

# Фискальная функция таможенной пошлины: ВОЗМОЖНОСТИ НЕ ИСЧЕРПАНЫ

**В** АЖНЕЙШИМ инструментом государственного регулирования внешней торговли является таможенная пошлина, под которой понимается денежная сумма, взимаемая белорусским законодательством в соответствии со статьями таможенных пошлин, предоставляемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу нашей страны систематизированной в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь [1].

**Вероника ГУБИК,**  
старший инспектор Минской  
региональной таможни,  
соискатель БГУЭ

В экономической литературе сложились два подхода к определению понятия таможенной пошлины и к выполняемым ею функциям. С одной стороны, таможенная пошлина определяется как обязательный платеж в бюджет, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу государства. В этом случае она носит налоговый характер и рассматривается как разновидность косвенного налога, увеличивающего цену ввозимого либо вывозимого товара.

С другой стороны, в российском таможенном законодательстве предусмотрено разделение пошлин на таможенные и особые. К особым относятся антидемпинговые, компенсационные и специальные пошлины, являющиеся мерами нетарифного регулирования и используемые государством в качестве неналоговых доходов бюджета [2].

Экспортные пошлины, взимаемые с товаров при их вывозе за границу, используются в современной мировой торговой практике крайне редко. Ис-

ключение составляют страны, экспортирующие сырьевые ресурсы, например Российская Федерация. В 2005 году доля вывозных пошлин в общей сумме поступлений доходов от деятельности таможенных органов в российский федеральный бюджет составила 64,3%. Годом позже этот показатель составил 66,9%, план на 2007 год – 63,9% [2, с.49].

По данным Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, в 2005 году доля экспортных пошлин в общей сумме поступлений от деятельности таможенных органов – 13,6%. В 2006 году доля экспортных пошлин в налоговых доходах от внешнеэкономической деятельности составила 28,6%.

Обратная ситуация наблюдается во влиянии импортных таможенных пошлин на формирование доходов бюджета в России и Беларуси. Так, в 2005-2007 годах доля импортной таможенной пошлины в доходах российского федерального бюджета составляла порядка 12% [2, с.49]. В нашей стране этот показатель в 2005 году – 23,5%.

Еще более существенна доля импортных таможенных пошлин в налоговых доходах республиканского бюджета от

внешнеэкономической деятельности (таблица 1) [3,4].

Таким образом, в структуре доходов бюджета от ВЭД импортные таможенные пошлины составляют более 70%. Отсюда очевиден протекционистский характер таможенной политики Беларуси и ее несоответствие таможенной политике России, направленной на предотвращение избыточного экспорта сырьевых ресурсов. Несовпадение экономических целей предопределяет необходимость проведения этими государствами самостоятельной таможенной политики.

Для повышения эффективности протекционистской составляющей таможенно-тарифного регулирования экономического развития в Беларуси представляется целесообразным использовать поступления в бюджет от таможенных пошлин по целевому назначению. То есть поступления в бюджет от импортных таможенных пошлин необходимо использовать в качестве инструмента финансирования конкретных программ развития отечественных товаропроизводителей, для защиты которых импортные таможенные пошлины и вводятся. Например, бюджетные средства, аккумулируемые посредством обложения импортной обуви пошлиной, следует направлять на развитие обувной промышленности. Это не только усилит протекционистскую и фискальную функции импортных таможенных пошлин, но и станет дополнительным источником инвестиций для отечественных товаропроизводителей. Срок действия защитных импортных пошлин можно установить в рамках четырех лет,

**Структура поступлений в бюджет Республики Беларусь доходов от внешнеэкономической деятельности в 2006-2007 годах**

Наименование показателя	2006 год (план)		2007 год (план)	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Таможенные сборы, пошлины (ввозные)	1394,37	70,98	1704,24	71,56
Таможенные пошлины (вывозные)	562,92	28,65	668,67	28,08
Прочие сборы и поступления от внешнеэкономической деятельности	7,28	0,37	8,68	0,36
Всего налоговые доходы бюджета от внешнеэкономической деятельности (ВЭД)	1964,58	100,00	2381,59	100,00

