

Author affiliation. *Vladimir MERKUSHIN (valdshin@mail.ru), Belarus State University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article discloses major aspects of the phenomenon of transnational organized crime as a modern form of international illegal business. Based on the study of doctrinal and legal sources, the author offers recommendations for improving the mechanism of legal regulation of the economic security of states. As special developments the author suggests the adoption within the UNO of two major documents, such as: 1) The UN Comprehensive Convention against Smuggling; 2) The Protocol on Prevention and Suppression of High-Tech Crimes, especially cybercrime and the Penalties for them, supplementing the UN Convention against Transnational Organized Crime of 2000.

Keywords: transnational organized crime; state security; threats; international illegal business.

UDC 341

*Статья поступила
в редакцию 15. 06. 2021 г.*

А. В. ШЕРСТОБИТОВ, А. С. ПЕТКЕВИЧ

**ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ ЕДИНОГО
ПОРТАЛА ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В статье анализируются вопросы правового регулирования создания и функционирования единого информационного портала проектов по исследованиям и инновациям в Республике Беларусь. Авторами с учетом информационных порталов Европейского союза изучается проблема развития национальной инновационной системы и обосновывается целесообразность создания единого портала, консолидирующего информацию в сфере инновационных и научных проектов в Республике Беларусь. Проведенное исследование позволило авторам разработать и сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего инновационную деятельность.

Ключевые слова: государственное управление; инновации; информационный электронный портал; правовое регулирование,

УДК 001.895: 351 (476)

Андрей Васильевич ШЕРСТОБИТОВ (sherstobitov.andrey.vas@gmail.com), кандидат юридических наук, доцент кафедры международного экономического права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь);

Александра Сергеевна ПЕТКЕВИЧ (petkevichalexandra@gmail.com), соискатель кафедры международного экономического права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

Введение. Высокий инновационный уровень государства является показателем стабильного и устойчивого экономического развития страны. Важнейшим фактором, способствующим активизации инновационной деятельности, несомненно является продуманная система государственно-правового управления, воплощающая в себе оптимальные способы стимулирования инновационных правоотношений.

Современное мировое общество, все сферы жизнедеятельности человека подвержены глобальным изменениям, большая часть которых тесно связана с внедрением новейших информационных технологий. Сегодня сложно представить человека, находящегося вне цифровизированного мирового пространства, занимающего значительную часть повседневной жизни каждого, как и невозможно осуществлять государственное управление практически в любых сферах общественной жизни без использования последних научных цифровых достижений.

Актуальность данного исследования определена объективными тенденциями использования информационных технологий в сфере инновационной деятельности, что невозможно без активизации государственно-управленческого воздействия на инновационные процессы, происходящие в стране. И именно это позволит запустить эффективный механизм инновационности в Республике Беларусь.

Отсутствие на сегодняшний день единой правовой и информационной базы, объединяющей большинство исследовательских и инновационных проектов, не позволяет их систематизировать и консолидировать, что в свою очередь создает проблему формирования массива данных, информации о содержании, сроках и финансировании проектов, проблему прогнозирования реализации полученных результатов. Кроме того, неразрешенной является проблема информирования участников инновационной деятельности об актуальных проектах, сфере их применения, программах финансирования инновационных идей.

Исследование посвящено значимости государственного управления в сфере информационного обеспечения участников инновационной деятельности в Республике Беларусь. В частности, рассматривается вопрос создания специального инструмента в виде информационного портала, который в перспективе мог бы удовлетворить интересы всех сторон, участвующих в инновационных и научных проектах.

Основная часть. Сфера государственного управления не стала исключением в процессе внедрения информационных технологий в жизнь общества. Новые технологии способствуют изменению самой системы функционирования государственных служащих, юристов, научно-педагогических кадров. Внедрение в юридическую сферу новейших технологий позволяет облегчить труд юристов, проводить поиск более эффективно, перейти от простого анализа судебных дел к созданию базы данных с применением искусственного интеллекта с целью формирования решений по схожим или одинаковым делам [1].

Внедрение информационных технологий в сферу права поддерживается принятием соответствующих нормативных правовых актов. Так, например, с целью продвижения информационно-коммуникационных и передовых технологий в национальной экономике и сфере жизнедеятельности общества постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.02. 2021 г. № 66 утверждена Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг. [2]. Значимое место среди источников правового регулирования в исследуемой сфере занимает закон Республики Беларусь от 10.11. 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», закрепивший важнейшие положения, используемые при работе с информацион-

ными технологиями, и объекты правового регулирования информационных отношений [3].

