

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 342.95

ГВОЗДЕВ
ДМИТРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по специальности 12.00.14 — административное право, финансовое право,
информационное право

Минск, 2010

в Академии Министерства внутренних дел Республики Бе-

руководитель

Рябцев Леонид Михайлович, доктор юридических наук, профессор, судья, Конституционный суд Республики Беларусь

Официальные оппоненты:

Василевич Григорий Алексеевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Беларусь, Генеральный прокурор Республики Беларусь, Генеральная прокуратура Республики Беларусь

Чуприс Ольга Ивановна, кандидат юридических наук, доцент, заместитель декана по образовательным инновациям и учебно-методической работе, Белорусский государственный университет, юридический факультет

Оппонирующая организация

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Защита состоится 12 октября 2010 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций К 02.07.02 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, Минск, просп. Партизанский, 26, ауд. 407 (1-й учеб. корпус), тел. 209-79-56.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 12 июля 2010 года.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций



Халецкая Т.М.

ВВЕДЕНИЕ

Формирование в Республике Беларусь в последние десятилетия рыночных отношений актуализирует необходимость определения места и роли государства в их регулировании. Взятый государством курс на либерализацию экономики предполагает предоставление большой свободы субъектам экономических отношений в выборе видов деятельности. С момента обретения Республикой Беларусь независимости численность населения, работающего на предприятиях с негосударственной формой собственности, превысила численность населения, работающего на предприятиях с государственной формой собственности. Так, если в 1995 г. эта доля равнялась 40,1 %, то в 2009 — 50,7 %. В связи с этим важнейшей задачей государства является оказание определенного воздействия на субъекты хозяйствования в целях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охраны окружающей среды, интересов личности, общества и государства в экономической сфере. Одним из средств осуществления такого воздействия является лицензирование.

Правовое регулирование общественных отношений в указанной сфере требует научно обоснованного, системного подхода с соблюдением основополагающих принципов построения правового государства. Связано это с тем, что лицензирование не только выступает средством охраны публичных интересов, но и напрямую затрагивает конституционные права физических лиц и организаций. В процессе лицензирования органы государственного управления наделены широким кругом дискреционных полномочий в выборе средств воздействия на лицензиатов, причем свобода выбора предоставлена лицензирующим органам в сфере юрисдикционной деятельности, что нередко приводит к нарушению принципа законности, а также конституционных прав и интересов физических и юридических лиц. Д.М. Демичев справедливо отмечает: «Правовое государство — государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной целью ставит обеспечение прав и свобод человека. Правовое государство должно фактически сложиться как система гарантий от административного вмешательства в саморегулирующееся гражданское общество».

В связи с этим совершенствование правового регулирования лицензионных правоотношений, нормативная регламентация надзора за лицензируемыми видами деятельности, а также применения мер юридической ответственности за нарушения порядка их осуществления позволят повысить уровень общественных отношений в сфере административно-правового регулирования лицензионной деятельности в Республике Беларусь. Данное обстоятельство определяет актуальность и обуславливает выбор темы настоящего исследования.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами. Диссертация выполнена в соответствии с подп. 5.2.3 п. 5 Плана научно-исследовательской работы Академии МВД Республики Беларусь на 2008 год (утвержден решением совета Академии МВД Республики Беларусь от 26 декабря 2007 г. (протокол № 14) и подп. 5.2.1 п. 5 Плана научно-исследовательской работы Академии МВД Республики Беларусь на 2009 год (утвержден решением совета Академии МВД Республики Беларусь от 29 декабря 2008 г. (протокол № 11)). Тема диссертации соответствует подп. 9.1 п. 9 Перечня приоритетных направлений фундаментальных и прикладных научных исследований Республики Беларусь на 2006—2010 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 мая 2005 г. № 512 (Консультант Плюс : Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010), подразделу 5.2 раздела 5 Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года (Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — 2010. — Режим доступа: www.president.gov.by. — Дата доступа: 24.02.2010), а также приоритетному направлению диссертационных исследований в области права «Административно-правовое регулирование в сфере предпринимательства» (Перечень актуальных направлений диссертационных исследований в области права: утвержден решением межведомственного совета при Министерстве юстиции Республики Беларусь по проблемам диссертационных исследований в области права от 9 февраля 2006 г.).

Цель и задачи исследования. Целью диссертации является выработка теоретических положений, практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование нормативного правового регулирования лицензионных и связанных с ними иных правоотношений, повышение качества и оптимизацию правоприменительной деятельности в указанной сфере.

С учетом намеченных целей поставлены следующие задачи исследования:

- сформулировать определение понятия лицензирования как административно-правового режима;
- определить существенные характеристики лицензии как объекта лицензионных правоотношений;
- раскрыть понятие лицензирования как системы общественных отношений, рассматриваемых в единстве их субъектов, объекта, формы и содержания;
- определить сущность и правовую природу лицензирования как административного производства;

- выявить особенности деятельности органов государственного управления по надзору за осуществлением лицензиатами лицензируемых видов деятельности и на их основе выработать практические рекомендации по совершенствованию законодательства в указанной сфере;

- определить правовую природу мер воздействия, применяемых к лицензиатам за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности, и предложить практические рекомендации по совершенствованию нормативного правового регулирования общественных отношений по применению мер юридической ответственности за данные правонарушения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе выдачи лицензий, внесения в них изменений и дополнений, продления срока их действия, прекращения действия лицензий, а также складывающиеся в процессе надзора органов государственного управления за осуществлением лицензиатами лицензируемых видов деятельности и применения к ним мер юридической ответственности за нарушения порядка их осуществления.

Предметом исследования являются совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в исследуемой сфере, а также закономерности, возникающие в практике их применения органами исполнительной власти и другими государственными органами в целях реализации функций государства по охране публично-правовых интересов в экономической сфере.

Выбор объекта и предмета исследования обусловлен актуальностью рассматриваемых проблем и необходимостью совершенствования законодательства в указанных сферах.

Положения, выносимые на защиту.