что не будет противоречить требованиям Всемирной торговой организации, в которую намерена вступить Беларусь. Ведь использование антидемпинговых расследований достаточно часто практикуется членами ВТО в качестве инструмента защиты внутреннего рынка. Так, по данным отчета Всемирной торговой организации за 2007 год, в период с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года Европейский союз инициировал проведение 26 антидемпинговых расследований, США – 9 [6, с.32]. Это обстоятельство позволяет оценивать защитные импортные пошлины в качестве перспективного инструмента таможенной политики Беларуси.

Общая взаимосвязь между ВЭД и поступлениями в бюджет определяется долей доходов от нее, а также структурой внешней торговли товарами и услугами. Динамика внешнеэкономических показателей Республики Беларусь в 2004-2006 годах представлена в таблице 2 [7, 8, 9, 10].

Анализ показателей, характеризующих роль внешнеэкономической деятельности в формировании доходной части республиканского бюджета, свидетельствует о фискальном характере таможенной политики в Беларуси в 2004-2006 годах. Доля налоговых поступлений от такой деятельности в доходах бюджета на протяже-

нии трех лет колебалась на уровне 5%. Изменение этого показателя связано не со снижением уровня протекционизма, а с опережающим ростом налоговых поступлений по сравнению с внешнеэкономическими доходами. Такой вывод подтверждается и динамикой налоговых поступлений от ВЭД в объеме внешней торговли товарами и услугами, которые выросли с 1,71% в 2004 году до 2,0% в 2006 году. Очевидно возрастание фискального значения таможенной пошлины, что выразилось в увеличении доли доходов от внешнеэкономической деятельности в доходах бюджета до уровня 12,6% по итогам 9 месяцев

Таблица 2

**Динамика внешнеэкономических показателей Республики Беларусь в 2004-2006 годах**

Наименование показателя	Единица измерения	2004	2005	2006
Валовой внутренний продукт	млрд. руб.	49991,80	65067,10	79231,40
Экспорт	млн. долларов США	15482,50	18146,00	22136,60
Импорт	млн. долларов США	17332,40	17981,40	23799,80
Объем внешней торговли товарами и услугами	млн. долларов США	32814,90	36127,40	45936,40
Официальный курс Национального банка по доллару США на конец года	рублей	2170,00	2152,00	2140,00
Расчетный объем внешней торговли товарами и услугами	млрд. руб.	71208,33	77746,16	98303,90
Доля ВВП в объеме внешней торговли товарами и услугами	%	70,20	83,69	80,60
Доходы консолидированного бюджета, всего	млрд. руб.	22085,80	30824,90	38391,20
Налоговые доходы бюджета от ВЭД (таможенные пошлины)	млрд. руб.	1216,30	1410,10	1964,60
Налоговые поступления от ВЭД в доходах бюджета	%	5,51	4,57	5,12
Налоговые поступления от ВЭД в объеме внешней торговли товарами и услугами	%	1,71	1,81	2,00

2007 года [11]. Последнее обстоятельство, в преддверии вступления страны во Всемирную торговую организацию, требует пересмотра роли таможенной пошлины в регулировании ВЭД.

Для повышения эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности есть основание использовать налоговые поступления от нее в качестве инструмента стабилизации поступлений в бюджет. Исходя из сложившихся реалий, представляется логичным установить фиксированный уровень налоговых поступлений от ВЭД в размере 5% от доходов бюджета. Этот показатель можно ежегодно утверждать Законом «О бюджете Республики Беларусь» на очередной финансовый год. При этом в случае превышения в течение года такого показателя ставки импортных таможенных пошлин можно оперативно снижать.

