

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН В СИСТЕМЕ ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Находясь на вершине пирамиды национальной правовой системы, Конституция является правовым фундаментом государственной и общественной жизни, основным источником, обладающим полисферностью конституционного регулирования. Она определяет главные устои государства, конституционный строй и обеспечивает своими предписаниями и установлениями их стабильность и надежную защиту, закрепляет политический и идеологический плюрализм, а также правовой статус человека и гражданина. В качестве фундамента национальной правовой системы Конституция юридически закрепляет суверенитет, независимость, территориальную целостность страны, верховенство и самостоятельность государственной власти. Кроме того, как Основной Закон государства, Конституция определяет начала нормативно-правовой регламентации экономических и духовных процессов в обществе. Таким образом, сфера конституционной регламентации имеет всеохватывающее свойство и характер, которыми не обладает ни один нормативный правовой акт государства. Иными словами, Конституция — это не только основание, но и в совокупности каркас, сердцевина и вершина права.

Разработка и принятие новых конституций, их принципы и приоритеты всегда сопряжены с закономерными итогами диалектического развития общества, особенностями развития государства на том или ином отрезке истории, уровнем взаимодействия ветвей власти и многими другими факторами.

Принятие в 1994 г. новой Конституции Республики Беларусь создало совершенно иную общественно-политическую ситуацию в конституционно-правовом поле страны. Она явилась основополагающим фактором активизации как конституционного процесса в целом, так и внутригосударственных правовых процессов, интенсификации нормотворческой деятельности на принципиально новой юридико-правовой основе. Конституция стала юридической базой реформирования правовой системы государства, расширения конституционно-правовых рамок взаимодействия государства, общества и личности на основе международно-правовых стандартов. Собрав в себе накопленную мировую политико-правовую практику, Конституция Республики Беларусь 1994 г. явилась добротным юридическим фундаментом для дальнейшего совершенствования конституционного законодательства и конституционной практики. Она установила исходные начала функционирования национальной правовой системы в новых политических реалиях. Всенародное обсуждение и принятие на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. по существу качественно новой Конституции Республики Бе-

ларусь еще больше сориентировало белорусское общество на демократическое переустройство общества, скорейшее формирование правового государства, реальное обеспечение прав и свобод граждан.

Являясь главным правоустанавливающим нормативным актом, определяющим основы системы действующего в стране позитивного права, Конституция имеет свои цели, задачи, политическую предназначенность. Как правило, конституции являются актами долговременного действия, призванными обеспечивать стабильность конституционного строя, легитимность власти, устойчивость правовой системы.

Вместе с тем, как и любой правовой акт, Конституция и ее составные части с течением времени нуждаются в отдельных поправках, устранении пробелов и неточностей. В определенной мере это касается и действующей Конституции Республики Беларусь. Так, Основной Закон предусматривает принятие только обычных (ст. 100) и программных (ст. 104) законов. В частности, ч. 4 ст. 104 Конституции Республики Беларусь предусматривает принятие программных законов об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь, о военной доктрине, которые считаются принятыми при условии, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания.

В то же время в законодательстве многих государств помимо текущих или обычных законов предусмотрено принятие так называемых конституционных законов. Классификация законов на конституционные и обычные имеет место во многих государствах. В конституционной доктрине и законодательной практике большинства зарубежных стран под конституционными законами, как правило, понимаются законы, которые вносят те или иные изменения в Конституцию, принимаются в особо усложненном порядке (квалифицированным большинством голосов членов Парламента: либо 2/3, либо 3/4, либо 4/5 от полного состава) и по существу обладают той же юридической силой, что и сама Конституция.

К категории конституционных законов относятся и законы о принятии Конституции, о порядке введения ее в действие, декларации о провозглашении Конституции и др. Конституционным законом по юридической силе следует считать и подписанное Президентом Республики Беларусь в соответствии со ст. 74 Конституции Республики Беларусь Решение республиканского референдума от 17 ноября 2004 г. № 1 о внесении изменений и дополнений в ч. 1 ст. 81 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой Президент Республики Беларусь избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, разрешающее первому Президенту Республики Беларусь А.Г. Лукашенко участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента, ибо оно, во-первых, принято в строгом соответствии с действующей Конституцией Республики Беларусь, а во-вторых, содержащиеся в нем поддержанные по-

давляющей частью народа Республики Беларусь установления являются неотъемлемой частью Основного Закона.

В ряде стран конституционные законы — это законы по достаточно определенному кругу вопросов, обозначенному в Конституции. Причем принятые по этим вопросам акты официально именуется конституционными законами. Так, в соответствии со ст. 108 (п. 1) Конституции Российской Федерации федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. При этом федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит обнародованию. Исходя из данной нормы, ст. 88 Конституции РФ устанавливает, что Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. В силу ст. 118 (п. 3) Конституции Российской Федерации судебная система Российской Федерации устанавливается помимо Конституции и федеральным конституционным законом, а статья 128 (п. 3) Основного Закона РФ гласит, что полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом. Кроме того, принятый в 1995 г. федеральный закон «О референдуме Российской Федерации» также является конституционным. В то же время законы, по которым вносятся изменения либо дополнения в Конституцию Российской Федерации, не носят название конституционных.