1. Лицензирование как административно-правовой режим — это совокупность административно-правовых средств достижения состояния государственной безопасности в сфере экономической деятельности, под которыми следует понимать урегулированные административно-правовыми нормами виды деятельности специально уполномоченных органов государственного управления и иных государственных органов по: а) предоставлению лицензий, внесению в них изменений и дополнений, продлению срока их действия, прекращению действия лицензий; б) надзору за осуществлением лицензиатами лицензируемых видов деятельности; в) применению мер юридической ответственности за нарушения порядка осуществления лицензиатами лицензируемых видов деятельности в целях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охраны окружающей среды при осуществлении субъектами хозяйствования потенциально опасных видов предпринимательской деятельности, для занятия которыми требуется наличие лицензии.

Приведенная дефиниция позволяет более детально разграничить компетенцию различных органов государственного управления в процессе достижения целей административно-правового режима лицензирования и направлена на достижение максимальной институционализации законодательства в сфере правового регулирования лицензионных и связанных с ними иных правоотношений.

2. Существующее законодательное определение лицензии как официального разрешения не отражает сущности рассматриваемого правового явления, поскольку противоречит принципу демократизма государственного управления, который предполагает отсутствие возможности усмотрения у должностных лиц государственных органов по отношению к подвластному субъекту в рамках регулятивных правоотношений. Таким образом, лицензия как объект лицензионных правоотношений представляет собой не разрешение, а документ, подтверждающий возможность реализации субъектом хозяйствования принадлежащего ему конституционного права на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданный лицензирующим органом соискателю лицензии или лицензиату.

Законодательное закрепление понятия лицензии не как разрешения, а как документа является условием исключения возможности усмотрения лицензирующих органов в процессе лицензирования, что обеспечит более высокий уровень защиты прав и законных интересов субъектов хозяйствования.

Предлагается абзац шестой п. 2 Положения «О лицензировании отдельных видов деятельности», утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 (далее — Положение о лицензировании отдельных видов деятельности), изложить в следующей редакции: «лицензия — документ, подтверждающий возможность осуществления лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданный лицензирующим органом соискателю лицензии или лицензиату».

3. Лицензирование как система общественных отношений представляет собой совокупность урегулированных административно-правовыми нормами взаимных прав и обязанностей специфических субъектов, опосредованных объектом лицензионных правоотношений — лицензией. Содержанием лицензионных правоотношений является правомерное поведение соискателей лицензии, лицензиатов и лицензирующих органов, направленное на подтверждение соискателями лицензии и лицензиатами возможности реализации принадлежащего им конституционного права на занятие лицензируемым видом деятельности путем получения лицензии. Придание лицензионным правоотношениям соответствующей формы (законодательное закрепление понятия лицензирования как процесса подтверждения возможности реализации субъектом хозяйствования принадлежащего ему конституционного права на осуществление лицензируе-

мого вида деятельности, а не процесса предоставления такого права лицензирующим органом) позволит устранить существующие противоречия между формой, содержанием и объектом лицензионных правоотношений.

4. Существующее нормативное определение лицензирования предусматривает включение в рассматриваемое понятие двух разных видов деятельности органов государственного управления, реализуемых в рамках различных правоотношений, опосредованных различными объектами, а именно — лицензионной и контрольно-надзорной, что может привести к возникновению правовых коллизий при реализации административно-правовых норм, регулирующих лицензионные и контрольно-надзорные правоотношения. Исходя из этого, предложено исключить контрольно-надзорную функцию лицензирующих органов из понятия лицензирования. Таким образом, лицензирование как административное производство — это урегулированная административно-правовыми нормами деятельность лицензирующих органов по предоставлению лицензий, внесению в них изменений и дополнений, продлению срока их действия, прекращению действия лицензий. Данное административное производство состоит из самостоятельных, относительно независимых друг от друга административных процедур, имеющих свои цели, основания осуществления и объединенных общим предметом правового регулирования — общественными отношениями в сфере лицензирования. К указанным административным процедурам следует относить процедуры: а) выдачи лицензии; б) внесения изменений и дополнений в лицензию; в) продления срока действия лицензии; г) прекращения действия лицензии.

Предлагается абзац четвертый п. 2 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности изложить в следующей редакции: «лицензирование — комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением изменений и (или) дополнений в лицензии, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия».

Нормативное закрепление приведенной дефиниции придаст деятельности лицензирующих органов строго очерченные правовые пределы, позволит детально разграничить функции различных государственных органов в процессе лицензирования, что в свою очередь должно способствовать исключению коллизий в правоприменительной деятельности, связанных с конкуренцией норм различных нормативных правовых актов.

5. Надзор органов государственного управления за осуществлением лицензируемых видов деятельности как урегулированная административно-правовыми нормами деятельность специально уполномоченных субъектов представляет собой самостоятельную административную процедуру в рамках надзорного производства. Указанная административная процедура имеет самостоятельные цели и основания ее осуществления, проводится специфическими

субъектами, имеет свое логическое завершение в виде справки или акта проверки и относительно независима от других процедур надзорного производства.

Проведенное исследование показало, что в ряде случаев различные органы государственного управления наделены полномочиями по осуществлению надзорной деятельности в одной сфере надзора. Вызвано это тем, что, согласно п. 34 Перечня контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510, государственные органы и государственные организации, осуществляющие в установленном порядке лицензирование, реализуют контроль за выполнением лицензиатами лицензионных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности. Между тем в некоторых случаях требования, предъявляемые к лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности, содержащиеся в соответствующем постановлении Совета Министров Республики Беларусь, согласно указанному перечню, входят в сферу контрольной (надзорной) деятельности иного государственного органа.

С целью устранения указанного противоречия предлагается из постановлений Совета Министров Республики Беларусь, регулирующих лицензирование конкретных видов деятельности, исключить нормы, содержащие требования к лицензиатам, не входящие в компетенцию надзора лицензирующих органов.