Продуктом информационных технологий на сегодняшний день уже являются повсеместно используемые обновляемые базы законодательства и информационно-правовые системы КонсультантПлюс, ЭТАЛОН, Бизнес-Инфо. Важное место в этом списке занимает интернет-портал pravo.by, который является основным государственным информационным ресурсом в области права и правовой информатизации и представляет собой обширную базу данных в области юриспруденции.

На территории Республики Беларусь действует Национальный центр электронных услуг (далее – НЦЭУ), который играет значительную роль в информатизации сферы права. Данный центр является основой электронного правительства в Беларуси. НЦЭУ оказывает электронные услуги, участвует в разработке систем и ресурсов, которые могут использоваться с целью оказания электронных услуг, является важным участником становления государственной системы оказания электронных услуг.

Одним из продуктов, который выпускается и курируется НЦЭУ, является государственная система управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь. Благодаря данной системе у субъектов хозяйствования появилась возможность использовать открытые ключи электронной цифровой подписи при осуществлении своей деятельности. Так, например, имея такой ключ, индивидуальный предприниматель может удаленно внести изменения в сертификат о своей регистрации. Сфера использования электронных ключей на сегодня объемна и постоянно совершенствуется. Так, в 2021 г. в рамках государственной системы управления открытыми ключами завершается реализация нового подхода в функционировании личного электронного кабинета.

Национальный центр электронных услуг также курирует систему межведомственного документооборота государственных органов Республики Беларусь, предоставляет услугу «Виртуальный ЦОД», обеспечивая заказчику доступ к облачной инфраструктуре в Центре обработки данных НЦЭУ с возможностью создания, администрирования, конфигурирования и эксплуатации виртуальной инфраструктуры с заданными параметрами.

Необходимо отметить успешное функционирование единого портала электронных услуг как платформы для оказания электронных услуг, позволяющей субъектам хозяйствования вносить сведения в Торговый реестр Республики Беларусь в виде электронных документов.

Продукты и сервисы НЦЭУ представлены в широком спектре, начиная с предоставления услуг видеоконференций и заканчивая разработкой автоматизированных процессов по подтверждению подлинности иностранной электронной цифровой подписи. Распространение услуг Национального центра способствует развитию информатизации общества, переводу его на новый этап развития с учетом становления новейших информационных технологий.

В то же время несмотря на активное развитие информационных технологий в области права, в сфере административного регулирования инновационными процессами в Республике Беларусь нет единого механизма, который объединил бы всех заинтересованных участников и консолидировал актуальную и необходимую информацию для принятия решений.

Несомненно сегодня уже существуют некоторые специализированные средства, упрощающие задачу по регулированию инновационных процессов и получению информации о существующих программах и фондах. Так, например, функционирует сайт белорусского инновационного фонда «Белинфонд», который предоставляет информацию о возможности финансирования иннова-

ционных проектов, об инновационном конкурсе инновационных проектов, о деятельности фонда и др. Важен вклад Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь, который анонсирует проведение республиканских конкурсов инновационных проектов.

Информация, находящаяся в открытом доступе, предлагает сведения о деятельности государственных органов, позволяет связаться с ними посредством электронного обращения, подать документы на конкурс. Однако отсутствует единый портал, который консолидировал бы всю информацию о инновационных и научных проектах в Республике Беларусь. Это например:

- приоритеты в сфере инновационной деятельности на международном, государственном и региональном уровнях;

- существующие высоконаучные разработки и сопряженные с ними проекты; текущее состояние инновационной сферы;

- средства помощи инновационным проектам;

- состояние и перспективы развития инновационных кластеров в Республике Беларусь;

- существующие конкурсы и программы поддержки инновационных и научных проектов, а также инвестиционные тендеры в области инноваций;

- нормативные правовые акты в сфере инновационной деятельности;

- индикаторы инновационной активности субъектов хозяйствования Республики Беларусь;

- индикаторы инновационной активности субъектов Республики Беларусь на мировой арене.

Преимущество портала перед сайтом заключается в том, что он представляет собой специальную площадку, которая генерирует всю информацию и все полезные сервисы в определенной области. Это позволяет пользователю найти все необходимые данные на одном ресурсе, а не исследовать с этой целью множество различных веб-сайтов. Отличительной чертой такого веб-портала является наличие интерактивных интернет-сервисов, которые функционируют в рамках данного сервиса.