Конституционными признаются, например, Закон Франции об организации Сената. Конституция Республики Таджикистан также предусматривает принятие конституционных законов, к числу которых, к примеру, относится Закон «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан».

Согласно советской политико-правовой доктрине, ни Конституция СССР, ни конституции союзных республик не предусматривали возможность существования параллельно с ними иных разновидностей конституционных законов: к числу конституционных законов не относились никакие иные законы, кроме Конституции СССР и принятых в соответствии с ней конституций союзных и автономных республик. Вместе с тем на доктринальном уровне в СССР к числу конституционных законов относились декреты, принятые после свержения Октябрьской революции, и некоторые другие нормативные правовые акты, издаваемые до принятия советских конституций. Конституционными именовались также законы, которыми вносились изменения и дополнения в конституции или устанавливался порядок введения их (консти-

тудий) в действие. К конституционным законам относили также Основы законодательства Союза ССР и союзных республик, законы, прямо поименованные в действующих советских конституциях, законы, регулирующие фундаментальные общественные отношения и содержащие нормы, которые при определенных условиях могли возводиться в конституционный ранг.

Таким образом, сущностными чертами конституционных законов являются: исключительная значимость норм, содержащихся в данных законах; четкое закрепление в Конституции перечня вопросов, по которым они принимаются; более усложненный и длительный (во времени) порядок принятия конституционных законов, отличный от порядка принятия обычных законов; наделение их большей юридической силой, чем обычные законы; невозможность отклонения либо возвращения на новое рассмотрение конституционных законов главами государств в отличие от обыкновенных законов.

Итак, интегрируя вышеуказанные концепции, трактовки, существенные признаки, свойства, связи, характеристики и элементы конституционных законов, можно выделить следующие четыре их вида: во-первых, конституционным законом является Конституция любого государства; во-вторых, к данной категории следует относить конституционные законы, которыми вносятся изменения и дополнения в действующую Конституцию и которые по своей юридической силе приравниваются к Конституции; в-третьих, конституционными законами следует считать решения референдумов, на которых приняты изменения либо дополнения к действующей Конституции, которые также по своей юридической силе приравниваются к Конституции; в-четвертых, конституционными являются законы, конкретизирующие ее содержание, принятие которых либо прямо предусмотрено, либо вытекает из содержания Конституции.

В этой связи с учетом имеющегося мирового конституционно-правового опыта было бы целесообразно закрепить в Конституции Республики Беларусь нормы, четко определяющие понятие «конституционный закон» и порядок принятия таких законов. В частности, предлагается следующая редакция ч. 4 ст. 104 Конституции: «Законы, которые вносят изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь либо принятие которых прямо предусмотрено Конституцией, являются конституционными и считаются принятыми при условии, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава палат».

По своей юридической сущности и значимости, общим признакам, юридической природе и порядку принятия конституционный закон должен занять в иерархии нормативных правовых актов Республики Беларусь подобающее место.

Следует также более четко закрепить исчерпывающий круг вопросов, по которым должны приниматься конституционные законы.

Официальное введение в содержание Конституции Республики Беларусь правовой категории «конституционный закон» позволит целиком

соответствовать принципам и традициям мирового конституционного процесса и конституционного строительства, а также будет выражать существенные объективные связи в иерархической системе национального законодательства. Уточнение данных норм Конституции Республики Беларусь, несомненно, будет способствовать укреплению сферы конституционной регламентации и конституционализма в целом.

Н.Ф. Ковкель, канд. юрид. наук
БГЭУ (Минск)

ВЫРАЖЕНИЕ ДЕОНТИЧЕСКИХ МОДАЛЬНОСТЕЙ В ТЕКСТАХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Содержание нормативных правовых актов преимущественно формулируется в нормативных предписаниях, которые относятся к категории деонтических модальных высказываний. Деонтическая логика оперирует четырьмя объективными деонтическими модальностями, две из которых — «обязательно» и «запрещено» — являются ее сильными модальностями, а модальности «разрешено» и «индифферентно» — слабыми.

В текстах нормативных правовых актов деонтические модальности могут выражаться как эксплицитным, так и имплицитным способами. При эксплицитном способе выражения модальности представлены в нормативных предписаниях адекватными им языковыми формами (словами или словосочетаниями), что не вызывает особых сложностей при толковании. При имплицитном способе выражения деонтические модальности не представлены в нормативных предписаниях дословно, но могут быть выведены из них посредством соответствующей интерпретации.

Имплицитное выражение деонтических модальностей в нормативных правовых предписаниях, имеющих форму побудительных предложений, означает, что в этих предписаниях эксплицитно выражается одна деонтическая модальность и имплицитно — другая. Такое выражение деонтических модальностей в нормативных правовых актах основано на свойстве их логической взаимосвязанности. Так, сильные деонтические модальности «обязательно» и «запрещено» могут взаимно переводиться друг в друга с помощью отрицания. Например, предписание ч. 1 п. 1 ст. 430 Гражданского кодекса Республики Беларусь гласит, что «продавец обязан передать покупателю товар свободным от любых прав третьих лиц, за исключением случая, когда покупатель согласился принять товар, обремененный правами третьих лиц». В данном предписании выражены: эксплицитное обязывание продавца передать покупателю товар свободным от любых прав третьих лиц, за исключением указанного случая, и имплицитный запрет продавцу передавать покупателю товар, обремененный правами третьих лиц, также за исключением