6. Применение мер административной или уголовной ответственности должно быть единственным средством воздействия на лицензиатов за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности. Такие меры, как приостановление действия и аннулирование лицензии, не будучи отнесенными ни к одному из видов юридической ответственности, даже не носят характера наказания, поскольку не применяются непосредственно к лицу (не содержат требований, непосредственно обращенных к лицензиату, претерпеть какие-либо негативные правовые последствия), а направлены на прекращение действия конкретного документа. Прекращение же действия документа влечет для лицензиата невозможность реализации принадлежащего ему конституционного права на занятие лицензируемым видом деятельности. В целях соблюдения принципа законности приостановление действия либо аннулирование лицензии (как прекращение действия документа) должно быть не причиной, а следствием утраты возможности реализации права в результате наложения административного взыскания или уголовного наказания.

На основании проведенного исследования предлагаются меры по совершенствованию нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере применения мер юридической ответственности к лицензиатам за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности, а именно:

- признать такое деяние, как нарушение порядка осуществления лицензируемого вида деятельности, не являющееся грубым, административно наказуемым и рассматривать его в качестве причин и условий, способствующих совершению правонарушений, для чего предусмотреть в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) грубые нарушения осуществления лицензируемых видов деятельности в качестве самостоятельного состава административного правонарушения, за которое применять в качестве меры взыскания лишение права заниматься определенной деятельностью;

- разграничить составы административных правонарушений, предусмотренные частями 1 и 1¹ ст. 12.7 КоАП, по предмету противоправного посягательства, что позволит более дифференцированно подходить к применению мер административной ответственности за указанные правонарушения;

- из перечней грубых нарушений осуществления лицензируемых видов деятельности, содержащихся в постановлениях Совета Министров Республики Беларусь, регулирующих лицензирование конкретных видов деятельности, исключить деяния, являющиеся составами самостоятельных административных правонарушений и уголовных преступлений;

- исключить из Положения о лицензировании отдельных видов деятельности нормы о приостановлении действия и аннулировании лицензии за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности.

Личный вклад соискателя. Содержащиеся в диссертации выводы и рекомендации получены соискателем лично и могут быть использованы в научной, а также нормотворческой и правоприменительной сферах при устранении пробелов, возникающих в процессе правового регулирования общественных отношений, складывающихся в целях реализации задач, стоящих перед административно-правовым режимом лицензирования. Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при подготовке лекций и учебных пособий по дисциплине «Административное право», а также по вопросам административно-правового регулирования лицензионной деятельности.

Апробация результатов диссертации. Диссертация подготовлена на кафедре административного права и управления органами внутренних дел Академии МВД Республики Беларусь. Основные положения и выводы диссертационного исследования прошли апробацию в ряде публикаций автора, а также выступлениях на различных научно-практических конференциях: республиканской научно-практической конференции «Формирование правовых основ инновационной экономики» (Минск, 2008); межвузовской научно-практической конференции «Беларусь в современных геополитических условиях: политико-правовые и социально-экономические аспекты устойчивого развития» (Минск, 2008); республиканской научно-практической конференции «Актуальные про-

блемы экономического развития Республики Беларусь и его правовое регулирование» (Минск, 2008); научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов «Актуальные проблемы социально-экономических, правовых и гуманитарных наук: теория и практика» (Минск, 2008); республиканской научно-практической конференции «Беларусь в современных геополитических условиях: политико-правовые и социально-экономические аспекты устойчивого развития» (Минск, 2009); международной научно-практической конференции «Основные направления экономической безопасности государств — участников договора о создании Союзного государства» (Минск, 2009). Основные теоретические выводы и предложения докладывались и обсуждались на заседаниях кафедры административного права и управления органами внутренних дел Академии МВД Республики Беларусь.

Опубликованность результатов диссертации. По теме диссертации опубликовано 11 научных работ, в том числе 4 статьи в научных рецензируемых журналах, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (общий объем — 2,5 авторского листа), 7 — в материалах конференций (общий объем — 0,9 авторского листа). Общий объем публикаций составляет 3,4 авторского листа.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации обусловлена целью, задачами и логикой научного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих шесть разделов, заключения, библиографического списка и приложений. Работа изложена на 154 страницах. Библиографический список занимает 21 страницу и состоит из списка использованных источников (225 наименований) и списка публикаций соискателя по теме диссертации (11 наименований). 5 приложений размещены на 29 страницах.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе «**Аналитический обзор литературы. Историко-правовой анализ становления и развития лицензирования в Республике Беларусь**», состоящей из двух разделов, на основе анализа работ, выполненных ранее другими исследователями, выявлены вопросы, требующие дальнейшего совершенствования, и исходя из этого определены объект, предмет и задачи исследования, дана характеристика лицензирования как административно-правового режима, а также приведено описание основных этапов развития научных представлений по проблеме нормативного правового регулирования лицензирования в Республике Беларусь.

В первом разделе «**Аналитический обзор литературы**» по результатам анализа работ, выполненных ранее другими исследователями, установлены во-

просы, требующие решения, и исходя из этого определены объект, предмет и задачи исследования. В этом же разделе охарактеризовано лицензирование как административно-правовой режим.

Для решения поставленных задач проанализированы теоретические взгляды различных исследователей на сущность, правовую природу и содержание различных видов деятельности государственных органов при осуществлении государством воздействия на экономические процессы, а также по вопросам сущности и правовой природы административно-правовых режимов. Обоснована правомерность позиции ученых, которые в понятие «административно-правовой режим» вкладывают более широкое содержание. В частности, Л.Л. Попов, Ю.А. Тихомиров и другие авторы с некоторыми оговорками утверждают, что под административно-правовым режимом следует понимать определенный нормами административного права особый порядок функционирования его субъектов, направленный на упорядочение общественных отношений в государстве или соответствующей сфере государственного управления.

В работе проанализированы общие цели и задачи административно-правового режима лицензирования, а также правовые средства их достижения. Обоснован вывод о том, что к целям административно-правового режима лицензирования следует относить обеспечение национальной безопасности, общественного порядка, защиту прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охрану окружающей среды при осуществлении субъектами хозяйствования потенциально опасных видов деятельности, для занятия которыми требуется наличие лицензии.

