
● СЕКЦИЯ 1 ●

КИТАЙСКАЯ МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СВЕТЕ СОВРЕМЕННЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ

А. А. Авсяюк

Белорусско-Китайский аналитический центр развития
Институт экономики Национальной академии наук Беларусь
(г. Минск, Республика Беларусь)

ПОЛИТИКА КИТАЯ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ БЕДНОСТИ И СОКРАЩЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО НЕРАВЕНСТВА

Показана актуальность проблемы преодоления бедности в КНР. Рассмотрены отдельные направления и лучшие практики реализации политики Китая по преодолению бедности в условиях структурных социально-экономических преобразований. В их числе политика стимулирования внутреннего спроса, урбанизации, поддержки предпринимательства и инновационной деятельности, а также ряд социальных программ. Отмечена роль международных организаций.

Ключевые слова: качество жизни, бедность, социально-экономические неравенства, социальные программы, политика, уровень жизни, Китай.

The relevance of the problem of overcoming poverty in China is shown. Separate directions and best practices of implementing China's policy to overcome poverty in the context of structural socio-economic transformations are considered. These include policies to stimulate domestic demand, urbanization, support entrepreneurship and innovation, and a number of social programmes. The role of international organizations was noted.

Keywords: quality of life, poverty, socio-economic inequalities, social programs, policies, standard of living, China.

К бедному населению Китайской Народной Республики относится более 110 млн человек, или 8 % населения страны, а в особо проблемных территориях страны («нищих уездах») проживает свыше 250 млн человек (более 18 %) [12]. В настоящее время в Китае насчитывается более 30 млн человек, живущих за чертой бедности: с годовым доходом не более 2300 юаней (примерно 333 долл. США) на человека. [8]. Основные «районы сосредоточения бедности» на основе расчета индекса Сена выделены в границах пяти регионов страны: Востока и Северо-Востока, Центра, Северо-Запада и Юго-Запада. Для первых двух регионов отмечается низкий уровень индекса Сена, в Центральном – средний, в двух последних – высокий.

Оценка результата ликвидации бедности определяется уменьшением уездов, находящихся в национальном списке бедствующих территорий. Для исключения того или иного уезда из списка необходимо, чтобы доля местных жителей, живущих за чертой бедности, составляла менее двух процентов от общей численности населения (или менее 3 % для менее развитых регионов на западе Китая) [10].

В соответствии с определением национального статистического бюро КНР, граница бедности («черта бедности») представляет собой стоимостную оценку продовольственной корзины для одного индивида за год [1]. Однако при определении границы бедности (2300 юаней в год, или 1 долл. США в день) не учитываются расходы на одежду, образование, медицину, транспорт и прочее.

Руководством Китая была поставлена задача по выводу из-за черты бедности более чем 10 млн человек, чтобы к 2020 году полностью избавить страну от нищеты, 1,4 миллиарда китайцев вместе вступят в общество средней зажиточности. Это означает, что Китай может на десять лет раньше осуществить первый пункт Целей устойчивого развития ООН на период до 2030 года [8].

Политика КНР по преодолению бедности реализуется в условиях структурных социально-экономических преобразований

и включает разнообразные меры, адресованные различным социальным группам.

1. Одной из задач структурной политики является преодоление бедности. Центр тяжести экономического развития Китая был перемещен с завоевания внешних рынков на внутренний рынок. Была сделана ставка на собственных покупателей. В результате Китай имеет самое большое в мире население со средним доходом, являющееся основным потребителем и локомотивом реализации реформы в сфере предложения [11]. Прогнозируется, что к 2030 году свыше 70 % жителей Китая составят средний класс.

2. Как средство борьбы с бедностью рассматривается в Китае *миграция населения из деревни в город*. Уровень урбанизации увеличился с 40,5 % в 2010 году до 60 % в 2020 году (при среднем уровне 80 % в развитых странах) [3]. Ликвидация бедности в ближайшие пять лет планируется Китаем также посредством сельского туризма, который будет содействовать развитию сельских территорий, созданию рабочих мест и производственных мощностей.