Предлагаемый механизм способен стать основой для оптимального сочетания фискальной и регулирующей функций таможенной пошлины. Фискальная функция выразится в обеспечении стабильного уровня поступлений в бюджет. В свою очередь, стабильность фискального уровня таможенной пошлины приведет к уменьшению чрезмерного протекционизма в сторону отечественных товаропроизводителей, ограничит возможности лоббирования интересов отдельных предприятий в ущерб внутренним потребителям продукции. Соответственно повысится эффективность регулирования внешнеэкономической деятельности посредством таможенной пошлины. Это позволит ограничить протекционистскую особенность национальной таможенной политики и снимет один из барьеров для вступления Беларуси во Всемирную торговую организацию.

Анализ формирования долевой части бюджета в России

и Беларуси за счет таможенных пошлин выявляет различие в источниках доходов. Основу налоговых поступлений от внешнеэкономической деятельности составляют: у нас – импортные таможенные пошлины, в России – экспортные пошлины. Из этого вытекает необходимость в проведении государствами самостоятельной таможенной политики.

Белорусская таможенная политика должна основываться на преимущественном использовании импортных таможенных пошлин не только в качестве средства протекционистской защиты внутреннего рынка и формирования доходов бюджета, но и как источник инвестиций для отечественных товаропроизводителей. При этом установление временных ограничений на применение импортных таможенных пошлин будет соответствовать требованиям Всемирной торговой организации, позволит в равной степени учитывать интересы белорусских потребителей и товаропроизводителей. В свою очередь, построение белорусской таможенной политики на основе принципов Всемирной торговой организации будет способствовать созданию правовой основы для построения эффективных долгосрочных торговых отношений Республики Беларусь с основными внешнеэкономическими партнерами – Россией и Европейским союзом.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Беларусь от 3 февраля 1993 года № 2151-ХІІ «О таможенном тарифе» (с изменениями и дополнениями).
2. Сокольникова О.Б. Развитие института таможенных платежей в Российской Федерации // Финансы и кредит, № 17, 2007 год. – С. 47-49.
3. Закон Республики Беларусь от 31 декабря 2005 г. № 81-З «О бюджете Республики Беларусь на 2006 год»: Принят Палатой представителей 14 декабря 2005 года. Одобрен Советом Республики 21 декабря 2005 года // Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by/rmenu/budget/legislation/lawrb/bud/year06/pril2/> – Дата доступа: 31.08.2007.

ронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by/rmenu/budget/legislation/lawrb/bud/year06/pril2/> – Дата доступа: 31.08.2007.

4. Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 191-З «О бюджете Республики Беларусь на 2007 год»: Принят Палатой представителей 11 декабря 2006 года. Одобрен Советом Республики 20 декабря 2006 года // Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by/rmenu/budget/legislation/lawrb/bud/year07/pril2/> – Дата доступа: 31.08.2007.

5. Соглашение по специальным защитным мерам // Россия и Всемирная торговая организация [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: – Дата доступа: 27.02.2008.

6. Annual Report 2007 // World Trade Organization [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: [http://www.wto.org/english/res\\_e/reser\\_e/annual\\_report\\_e.htm](http://www.wto.org/english/res_e/reser_e/annual_report_e.htm) – Дата доступа: 27.02.2008.

7. Официальные курсы валют, устанавливаемые Национальным банком Республики Беларусь // Национальный банк Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/statistics/rates/RatesDaily.asp?fromDate=2007-01-01> – Дата доступа: 31.08.2007.

8. «О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов» (январь-декабрь 2004 года) // Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by/rmenu/budget/analytic-data/year04/yd04/> – Дата доступа: 31.08.2007.

9. «О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов» (январь-декабрь 2005 года) // Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by/rmenu/budget/analytic-data/year05/yd05/> – Дата доступа: 31.08.2007.

10. «О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов» (январь-декабрь 2006 года) // Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by/rmenu/budget/analytic-data/year06/yand06/> – Дата доступа: 31.08.2007.

11. «О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов» (январь-сентябрь 2007 года) // Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/rmenu/budget/analytic-data/year07/ys07/#M6> – Дата доступа: 27.02.2008.