Реализация указанных целей может обеспечиваться совокупностью достижения целей различных видов деятельности, являющихся правовыми средствами обеспечения административно-правового режима лицензирования. Указанные виды деятельности представляют собой независимые друг от друга административные производства и процедуры, имеющие свои специфические цели и задачи, совокупное достижение которых служит реализации целей и решению задач административно-правового режима лицензирования. К ним необходимо относить деятельность: а) направленную непосредственно на предоставление лицензий, внесение в них изменений и дополнений, продление срока их действия, прекращение действия лицензий; б) по надзору за осуществлением лицензируемых видов деятельности лицензиатами после получения ими лицензии; в) по применению мер юридической ответственности за нарушение порядка осуществления лицензируемых видов деятельности.

Во втором разделе *«Историко-правовой анализ становления и развития лицензирования в Республике Беларусь»* освещены наиболее важные этапы развития правовой регламентации лицензионных правоотношений на территории современной Беларуси. Проведен ретроспективный анализ нормативных

правовых актов, регулирующих вмешательство государства в функционирование субъектов хозяйствования в целях защиты публичных интересов при осуществлении ими потенциально опасных видов деятельности. Рассмотрены исторические предпосылки становления и развития лицензирования в Республике Беларусь, а также исторический опыт в данной сфере таких государств, как Англия, Франция, США, Россия. Проведенный анализ позволил выделить исторические этапы развития лицензирования в Беларуси: периоды вхождения территорий современной Беларуси в состав Российской империи, советский (в рамках советского периода выделяется так называемый переходный — период НЭПа) и современный, сформулировать вывод о том, что объективная необходимость существования института лицензирования предопределяется прежде всего ролью государства в регулировании экономических процессов, масштабами его вмешательства в оперативную деятельность субъектов хозяйствования и напрямую зависит от социально-политического строя государства, а также о том, что потребность в подобных механизмах регулирования экономических отношений возникает на тех исторических этапах развития общества и государства, когда вмешательство государства в экономические отношения субъектов хозяйствования является минимальным, а регулирование экономических процессов осуществляется в основном рыночными методами. При этом государству отводится роль обеспечения общественной безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды.

Вторая глава **«Лицензирование как система общественных отношений и административное производство»** состоит из двух разделов. В ней проанализированы лицензионные правоотношения и их объект, определено место лицензирования в структуре административного права и административного процесса.

В первом разделе **«Лицензирование как система общественных отношений. Объект лицензионных правоотношений»** проведен общетеоретический анализ правовых норм, устанавливающих взаимные права и обязанности субъектов лицензионных правоотношений, предложена их классификация по характеру правовых предписаний и функциям права. Проанализированы формы реализации правовых норм в сфере лицензирования указанными субъектами. С учетом результатов проведенного анализа выявлены существенные противоречия между формой, содержанием и объектом лицензионных правоотношений. Обоснован вывод о том, что фактическое правомерное поведение субъектов лицензионных правоотношений (их содержание) направлено на подтверждение соискателем лицензии либо лицензиатом — возможности реализации принадлежащего ему конституционного права на занятие лицензируемым видом деятельности. Такая характеристика лицензионных правоотношений позволяет утверждать, что лицензирование не может рассматриваться как правонаделитель-

ный процесс. Нормы Конституции Республики Беларусь свидетельствуют о том, что право на осуществление лицензируемого вида деятельности, как и другие конституционные права, существует у всех физических и юридических лиц изначально, объективно, независимо от чьей-либо воли. Сформулирован вывод о том, что право на занятие лицензируемым видом деятельности есть неотъемлемое право любого лица, являющееся составной частью его правоспособности, которая никоим образом не может быть ограничена.

Вывод об отсутствии у лицензирующих органов и их должностных лиц дискреционных полномочий в сфере лицензирования позволяет утверждать, что лицензия представляет собой не волеизъявление лицензирующего органа (не разрешение), а официальный документ, закрепленный в установленном законом порядке на соответствующем носителе и подтверждающий возможность реализации субъектом хозяйствования принадлежащего ему конституционного права на занятие лицензируемым видом деятельности. Данный документ (лицензия) является единственным объектом лицензионных правоотношений (охраняемым законом благом, по поводу которого эти правоотношения возникают, изменяются и прекращаются).

Во втором разделе *«Лицензирование как административное производство»* рассмотрены общетеоретические подходы к отнесению института лицензирования к той или иной отрасли права. Проанализировано влияние, которое оказывает выдача лицензии на правосубъектность юридических и физических лиц. Обоснован вывод о том, что наличие либо отсутствие лицензии не расширяет и не ограничивает право- и дееспособность юридических и физических лиц, поскольку право на осуществление лицензируемого вида деятельности существует у них изначально и оно реализуется не самим фактом получения лицензии, а путем обращения в лицензирующий орган с заявлением о ее получении.

Анализ правового положения субъектов лицензионных правоотношений и метода правового регулирования позволяет сделать вывод о принадлежности института лицензирования к публично-правовой сфере правового регулирования, а именно отрасли административного права.

Обоснован вывод о том, что лицензирование является самостоятельным административным производством в рамках позитивного (управленческого) административного процесса и состоит из независимых друг от друга административных процедур, имеющих свои цели и основания осуществления и объединенных общим предметом правового регулирования — общественными отношениями в сфере лицензирования.

Третья глава *«Надзор и ответственность в сфере осуществления лицензируемых видов деятельности в Республике Беларусь»* состоит из двух разделов. В ней проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие

контрольно-надзорные отношения в сфере осуществления лицензируемых видов деятельности, а также отношения по применению мер воздействия к лицензиатам за нарушения порядка их осуществления, сформулированы предложения по совершенствованию законодательства в указанных сферах.

В первом разделе *«Надзор за осуществлением лицензируемых видов деятельности в Республике Беларусь»* проведен анализ точек зрения по вопросам сущности и правовой природы государственного контроля и надзора. Обоснован вывод о том, что контрольно-надзорная деятельность лицензирующих органов за осуществлением лицензируемых видов деятельности обладает признаками преимущественно административного надзора. В первую очередь это связано с тем, что лицензирующие органы в процессе надзора контролируют соблюдение лицензиатами законности (исполнение предписаний нормативных правовых актов) и не вмешиваются непосредственно в их оперативно-хозяйственную деятельность.

