

4. Липатова, Т. Б. О социальном значении юридической клиники (на примере юридической клиники ЮИПА ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия») / Т. Б. Липатова // Вопросы российского и международного права. — 2015. — № 9. — С. 93-102.

5. Щербаков, А. В. Юридическая клиника в роли деятельности будущих юристов / А. В. Щербаков, Е. А. Ханьжина // Молодой ученый. — 2015. — № 5. — С. 365-368.

<http://edoc.bseu.by>

И.В. Дорожко
ВГУ им. П.М. Машерова (Витебск)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК: БЕЛОРУССКИЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

Вопрос правового регулирования деятельности юридических клиник и иных организаций является актуальным на сегодняшний день, так как представляет собой ключевое обстоятельство функционирования общества и государства в целом. Юридическое закрепление статуса юридических клиник как учреждения, оказывающего бесплатную юридическую помощь населению, имеет особое место для определения их положения в правовой системе государства. Существование данного вопроса вызвано недостаточностью практических навыков будущих юристов, расширением круга проблем и задач, решаемых юристами, некоторыми проблемами содержания юридического образования. Решению этих и других проблем способствуют юридические клиники, одной из задач которых как раз и является совмещение теоретических и практических навыков с целью преодоления разрыва между ними.

В Республике Беларусь единственным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность юридических клиник, является постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 98 «О некоторых вопросах правового просвещения населения». Данным правовым актом впервые на законодательном уровне в Беларуси был закреплен статус юридических клиник как одного из субъектов правового просвещения.

Необходимо отметить, что на первоначальном этапе правовой основой для создания юридических клиник в ВУЗах Беларуси стало рекомендательное письмо Министерства образования Республики Беларусь от 7 февраля 2002 г. № 21-04/68, которым рекомендовалось в установленный срок создать в соответствующих учреждениях, осуществляющих подготовку специалистов с присвоением квалификации «юрист», организационно-правовую и материальную базу для открытия общественной приемной с целью оказания правовой помощи населению по отдельным вопросам. Это и послужило своеобразным импульсом для открытия юридических клиник на юридических факультетах учреждений образования Беларуси. Статус юридической клиники факультета в университетах отличается. В одних юридическая клиника является структурным подразделением кафедры факультета, в других – секцией, студенческой службой или консультацией, учебной лабораторией, центром оказания правовой помощи.

В настоящее время в Республике Беларусь формами осуществления правового просвещения на бесплатной основе являются правовое информирование, консультирование в устной форме и оказание юридической помощи. Тем не менее, члены юридических клиник, создаваемых на основе учреждений образования, ведут прием граждан под руководством преподавателей учреждений образования и оказывают юридическую помощь посредством устных консультаций по правовым вопросам отдельным категориям граждан, а также посредством профилактической работы, проводимой в целях превенции правонарушений часто в форме выступлений в организациях и коллективах по некоторым правовым вопросам [2, п. 1.14].

Правовая регламентация юридических клиник Российской Федерации на законодательном уровне раскрывается положениями Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Законом впервые в новейшей истории Российской Федерации было закреплено понятие, статус, назначение юридических клиник, а право оказывать юридическую помощь в формах, установленных законом, было предоставлено официально. Следовательно, юридические клиники в Российской Федерации являются субъектами негосударственной системы бесплатной юридической помощи, что отражено в положениях главы 4.

Основанием организации негосударственной системы бесплатной юридической помощи является добровольность участников, которые представлены юридическими клиниками, в том числе студенческими консультативными и юридическими бюро, и негосударственными центрами, осуществляющих бесплатную юридическую помощь [1, ст. 22].

К целям создания юридических клиник также относятся правовое просвещение населения, формирование навыков оказания юридической помощи. Создаваемая юридическая клиника является юридическим лицом. Что касается задач юридических клиник, то они оказывают бесплатную юридическую помощь, включающую устное или письменное правовое консультирование, составление различных документов правового характера (жалоб, заявлений, ходатайств и других). Участники юридических клиник оказывают бесплатную юридическую помощь под контролем преподавателей [1, ст. 23].

Обратим внимание, что отличительной особенностью правового регулирования деятельности юридических клиник в Российской Федерации по сравнению с другими государствами, в которых предусмотрена такая форма работы с населением, является то, что данным законом не установлены какие-либо организационно-правовые формы клиник. Вследствие чего руководство и деятельность клиник осуществляется за счет издаваемых ими локальных актов.

Детально изучив основные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность юридических клиник в Республике Беларусь и Российской Федерации, можем выделить в них ряд сходств и различий. Так, в обеих странах деятельность юридических клиник регламентируется на законодательном уровне. Они входят в систему правового просвещения населения за счет оказания бесплатной юридической помощи. Юридические клиники, как в Беларуси, так и в России создаются на базе учреждений высшего образования, их членами являются лица, обучающиеся по юридическим специальностям. Кроме того, прием граждан в клиниках Беларуси либо

оказание бесплатной юридической помощи в России реализуется под обязательным руководством преподавателей учреждения образования.

Среди различий в первую очередь следует отметить правовой статус юридических клиник. Российский законодатель закрепляет за юридическими клиниками статус юридического лица. В то время как белорусская сторона относит юридические клиники непосредственно к субъектам правового просвещения, а общее название клиники определяется ее руководством. Правовое консультирование граждан как одна из форм правового просвещения в России осуществляется как в устной, так и письменной форме. Тем временем, в Беларуси консультации по правовым вопросам предоставляются только в устной форме. Заметим, что значительные различия присутствуют в круге лиц, которым оказывается бесплатная юридическая помощь от юридических клиник. Так, в Республике Беларусь в вышеуказанном постановлении обозначены категории граждан для каждого субъекта правового просвещения, которым оказывается правовая помощь в тех или иных формах. В свою очередь в юридических клиниках устное консультирование проводится с малообеспеченными гражданами, инвалидами и участниками Великой Отечественной войны, детьми-сиротами, одинокими матерями, членами многодетных семей, учащимися. В Российской Федерации круг лиц для юридических клиник неограничен, а законом предусмотрены категории граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи и этот перечень достаточно широкий и подробный.

Исходя из вышеизложенного, а также в связи с возрастающей ролью юридических клиник в сфере подготовки специалистов по юридическим специальностям и правового просвещения населения, мы считаем целесообразным вынести на обсуждение внесение ряда изменений в законодательство, регулирующее деятельность юридических клиник в Республике Беларусь. Одним из них может стать расширение на законодательном уровне закрепленных задач юридических клиник, а именно указание, по российскому опыту, на возможность не только устного, но и письменного консультирования граждан в виде составления жалоб, ходатайств, заявлений и других документов. Более того, мы считаем целесообразным рассмотреть вопрос дополнения и уточнения перечня категорий граждан, которым юридические клиники оказывают бесплатную правовую помощь. Ведь расширение данного круга лиц позволит студентам юридических факультетов получать практические навыки в работе с различными категориями дел, что предельно важно для выпуска высококвалифицированного молодого специалиста.

Список литературы

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 21 нояб. 2011 г., № 324-ФЗ : в ред. Федер. закона от 26.07.2019 г. № 232-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.
2. О некоторых вопросах правового просвещения населения [Электронный ресурс] : постановление Министерства юстиции Республики Беларусь, 19 нояб. 2010 г., № 98 : в ред. постановления Министерства юстиции Респ. Беларусь от 18.03.2014 г. № 64 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.