3. В КНР усиливается *политика поощрения инновационной и предпринимательской деятельности*. Отменяется система обязательного одобрения инвестиционных проектов властями. Вместо этого создается ограниченный «негативный список» в областях, затрагивающих национальную безопасность и международную деятельность. В результате на рыночный сектор приходится около 80 % занятых, около 60 % ВВП, более половины налоговых поступлений и почти 70 % китайских инвестиций за рубеж [9]. В итоге обеспечиваются позитивные структурные сдвиги в экономическом развитии Китая и повышении качества жизни китайского населения.

4. К финансированию ликвидации бедности также приобщаются *китайские корпорации*. Так, нефтехимическая корпорация Синопек за последние 30 лет выделила 1,93 млрд юаней (около 279 млн долл. США) на ликвидацию бедности, по ин-

формации, опубликованной корпорацией Белой книги. Корпоративная поддержка была направлена на оказание помощи бедным районам в развитии животноводства, растениеводства, культурно-туристической индустрии и других отраслей, финансирование строительства 60 школ в бедных уездах.

5. Выбор приоритетов инвестиционной политики КНР также связан с повышением уровня и качества жизни населения. Стоит задача увеличения *притока инвестиций в фарминдустрию и здравоохранение*. В этом направлении Китай обеспечивает доступность инноваций и повышение инвестиционной привлекательности страны. В частности, Китай обнулил таможенные пошлины и снизил НДС на импортируемые онкологические препараты (они были включены в национальные онкоформуляры), ввел процедуры регистрации на определенных условиях, а также отказался от локальных клинических исследований, предрегистрационных лабораторных испытаний и посерийного входного контроля для продукции химического синтеза [2].

6. Важной составляющей финансирования социальных программ является *благотворительность*. Согласно отчету Китайской благотворительной федерации, благотворительные организации материковой части Китая получили в 2018 году рекордную сумму пожертвований – почти 150 млрд юаней (около 22 млрд долл. США). Увеличение пожертвований и взносов на более чем 20 % связано с поступлением от предприятий с участием иностранного капитала и компаний из Сянгана, Аомэня и Тайваня [4].

В практику вошло также проведение мероприятий по оказанию поддержки бедным людям со стороны руководящих кадров [7].

7. Реализуется подход так называемого *«не явного финансирования образования и социальной адаптации»* студентов из экономически неблагополучных семей, предполагающий возмещение студентам расходов по обучению в области компьютерных навыков, английского языка, психологии, вождения и других возможностей, изменил страновой профиль Китая

с основного экспортёра на основного импортёра передовых технологий, продукции, материалов.

8. Новая программа *страхования здоровья*, реализуемая в Китае с 2016 года, позволила преодолеть бедность 5,81 млн сельских семей, живущих в нужде по причине расходов на лечение. Каждый год реализации программы характеризовался направлением на работу в бедные районы из городских больниц в среднем 30 тыс. врачей. Прилагаются значительные усилия в сфере медицинского просвещения в сельских районах, особенно среди детей.

9. Китаем проводится целенаправленная политика по повышению уровня жизни пожилых людей. Так, в системе *социального обеспечения пожилых людей* процент участия в базовом пенсионном страховании составил более 90 %, а также в медицинском страховании 95 %.

Правительство Китая активно развивает *сферу услуг по уходу за пожилыми людьми*: развитие культуры, спорта и образовательной индустрии для пожилых людей. Свыше 8 млн людей пожилого возраста по всей стране учатся в более чем 62 тыс. образовательных учреждениях [10].

10. Существенной является помощь *международных организаций*. Например, Уезд Чэнбу города Шаоян провинции Хунань подписал соглашение о сотрудничестве в работе по ликвидации бедности с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). ЮНИДО реализовал проект смягчения проблемы нищеты и стратегии подъема сел и деревень за счет развития местных ремесел и промышленности. Была оказана помощь уезду в развитии переработки молока, производства товаров из бамбука и изделий ручной работы [5].