Исходя из анализа правовой природы, сущности и границ надзорной деятельности органов государственного управления, обоснован вывод о том, что она как урегулированная административно-правовыми нормами деятельность специально уполномоченных субъектов административного права является самостоятельным административным производством, а деятельность по надзору за осуществлением лицензируемых видов деятельности — отдельной административной процедурой в рамках надзорного производства.

На основании результатов проведенного исследования предложены меры по совершенствованию нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере осуществления лицензирующими органами надзора за лицензируемыми видами деятельности, в частности, предусматривающие исключение из постановлений Совета Министров Республики Беларусь, регулирующих лицензирование конкретных видов деятельности, норм, содержащих требования к лицензиатам, не входящие в компетенцию надзора лицензирующих органов.

Во втором разделе *«Ответственность лицензиатов за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности»* проведен анализ охранительных норм, регулирующих общественные отношения по применению мер воздействия к лицензиатам за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности. Обоснован вывод о том, что применение мер юридической ответственности к лицензиатам за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности является важным и необходимым правовым средством достижения целей и выполнения задач административно-правового режима лицензирования. Рассмотрены правовая природа и сущность таких видов воздействия на лицензиатов, как приостановление действия и аннулирование лицензии. Сформулирован вывод о том, что данные меры не могут

считаться принадлежащими ни к одному из видов юридической ответственности и, более того, даже не носят характера наказания, так как направлены не на лицо, а на документ — лицензию. Проведен анализ сущностных характеристик такого противоправного деяния, как нарушение требований и условий осуществления лицензируемых видов деятельности, за которое Положением о лицензировании отдельных видов деятельности предусмотрены определенные меры воздействия в отношении лицензиатов. Обоснован вывод о том, что несмотря на то, что данное деяние и обладает практически всеми признаками правонарушения, его нельзя отнести к таковому, поскольку отсутствует признак наказуемости. Данное обстоятельство противоречит основному принципу юридической ответственности — законности, так как лицо, совершившее противоправное, виновное, общественно опасное деяние, не будучи привлеченным к какому-либо виду юридической ответственности, утрачивает возможность реализации принадлежащего ему конституционного права посредством прекращения действия конкретного документа. Проблема заключается и в том, что охранительные правоотношения в указанной сфере регулируются несколькими различными нормативными правовыми актами: КоАП, Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, постановлениями Совета Министров, регулирующими лицензирование отдельных видов деятельности, что приводит к существенным коллизиям при применении мер воздействия к лицензиатам за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации. Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

1. Лицензирование как административно-правовой режим — это совокупность административно-правовых средств достижения состояния государственной безопасности в сфере экономической деятельности, под которыми следует понимать урегулированные административно-правовыми нормами виды деятельности специально уполномоченных органов государственного управления и иных государственных органов: а) по предоставлению лицензий, внесению в них изменений и дополнений, продлению срока их действия, прекращению действия; б) надзору за осуществлением лицензиатами лицензируемых видов деятельности; в) применению мер юридической ответственности за нарушения порядка осуществления лицензиатами лицензируемых видов деятельности в целях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охраны окружающей среды при осуществлении субъектами хозяйствования потенциально опасных

видов предпринимательской деятельности, для занятия которыми требуется наличие лицензии.

Приведенная дефиниция позволяет более детально разграничить компетенцию различных органов государственного управления в процессе достижения целей административно-правового режима лицензирования и направлена на достижение максимальной институционализации законодательства в сфере правового регулирования лицензионных и связанных с ними иных правоотношений.

Общественные отношения в рамках административно-правового режима лицензирования взаимосвязаны и взаимообусловлены, представляют собой функциональное единство и опосредованы специфическими объектами. Следует отметить, что объектом лицензионных правоотношений является лицензия, в то время как объект надзорных отношений, а также отношений по применению мер административной ответственности за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности — порядок осуществления лицензиатами лицензируемых видов деятельности [4].

Объективная необходимость существования института лицензирования предопределяется прежде всего ролью государства в регулировании экономических процессов, масштабами его вмешательства в оперативную деятельность субъектов хозяйствования и напрямую зависит от социально-политического строя государства. Необходимость в подобных механизмах регулирования экономических отношений возникает на тех исторических этапах развития общества и государства, когда вмешательство государства в экономические отношения субъектов хозяйствования является минимальным, а регулирование экономических процессов осуществляется в основном рыночными методами. При этом государству отводится роль обеспечения общественной безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды [1, 6].

2. Существующее законодательное определение лицензии как официального разрешения не отражает сущности рассматриваемого правового явления, поскольку противоречит принципу демократизма государственного управления, который предполагает отсутствие возможности усмотрения у должностных лиц государственных органов по отношению к подвластному субъекту в рамках регулятивных правоотношений. Анализ сущностных характеристик норм лицензионного законодательства, способов их реализации субъектами лицензионных правоотношений позволил сделать вывод о том, что лицензия представляет собой не волеизъявление лицензирующего органа (не разрешенис), а официальный документ, закрепленный в установленном законом порядке на соответствующем носителе и подтверждающий возможность реализации субъектом хозяйствования принадлежащего ему конституционного права на за-

нятие лицензируемым видом деятельности. Лицензия является единственным объектом лицензионных правоотношений [4, 10].

Предложено абзац шестой п. 2 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности изложить в следующей редакции: «лицензия — документ, подтверждающий возможность осуществления лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданный лицензирующим органом соискателю лицензии или лицензиату».

Законодательное закрепление понятия лицензии не как разрешения, а как документа является условием исключения возможности усмотрения лицензирующих органов в процессе лицензирования, что обеспечит более высокий уровень защиты прав и законных интересов субъектов хозяйствования.