Примером данного рода системы, консолидирующей информацию об исследовательских и инновационных проектах, является портал «UK Research and Innovation — Научные исследования и инновации в Великобритании».

Представляет интерес научно-исследовательский портал Европейского союза «HORIZON2020», который был создан постановлением Европейского Парламента и Совета Европейского союза № 1290/2013 от 11 декабря 2013 г. «О правилах участия в программе «Горизонт 2020 — Рамочная программа исследований и инноваций (2014–2020)» и ее распространении». В постановлении выделен отдельный пункт об электронном портале, содержащий информацию о том, что Европейской Комиссии, органу исполнительной власти Европейского союза, следует продолжать работу по упрощению процедур способами, которые стали возможными благодаря совершенствованию ИТ-систем. Например, дальнейшее развитие портала для участников. Портал должен функционировать как единая точка входа с момента публикации конкурсов заявок, путем подачи предложений, до реализации мероприятия с целью создания единого окна. Система также может предоставлять кандидатам обратную связь о ходе и сроках подачи заявок [4].

Инновационный портал «HORIZON2020» объединяет в себе всю информацию о содержании, сроках и финансировании инновационных проектов Европейского союза, а также предусматривает образование электронного кабинета участника, через который можно регистрировать и валидировать

компанию-участника и подавать предложение на конкурс, используя электронные подписи. Указанный выше портал представляет интерес как одна из форм управления инновационными проектами тем, что он позволяет инноваторам генерировать инновации в соответствии с актуальными потребностями общества, а также получать исчерпывающую информацию о возможности реализации своих инноваторских и научных идей [5].

В Республике Беларусь в настоящее время отсутствует средство консолидации информации о всех открытых проектах в различных сферах деятельности, о программах их финансирования, о потребностях общества в инновационных разработках. Инноватор вынужден проводить поиск по всем существующим веб-сервисам с целью принятия решения о целесообразности проведения инновационной разработки, способах ее реализации и поддержки третьих лиц.

Полагаем, что в целях совершенствования научной, научно-технической и инновационной деятельности целесообразно принять нормативный правовой акт о создании единого информационного портала проектов по исследованиям и инновациям в Республике Беларусь в виде Указа Президента Республики Беларусь. В рамках данного Указа разработку и ведение электронного портала следует возложить на Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь.

Прототип портала позволит найти инноватору информацию о существующих программах финансирования инновационных и научных проектов, исследовать актуальные сферы для внедрения инновационных разработок, изучить инструкцию по правильной подаче заявки на конкурс, подать заявку на конкурс, подписать НИОКР договор, используя электронную подпись, управлять проектом, а также загружать результаты этапов проекта. Данный прототип портала должен содержать определенные разделы для регистрации, поиска конкурса и подачи заявки на конкурс. Дополнительно должна быть представлена информация о последних новостях в предметной области, данные о нормативных правовых актах в сфере инновационной деятельности. Кроме того, портал должен содержать материал о существующих публикациях, историю проектов, сведения о самом Едином информационном портале проектов по исследованиям и инновациям в Республике Беларусь, а также ссылки на социальные сети и информацию о контактах.

Заключение. Инновационная сфера подвержена изменениям с точки зрения информатизации. Программные продукты являются механизмами к повышению удовлетворения информационных потребностей пользователей инновационной и научной области. Исследование существующих правовых информационных инструментов на мировой арене позволяет сделать вывод о необходимости создания правового механизма регулирования инновационных правоотношений, о направлении вектора развития нашего государства в области инноваций и науки, определения нового инструментария, необходимого инновационному сообществу.

Наличие консолидированного портала, который включает всю актуальную информацию об инновационной деятельности в Республике Беларусь, будет способствовать активизации инновационной деятельности в стране и позволит инноваторам получить всю необходимую информацию о современном состоянии инновационных процессов и возможностей оказания государством помощи всем заинтересованным участникам научных и хозяйственных правоотношений.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. *Mitin, A. N.* О процессах внедрения в юриспруденцию новых информационных технологий [Электронный ресурс] / А. Н. Митин // Рос. право: образование, практика, наука. – 2019. – № 3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-protsessah-vnedreniya-v-yurisprudentsiyu-novyh-informatsionnyh-tehnologiy/viewer>. – Дата доступа: 14.02.2021.

