в едином местном финансовом органе становилась все очевиднее.

Создание органа по управлению финансами белорусских земель было сорвано начавшимся в январе 1918 г. наступлением на Минск, Могилев и другие города Беларуси Польского корпуса генерала И. Довбор-Мусницкого, а затем крупных сил германских войск. В итоге значительная часть территории страны до конца 1918 г. была оккупирована.

В мае 1918 г. Второй съезд Советов Западной области, исходя из сложившейся обстановки, пришел к выводу о необходимости централизации финансового дела. Руководство края вновь обратилось с просьбой к Наркомфину РСФСР разрешить создание областных финансовых учреждений. Послед-

ний, рассмотрев эту просьбу, согласился организовать областной комитет финансов.

К тому же в октябре 1918 г. этот вопрос разрешился и в целом по стране с принятием декрета «О финансовых отделах губернских и уездных Советов», утверждением Положения о финотделах. С появлением этих решений казенные палаты, акцизные управления и финансовые отделы бывших местных самоуправлений, занимавшихся делами государственного, городских и земских бюджетов, упразднились. Все делопроизводство сосредоточивалось в ведении местных отделов Советов.

Тем временем набирало силу движение за образование белорусской государственности, утверждение которой предполагало и создание национальных органов финансового управления. 30 декабря 1918 г. в Смоленске начала работу VI Северо-Западная конференция РКП(б), которая объявила себя первым съездом Коммунистической партии (большевиков) Беларуси.

Вслед за этим был решен вопрос о национальном самоопределении белорусов. 1 января 1919 г. был обнародован Манифест о создании Белорусской Советской Социалистической Республики.

7 января 1919 г. постановлением Временного рабоче-крестьянского правительства БССР учреждается Комиссариат финансов республики, положивший начало национальным органам управления финансовой системой.

В феврале 1919 г. в соответствии с решениями Первого Всебелорусского съезда Советов Комиссариат финансов Временного рабоче-крестьянского правительства республики был преобразован в Народный комиссариат финансов БССР. Молодое государство получило полномочный национальный орган по управлению финансовой системой. Имея право на самостоятельный бюджет, БССР, однако, не смогла его составить из-за польской оккупации и гражданской войны. Поэтому финансирование осуществлялось через центральные ведомства по отдельным сметам.

Военно-политическая ситуация, сложившаяся в этот период, привела к появлению в конце февраля 1919 г. искусственного государственного образования – Литовско-Белорусской Советской Социалистической Республики (ЛитБел), в рамках которой только что образованный Наркомфин БССР был ликвидирован, а его функции передавались Народному комиссариату финансов Литовско-Белорусской ССР, вскоре прекратившему деятельность в результате польской оккупации.

Лишь к августу 1920 г. Беларусь была освобождена от интервентов. 31 июля с принятием Декларации о независимости Беларуси состоялось второе провозглашение БССР. Разрушенную войной финансовую систему возрожденной республики приходилось формировать по новой.

В июле 1920 г. создается отдел финансов Минского губернского революционного комитета, который с 1 августа 1920 г. был преобразован в отдел финансов Военного революционного комитета БССР, а с 26 августа – в Комиссариат финансов Воениревкома БССР.

В декабре 1920 г. на Втором Всебелорусском съезде Советов в связи с дополнениями к Конституции Белорусской ССР Комиссариат финансов реорганизуется в Народный комиссариат финансов Белорусской ССР.

Наркомфин БССР руководил организацией финансовых учреждений на местах, рассматривал представленные наркоматами сметы расходов, обеспечивал выявление бескредитных расходов, разассигнование и перевод кредитов, контролировал деятельность сметно-расчетных и кассовых учреждений, проводил налоговую политику.

В структуре наркомата были созданы налоговое, бюджетно-расчетное, страховое управления, информационно-инструкторский отдел, сметная комиссия, управление делами и комитет цен.

В начале 1921 г. в Беларуси учреждается должность уполномоченного Наркомфина РСФСР, который одновременно являлся народным комисса-

ром финансов БССР. Его деятельность контролировалась ЦИК БССР и Наркомфином РСФСР.

В декабре 1921 г. Совет народных комиссаров БССР принял постановление об образовании в системе Наркомфина БССР Всебелорусской конторы Госбанка РСФСР. В этот период началось возрождение разрушенной в годы военного коммунизма кредитной системы Беларуси.

Местными органами Наркомфина БССР были окружные финансовые отделы, финансово-налоговые части райисполкомов и приписные приходно-расходные кассы.

В связи с утверждением Положения о Наркомфине БССР и в соответствии с Конституцией СССР Президиум ЦИК БССР 30 ноября 1924 г. ликвидировал Управление уполномоченного Наркомата финансов РСФСР.

Была введена новая структура наркомата в составе общего, бюджетного, налогового, государственных доходов, местных финансов и финансово-контрольного, валютного отделов и финансово-экономического бюро.

При Наркомфине БССР действовали Управление государственного страхования и Главная сберегательная трудовая касса.

27 декабря 1927 г. ЦИК и СНК БССР приняли постановление «О реорганизации и упрощении советского аппарата и расширении прав местной власти». Постановление предусматривало усиление борьбы с бюрократизмом и расширение прав местных органов, передачу некоторых функций Наркомфина БССР финансовым отделам окружных исполкомов, Белорусской конторе Госбанка. В их ведение перешли функции по надзору и контролю за низовым звеном финансовых учреждений, по ревизионной работе в области налогов, составлению окружных бюджетов.