3. Анализ лицензионных правоотношений, особенностей их субъектов, их прав и обязанностей, а также объекта данных правоотношений показал, что лицензирование представляет собой процесс подтверждения соискателем лицензии либо лицензиатом — возможности реализации принадлежащего ему конституционного права на занятие лицензируемым видом деятельности. Исходя из смысла части второй ст. 13 Конституции Республики Беларусь, право на занятие лицензируемым видом деятельности есть неотъемлемое право любого лица, являющееся составной частью его правоспособности, которая не может быть ограничена.

Лицензирование как система общественных отношений представляет собой облеченное в правовую форму правомерное поведение их субъектов (взаимные юридические права и обязанности), направленное на достижение социально значимого результата (получение субъектом хозяйствования лицензии — официального документа, подтверждающего возможность реализации права на занятие лицензируемым видом деятельности) и детерминированное объектом данных правоотношений — лицензией. Придание лицензионным правоотношениям соответствующей формы (законодательное закрепление понятия лицензирования как процесса подтверждения возможности реализации субъектом хозяйствования принадлежащего ему конституционного права на осуществление лицензируемого вида деятельности, а не процесса предоставления такого права лицензирующим органом) позволит устранить существующие противоречия между формой, содержанием и объектом лицензионных правоотношений [4, 10].

4. Институт лицензирования имеет сложную и многообразную правовую природу. Сочетание частноправовых и публичноправовых интересов дает основания относить его к различным отраслям правовой системы. Между тем проведенный анализ правового положения субъектов лицензионных правоотношений и метода их правового регулирования позволил сделать вывод о том, что институт лицензирования является элементом публичного права. Несмотря на то что институт лицензирования является исключительно публичноправовым,

он затрагивает и частнопровые интересы, а это в свою очередь обуславливает необходимость соблюдения должного баланса интересов общества и государства, физических и юридических лиц.

Существующее нормативное определение лицензирования предусматривает включение в рассматриваемое понятие двух разных видов деятельности органов государственного управления, реализуемых в рамках различных правоотношений, опосредованных различными объектами, а именно — лицензионной и контрольно-надзорной, что может привести к возникновению правовых коллизий при реализации административно-правовых норм, регулирующих лицензионные и контрольно-надзорные правоотношения. В связи с этим предложено исключить контрольно-надзорную функцию лицензирующих органов из понятия лицензирования. Таким образом, лицензирование как урегулированная административно-правовыми нормами деятельность лицензирующих органов по предоставлению лицензий, внесению в них изменений и дополнений, продлению срока их действия, прекращению действия лицензий является отдельным административным производством, которое выступает составной частью административно-управленческого (позитивного) процесса. Оно представляет собой совокупность отдельных самостоятельных административных процедур, объединенных общим предметом правового регулирования — общественными отношениями в сфере лицензирования. К указанным процедурам следует относить: выдачу лицензии, внесение в нее изменений и дополнений, продление срока действия, прекращение действия. Каждая из этих процедур имеет определенную самостоятельность, различные цели и основания осуществления и объединена с другими лицензионными процедурами предметом правового регулирования — общественными отношениями в сфере лицензирования. Все они имеют свое логическое завершение в виде индивидуального правоприменительного акта органа государственного управления и представляют собой завершённую и относительно независимую от других процедур совокупность действий, урегулированную административно-правовыми нормами [2, 5, 7—9, 11].

Предложено абзац четвертый п. 2 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности изложить в следующей редакции: «лицензирование — комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением изменений и (или) дополнений в лицензии, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия».

Нормативное закрепление приведенной дефиниции придаст деятельности лицензирующих органов строго очерченные правовые пределы, позволит детально разграничить функции различных государственных органов в процессе лицензирования, что в свою очередь должно способствовать исключению коллизий в правоприменительной деятельности, связанных с конкуренцией норм различных нормативных правовых актов.

5. Надзор органов государственного управления за осуществлением лицензируемых видов деятельности как урегулированная административно-правовыми нормами деятельность специально уполномоченных субъектов является самостоятельной административной процедурой в рамках надзорного производства по следующим основаниям: цели — установление соответствия деятельности лицензиатов требованиям и условиям, содержащимся в лицензии; основания осуществления — наличие достоверных данных о совершаемом, совершенном преступлении или административном правонарушении, реорганизация или ликвидация юридического лица, прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, а также утвержденный руководителем лицензирующего органа полугодовой план проведения тематических проверок; особый субъектный состав надзорных правоотношений — лицензирующие органы и лицензиаты; процессуальное оформление проверки в виде индивидуального правоприменительного акта — справки или акта тематической проверки соответствия деятельности лицензиата лицензионным требованиям и условиям. В отличие от лицензионных, объектом надзорных правоотношений в рамках административно-правового режима лицензирования являются требования и условия осуществления лицензируемого вида деятельности [4].

На основании проведенного исследования предложены меры по совершенствованию нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере осуществления лицензирующими органами надзора за лицензируемыми видами деятельности, в частности, предусматривающие исключение из постановлений Совета Министров Республики Беларусь, регулирующих лицензирование конкретных видов деятельности, норм, содержащих требования к лицензиатам, не входящие в компетенцию надзора лицензирующих органов.

6. В диссертации обоснован вывод о том, что наличие в нормативном правовом акте, призванном регулировать правоотношения, возникающие из правомерного поведения их субъектов (в частности, лицензионные), охранительных норм (нормы о приостановлении действия и аннулировании лицензий), которые регулируют юрисдикционные правоотношения, вытекающие из правомерного поведения их субъектов (нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности), обуславливает возникновение существенных противоречий при применении мер воздействия к лицензиатам, что ведет к нарушению прав и законных интересов субъектов хозяйствования, а также противоречит основному принципу юридической ответственности — законности. Анализ сущности и правовой природы мер, применяемых в качестве наказания к лицензиатам, таких как приостановление действия и аннулирование лицензии, показал, что они, не являясь видами юридической ответственности, даже не носят характера наказания, поскольку не применяются непосредственно к лицу (не содержат непосредственно обращенных к лицензиату требований пре-

терпеть какие либо негативные правовые последствия), а направлены на прекращение действия конкретного документа. Прекращение же действия документа влечет для лицензиата невозможность реализации принадлежащего ему конституционного права на занятия лицензируемым видом деятельности, т.е., не будучи привлеченным к какому-либо виду юридической ответственности, лицо утрачивает возможность реализовать принадлежащее ему конституционное право. В целях соблюдения принципа законности приостановление действия либо аннулирование лицензии должно быть не причиной утраты возможности реализации права, а ее следствием в результате наложения административного взыскания или уголовного наказания [3].