Mitin, A. N. О processah vnedrenija v jurisprudenciju novyh informacionnyh tehnologij [On Introducing New Information Technologies in Jurisprudence] [Elektronnyj resurs] / A. N. Mitin // Ros. pravo: obrazovanie, praktika, nauka. – 2019. – N 3. – Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-protsessah-vnedreniya-v-yurisprudentsiyu-novyh-informatsionnyh-tehnologiy/viewer>. – Data dostupa: 14.02.2021.

2. О государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 февр. 2021 г., № 66. – Режим доступа: <http://pravo.by/>. – Дата доступа: 14.02.2021.

3. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З. – Режим доступа: <http://pravo.by/>. – Дата доступа: 14.02.2021.

4. Rules for participation and dissemination in «Horizon 2020 – the Framework Programme for Research and Innovation (2014 – 2020)» and repealing Regulation (EC) N 1906/2006 [Электронный ресурс] : Закон Европейского союза, 11 дек. 2013 г., № 1290/2013. – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2013/1290/oj>. – Дата доступа: 26.03.2021.

5. Официальный портал программы «HORIZON 2020» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/en/>. – Дата доступа: 18.02.2021.

**ANDREY SHERSTOBITOV,
ALEXANDRA PETKEVICH**

**PROSPECTS OF CREATION
OF A SOLE PORTAL OF INNOVATION
PROJECTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

Author's affiliation. *Andrey SHERSTOBITOV* (sherstobitov.andrey.vas@gmail.com), *Belarus State Economic University (Minsk, Belarus)*; *Alexandra PETKEVICH* (petkevichalexandra@gmail.com), *Belarus State Economic University (Minsk, Belarus)*.

Abstract. The article analyzes the issues of legal regulation of the development and operation of a sole information portal for innovative research and development projects in the Republic of Belarus. Based on the comparative analysis of similar information portals in the European Union, the authors explore the problem of developing the national innovation system and substantiate the feasibility of creating a single portal consolidating the information regarding innovative and scientific projects in the Republic of Belarus. The study allowed the authors to develop and formulate proposals for improving the current legislation regulating innovation activities.

Keywords: public administration; innovations; electronic information portal; legal regulation.

UDC 001.895 : 351 (476)

*Статья поступила
в редакцию 18. 05. 2021 г.*

A. A. САСОВА

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОНОРСТВА РЕПРОДУКТИВНОГО МАТЕРИАЛА

Анализируется текущее правовое регулирование доноров и донорского материала в рамках вспомогательных репродуктивных технологий, проблема анонимности доноров половых клеток. Исследуются зарубежный опыт, некоторые правовые аспекты донорского материала. Автор подчеркивает необходимость внесения соответствующих изменений в действующее законодательство, а именно: закрепить нормы о тайне использования донорского репродуктивного материала с возможностью разглашения тайны исключительно по медицинским показаниям; предусмотреть ответственность для лиц, осведомленных об использовании репродуктивного материала, за разглашение тайны, а также установить право собственности на донорский материал за медицинской организацией с момента передачи его донором.

Ключевые слова: донор репродуктивного материала; репродуктивный материал; вспомогательные репродуктивные технологии.

УДК 347.2

Введение. Актуальной проблемой в Республике Беларусь является бесплодие. Согласно статистике число пар с данным диагнозом составляет около 14 %, причем растет не только женское бесплодие, но и мужское [1]. Применение вспомогательных репродуктивных технологий (далее — ВРТ) в целях преодоления бесплодия привлекает внимание к современным программам: суррогатному материнству, репродуктивному донорству, клонированию, редукции эмбрионов и др. Донорство гамет и эмбрионов имеет существенное значение в сфере таких процедур, в первую очередь как экстракорпоральное оплодотворение (далее — ЭКО) и суррогатное материнство.

Основная часть. Инсеминация сперматозоидами начала осуществляться в конце XIX в. Во второй половине XX в. она стала одним из традиционных способов преодоления мужского бесплодия, в отличие от донорства ооцитов и эмбрионов, которые используются с появлением ЭКО. Однако несмотря на длительное применение донорского репродуктивного материала, на сегодняшний день нет единого законодательного акта, которым в достаточной степени осуществлялось бы правовое регулирование общественных отношений в данной сфере донорства [2]. Нормирование здесь осуществляется преимущественно законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 341-З

Арина Александровна САСОВА (arina.minsk2001@mail.ru), студентка факультета права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).