Постановлением СНК БССР от 22 августа 1928 г. при Наркомфине создается плановая комиссия.

В связи с ликвидацией в 1930 г. округов местными органами Наркомфина БССР стали районные финансовые отделы.

В 1930–1932 гг. в рамках финансовой реформы проводился ряд меро-

приятый, направленных на улучшение структуры наркомата. В основу структуры был положен производственно-отраслевой принцип. Вместо ранее существовавших управлений и отделов созданы секторы контроля, сводно-плановый, научно-экономический, промышленности и товарооборота, сельского хозяйства, культуры, массовых платежей, массовой работы и мобилизации средств, кадров, спецсекторы и секретариат. В 1935 г. секторы переименованы в отделы и создана комиссия для контроля за соблюдением установленных штатов.

В 1937 г. отделы реорганизуются в управления, а в 1939 г. организована Главная бухгалтерия по учету выполнения республиканского и местного бюджетов. В 1938 г. была изменена система местных финансовых органов в соответствии с новым административно-территориальным делением, созданы финансовые отделы областных, районных и городских исполнительных комитетов.

В июне 1941 г. в связи с немецко-фашистской оккупацией Наркомфин БССР прекратил свою деятельность. В начале 1942 г. в Москве была создана оперативная группа Наркомфина БССР, которая осуществляла учет эвакуированных работников финансовых органов БССР. 11 ноября 1943 г. Совнарком БССР утвердил структуру наркомата в составе управлений: бюджетного, финансирования народного хозяйства, налогов и сборов, государственных доходов, кадров и учебных заведений; управления по штатам, административно-хозяйственного, бухгалтерии по бюджету и секретариата.

С освобождением части Беларуси наркомат в декабре 1943 г. перемещается в Гомель, а в июле 1944 г. – в Минск, и наркомфин БССР осуществлял свою деятельность, имея в составе бюджетное управление, центральную бухгалтерию управления налогов и сборов, управление госдоходов, штатное управление, отдел финансирования промышленности, торговли и кооперации, отдел финансирования сельского, лесного и водного хозяйства, отдел финанси-

рования коммунально-жилищного, дорожного хозяйства, автотранспорта и связи, отдел финансирования культуры и здравоохранения, административно-хозяйственный отдел, отделы спецработ, кадров и подготовки кадров.

Указом Президиума Верховного Совета БССР от 26 марта 1946 г. Народный комиссариат финансов БССР в соответствии с Законом «О преобразовании Совета народных комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов народных комиссаров союзных республик и автономных республик в Совет Министров» был преобразован в Министерство финансов БССР.

21 марта 1952 г. СМ БССР утвердил новое Положение о Министерстве финансов БССР. Минфин БССР, являясь союзно-республиканским, подчинялся как СМ БССР, так и МФ СССР. Новое Положение значительно расширило компетенцию Минфина, предоставило министерству право получать от учреждений и организаций материалы, необходимые для составления и исполнения бюджета, ограничивать или приостанавливать финансирование и т. д.

С 1952 по 1966 гг. структура Министерства финансов претерпела ряд изменений. В соответствии со штатным расписанием, утвержденным Советом Министров БССР, был создан отдел финансирования сельского хозяйства, ликвидировано управление по госпособиям многодетным и одиноким матерям, а его функции перешли к управлению финансирования культуры, здравоохранения и социального обеспечения. Управление налогов и сборов в 1956 г. было переименовано в управление налогов и заготовок, а в 1959 г. оно было объединено с управлением госдоходов.

Совет Министров БССР постановлением № 340 от 26.05.1956 г. создал в составе Министерства финансов БССР контрольно-ревизионное управление, задачей которого являлся контроль за исполнением государственного бюджета, а также проведение ревизий и проверок финансовой деятельности предприятий, учреждений и организаций.

Постановлением Совета Министров БССР от 9.06.1958 г. № 402 на базе существующих в республике органов государственного страхования было учреждено Главное управление государственного страхования БССР.

В декабре 1968 г. по распоряжению Совета Министров БССР в структуре министерства была образована Центральная бухгалтерия по государственному бюджету. В июне 1969 г. бюро государственной бухгалтерской экспертизы было передано в ведение юридической комиссии при Совете Министров БССР.

Постановлением СМ БССР от 7.08.1972 г. № 243 и приказом министра финансов БССР от 11.04.1974 г. № 190 утверждено новое Положение о Министерстве финансов, согласно которому Минфину передавалось руководство по организации государственных финансов. Данное положение завершило формирование системы финансовых органов республики.

В мае 1990 г. с целью совершенствования контроля за соблюдением законодательства о налогах, внесении платежей в бюджет, повышения ответственности предприятий, организаций и населения за выполнение налоговых обязательств в системе Минфина БССР была создана государственная налоговая служба, в состав которой вошли Главная государственная налоговая инспекция Министерства финансов БССР, государственные налоговые инспекции по областям, городам, районам. Главная государственная налоговая инспекция была создана как структурное подразделение Министерства финансов БССР. Затем в 1994 г. она была выделена из состава министерства и преобразована в Государственный налоговый комитет Республики Беларусь.

В условиях независимости и суверенитета Республики Беларусь, формирования новых подходов в реформировании экономики были определены соответствующие требования к финансовой системе и начался новый этап развития национальной финансовой системы. ☺