На основании проведенного исследования предложены меры по совершенствованию нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере применения мер юридической ответственности к лицензиатам за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности, а именно:

- признать такое деяние, как нарушение порядка осуществления лицензируемого вида деятельности, не являющееся грубым, административно наказуемым и рассматривать его в качестве причин и условий, способствующих совершению правонарушений, для чего предусмотреть в КоАП грубые нарушения осуществления лицензируемых видов деятельности в качестве самостоятельного состава административного правонарушения, за которое применять в качестве меры взыскания лишение права заниматься определенной деятельностью;

- разграничить составы административных правонарушений, предусмотренные ст. 12.7 КоАП, по предмету противоправного посягательства, что позволит более дифференцированно подходить к применению мер административной ответственности за указанные правонарушения;

- из перечней грубых нарушений осуществления лицензируемых видов деятельности, содержащихся в постановлениях Совета Министров Республики Беларусь, регулирующих лицензирование конкретных видов деятельности, исключить деяния, являющиеся составами самостоятельных административных правонарушений;

- исключить из Положения о лицензировании отдельных видов деятельности нормы о приостановлении действия и аннулировании лицензии за нарушения порядка осуществления лицензируемых видов деятельности.

Рекомендации по практическому использованию результатов.

1. Сформулированные в диссертации выводы и предложения направлены на совершенствование норм законодательства в сфере государственного управления, регулирующих деятельность органов исполнительной власти в области лицензирования, и нашли отражение в разработанных проектах Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Бе-

ларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях», Декрета Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь о лицензировании отдельных видов деятельности» (письма из Постоянной комиссии по законодательству и судебно-правовым вопросам Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь и департамента по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь).

2. На основе полученных результатов подготовлены рекомендации по применению норм Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Декрета Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» сотрудникам главного управления юстиции Минского городского исполнительного комитета, а также лицензионно-контрольных подразделений Департамента охраны МВД Республики Беларусь (справки о возможности использования результатов исследования из главного управления юстиции Минского городского исполнительного комитета и Департамента охраны МВД Республики Беларусь).

3. Результаты исследования могут быть использованы при подготовке учебников, учебных пособий, методических рекомендаций по административному праву, а также в учебном процессе, в том числе при повышении квалификации сотрудников лицензирующих органов (акты о внедрении из УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» и УО «Белорусский государственный экономический университет»).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных рецензируемых журналах

1. Гвоздев, Д.В. Историко-правовой анализ становления и развития института лицензирования в Республике Беларусь / Д.В. Гвоздев // Право.by. — 2009. — № 1 (3). — С. 18—23.

2. Гвоздев, Д.В. Об отраслевой принадлежности института лицензирования / Д.В. Гвоздев // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2009. — № 1 (17). — С. 84—87.

3. Гвоздев, Д.В. К вопросу об административной ответственности в сфере лицензирования в Республике Беларусь / Д.В. Гвоздев // Право.by. — 2009. — № 2 (4). — С. 31—37.

4. Гвоздев, Д.В. Проблемы определения объекта правового регулирования лицензионных правоотношений / Д.В. Гвоздев // Право.by. — 2009. — № 4 (6). — С. 28—33.

Материалы конференций

5. Гвоздев, Д.В. Лицензирование как направление разрешительной политики государства / Д.В. Гвоздев // Беларусь в современных геополитических условиях: политико-правовые и социально-экономические аспекты устойчивого развития : материалы межвуз. науч.-практ. конф., Минск, 21 марта 2008 г. : в 2 т. / Акад. МВД Респ. Беларусь. — Минск, 2008. — Т. 1. — С. 22—24.

6. Гвоздев, Д.В. К вопросу о времени возникновения института лицензирования в России / Д.В. Гвоздев // Актуальные проблемы экономического развития Республики Беларусь и его правовое регулирование : материалы III респ. науч.-практ. конф., Минск, 12 июня 2008 г. — Минск, 2009. — С. 25—26.

7. Гвоздев, Д.В. Предпринимательство в Республике Беларусь: некоторые проблемы правового регулирования начала осуществления деятельности / Д.В. Гвоздев // Актуальные проблемы экономического развития Республики Беларусь и его правовое регулирование : материалы III респ. науч.-практ. конф., Минск, 12 июня 2008 г. — Минск, 2009. — С. 27—28.

8. Гвоздев, Д.В. Некоторые проблемы законодательного регулирования лицензирования деятельности, связанной с оборотом оружия в Республике Беларусь / Д.В. Гвоздев // Основные направления экономической безопасности государств — участников договора о создании Союзного государства : материалы науч.-практ. конф., Минск, 14 нояб. 2008 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь. — Минск, 2008. — С. 53—55.

9. Гвоздев, Д.В. О месте лицензирования в системе административного права Республики Беларусь / Д.В. Гвоздев // Формирование правовых основ инновационной экономики : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 12 дек. 2008 г. / Белорус. гос. экон. ун-т. — Минск, 2008. — С. 21—22.

10. Гвоздев, Д.В. О сущности и значении лицензии / Д.В. Гвоздев // Беларусь в современных геополитических условиях: политико-правовые и социально-экономические аспекты устойчивого развития : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 20 марта 2009 г. : в 2 т. / Акад. МВД Респ. Беларусь. — Минск, 2009. — Т. 1. — С. 12—13.

11. Гвоздев, Д.В. Лицензирование как административно-процедурное производство / Д.В. Гвоздев // Актуальные проблемы социально-экономических, правовых и гуманитарных наук: теория и практика : материалы науч.-практ. конф. проф.-преподават. состава, аспирантов и студентов / Минск, 15 мая 2009 г. / Белорус. ин-т правоведения. — Минск, 2009. — С. 53—54.