Фондом международного развития ОПЕК предоставлен китайской стороне низкоконтрольный кредит и другие виды помощи в 11 проектах сотрудничества за последние десять лет. Фонд оказывает поддержку наименее развитым центральным и западным регионам Китая в таких областях народного благосо-

стояния, как медицина и здравоохранение, образование, поставка питьевой воды и энергетика. Укрепление кооперации Китая с фондом обусловлено вопросами совместной поддержки африканским и другим развивающимся странам вектора «Юг-Юг», чтобы содействовать достижению целей устойчивого развития на период до 2030 года [6].

Таким образом, несмотря на остроту проблемы бедности в КНР, правительством, Коммунистической партией Китая реализуются широкомасштабные меры по повышению уровня и качества жизни населения в рамках политики всестороннего построения среднезажиточного общества «сяокан», отдельные практики которой могут быть использованы в Республике Беларусь по обеспечению устойчивого социально-экономического развития.

Литература

1. China statistic yearbook 2013. Beijing, China statistics press, 2014. – 968 p.
2. Барьера рухнули. Китай перенимает международный опыт привлечения инновационных препаратов [Электронный ресурс]: Российская газета // RG.RU. – Режим доступа: <https://rg.ru/2018/10/08/v-kitae-idet-polnomasshtabnaia-reformatoriki-farmrynska.html>. – Дата доступа: 22.09.2020.
3. Бедность в Китае [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://revolution.allbest.ru/international/00789962_0.html. – Дата доступа: 25.10.2020.
4. В 2017 году благотворительные организации Китая получили рекордную сумму пожертвований [Электронный ресурс]: RUSSIAN.NEWS.CN // СИНЬХУА Новости. – Режим доступа: http://russian.news.cn/2018-09/22/c_137485894.htm. – Дата доступа: 22.10.2020.
5. Китай имеет самое большое в мире население со средним доходом – Центральное совещание по экономической работе [Элек-

тронный ресурс]: RUSSIAN.NEWS.CN // СИНЬХУА Новости. – Режим доступа: http://russian.news.cn/2017-12/20/c_136840649.htm. – Дата доступа: 2.10.2020.

6. Китайский средний класс стал примером России [Электронный ресурс]: Как Поднебесная победила массовую бедность // MKRU. – Режим доступа: <https://www.mk.ru/economics/2018/10/10/rossiyskomu-srednemu-klassu-nashli-primer-dlya-vyzhivaniya-v-sosedney-strane.html>. – Дата доступа: 22.08.2019.

7. Китайское правительство мобилизует ресурсы для искоренения нищеты [Электронный ресурс]: Международное радио Китая // CRIonline РУССКИЙ. – Режим доступа: <http://russian.cri.cn/news/homeList/380/20181018/197479.html>. – Дата доступа: 2.10.2020.

8. Проблема бедности решена еще в 85 уездах Китая [Электронный ресурс]: RUSSIAN.NEWS.CN // СИНЬХУА Новости. – Режим доступа: http://russian.news.cn/2018-10/17/c_137539320.htm. – Дата доступа: 22.08.2019.

9. Фонд международного развития ОПЕК выразил готовность продолжать поддерживать усилия Китая по развитию и помощи нуждающемуся населению [Электронный ресурс]: RUSSIAN.NEWS.CN // СИНЬХУА Новости. – Режим доступа: http://russian.news.cn/2018-09/27/c_137497117.htm. – Дата доступа: 22.10.2020.

10. Численность китайского населения в возрасте 60 лет и старше составляет 241 млн. человек [Электронный ресурс]: [russian.people.cn // Жэнъминь жибао](http://russian.people.cn/n3/2018/1017/c31516-9509257.html). – Режим доступа: <http://russian.people.com.cn/n3/2018/1017/c31516-9509257.html>. – Дата доступа: 22.09.2020.

11. ЮНИДО оказывает поддержку Китаю в ликвидации бедности [Электронный ресурс]: Международное радио Китая // CRIonline РУССКИЙ. – Режим доступа: <http://russian.cri.cn/news/homeList/380/20181017/196934.html>. – Дата доступа: 22.09.2020.

12. 全国679个贫困县名单披露 每县每年5.6亿遭质疑(图) [Электронный ресурс]: Roll.sohu.com – Режим доступа: <http://roll.sohu.com/20120313/n33755744.shtml>. – Дата доступа 23.10.2020.