РЭЗЮМЭ

Гвоздзеў Дзмітрый Уладзіміравіч

Адміністрацыйна-прававое рэгуляванне ліцэнзавання ў Рэспубліцы Беларусь

Ключавыя словы: ліцэнзаванне, адміністрацыйна-прававы рэжым, аб'ект ліцэнзійных праваадносін, адміністрацыйнае выкананне, нагляд, адказнасць, прыпыненне дзеяння, ануляванне.

Мэта даследавання: мэтай дысертацыі з'яўляецца выпрацаванне тэарэтычных пастаў, практычных рэкамендацый і прапаноў, накіраваных на ўдасканаленне нарматыўнага прававога рэгулявання ліцэнзійных і звязаных з імі іншых праваадносін, павышэнне якасці і аптымізацыю праваўжывальнай дзейнасці ў азначанай сферы.

Метады даследавання. Пры правядзенні даследавання выкарыстаны метады матэрыялістычнай дыялектыкі, аналізу, сінтэзу, параўнання і інш. (агульнанавуковыя), статыстычнага аналізу (сацыялагічныя), а таксама гістарычны, сістэмна-структурнага аналізу і інш.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: навуковая навізна атрыманых вынікаў складаецца ў тым, што ўпершыню ў Рэспубліцы Беларусь праведзен комплексны тэарэтычны аналіз усіх грамадскіх адносін, якія складаюцца ў рамках адміністрацыйна-прававога рэжыма ліцэнзавання, прапанаваны новыя падыходы да іх прававога рэгулявання, на падставе чаго сфармуляваны азначэнні ліцэнзавання як адміністрацыйнага выканання і адміністрацыйна-прававога рэжыма, выпрацаваны практычныя прапановы па ўдасканаленню нарматыўнага прававога рэгулявання надзорных праваадносін і праваадносін, якія складаюцца ў працэсе прымянення да ліцэнзіятаў мер юрыдычнай адказнасці.

Ступень выкарыстання. Атрыманыя вынікі дысертацыйнага даследавання ўкаранены ў навучальны працэс, а таксама могуць быць выкарыстаны пры ўдасканаленні заканадаўства ў сферы адміністрацыйнай адказнасці, нарматыўнага прававога рэгулявання ліцэнзавання, у практычнай дзейнасці ліцэнзіруючых органаў.

Вобласць ужывання: дзяржаўнае кіраванне эканамічнай сферай, дзяржаўнас прымушэнне, юрыдычная адказнасць.

РЕЗЮМЕ

Гвоздев Дмитрий Владимирович

Административно-правовое регулирование лицензирования в Республике Беларусь

Ключевые слова: лицензирование, административно-правовой режим, объект лицензионных правоотношений, административное производство, надзор, ответственность, приостановление действия, аннулирование.

Цель исследования: целью диссертации является выработка теоретических положений, практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование нормативного правового регулирования лицензионных и связанных с ними правоотношений, повышение качества и оптимизацию правоприменительной деятельности в указанной сфере.

Методы исследования. При проведении исследования использованы методы материалистической диалектики, анализа, синтеза, сравнения и др. (общенаучные), статистического анализа (социологические), а также исторический, системно-структурного анализа и др.

Полученные результаты и их новизна: научная новизна полученных результатов заключается в том, что впервые в Республике Беларусь проведен комплексный теоретический анализ всех общественных отношений, складывающихся в рамках административно-правового режима лицензирования, предложены новые подходы к их правовому регулированию, на основании чего сформулированы определения лицензии, лицензирования как административного производства и административно-правового режима, выработаны практические рекомендации по совершенствованию нормативного правового регулирования надзорных правоотношений и правоотношений, складывающихся в процессе применения к лицензиатам мер юридической ответственности.

Степень использования. Полученные результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс, а также могут быть использованы при совершенствовании законодательства в сфере административной ответственности, нормативного правового регулирования лицензирования, в практической деятельности лицензирующих органов.

Область применения: государственное управление экономической сферой, государственное принуждение, юридическая ответственность.

SUMMARY

Hvozdev Dmitry Vladimirovich

The administrative and legal regulation of licensing in the Republic of Belarus

Key words: licensing, administrative and legal regime, object of legal relation, administrative proceedings, supervision, responsibility, suspension, avoidance.

Aim of the study: the purpose of this dissertation is to work out the theoretical positions, practical recommendations and suggestions directed on the perfection of legal regulation of license and other connected legal relations, improvement of quality and optimization of the activity of law application in the specified sphere.

The methods of research. While conducting the research the following methods were used: the methods of materialistic dialectics, analysis, synthesis, comparison and others (scientific methods); statistical analysis (sociological methods); and also historical method, method of system and structural analysis and other methods.

The results and the novelty: the scientific novelty of the results of work is following: for the first time in the Republic of Belarus the complex theoretical analysis of all social relations, folded within the framework of the administrative and legal regime of licensing, is realized; the new approaches for their legal adjusting are offered, on this basis the determinations of license, licensing as administrative proceeding or administrative and legal regime are formulated, the practical recommendations on perfection of the normative and legal regulation of supervisory legal relationships and legal relationships, based on the process of application of measures of legal responsibility to the licensees are elaborated.

The degree of usage. The results of dissertation research are applied in the educational process and also can be used for the improvement of legislation in the field of administrative responsibility, normative and legal regulation of licensing, as well as in practical activity of licensing bodies.

Field of application: state administration in the economic sphere, state compulsion, legal responsibility.

Редактор и корректор *Г.В. Андропова*
Технический редактор *О.В. Амбарцумова*
Компьютерный дизайн *Н.А. Казелько*

Подписано в печать 08.07.2010. Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman. Офсетная печать. Усл. печ. л. 1,6. Уч.-изд. л. 1,4. Тираж 66 экз. Заказ 179

УО «Белорусский государственный экономический университет».
Лицензия издательская № 02330/0494500 от 08.04.2009.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано в УО «Белорусский государственный экономический университет».
Лицензия полиграфическая № 02330/0494173 от 03.04.2009.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.