

В соответствии с действующим законодательством за счет местных бюджетов необходимо ежегодно направлять средства на проведение энергосберегающих мероприятий в эквиваленте не менее 100 млн. долл. США, или более 200 млрд. руб. Такие ассигнования выделяются в рамках региональных программ энергосбережения, имеющих многоотраслевой характер.

Поскольку Министерство финансов учло в расчетных показателях местных бюджетов на энергосбережение только по жилищно-коммунальному хозяйству более 88

млрд. руб., то вопрос изыскания оставшихся источников финансирования энергосберегающих мероприятий должен решаться Департаментом по энергосбережению, облисполкомами и Мингорисполкомом самостоятельно.

Еще одним проблемным вопросом деятельности отрасли остаются **хронические неплатежи за потребленные коммунальные услуги** убыточных промышленных и, в особенности, сельскохозяйственных предприятий. В то время как организации бюджетной сферы полностью и своевременно рассчитываются за коммунальные

услуги практически по всей республике, многие убыточные предприятия реального сектора экономики не платят годами, их задолженность еще на начало 2007 г. превысила 150 млрд. руб. и имеет тенденцию к росту.

Эту проблему в первую очередь должны решать Минжилкомхоз, исполкомы, отраслевые министерства – кураторы предприятий-неплательщиков. Зачастую они устраняются от своих прямых функций, но просят дополнительные ассигнования из республиканского бюджета, мол, «на ЖКХ не хватает». ■

В плане – 40 программ и проектов

ДЕКРЕТОМ Высшего Государственного Совета Союзного государства от 14.12.2007 г. № 2 доходы и расходы бюджета на минувший год в части территории Беларуси были увеличены с 1208,1 млн. до 1576,5 млн. российских руб. Фактически за счет безвозмездных перечислений государственных участников и неналоговых доходов получено 1547,7 млн. российских руб., или 98,1% годовых плановых назначений [1].

Алексей ШИЛО,
консультант Департамента финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета Союзного государства, аспирант БГЭУ

Долевые отчисления Беларуси составили 1292 млн. российских руб., или 100% годовых плановых назначений [2]. В их числе трансферты на территорию Российской Федерации – 128,3 млн. российских руб., что полностью обеспечило заявки (распоряжения) Постоянного Комитета. Необходимо отметить положительную динамику выполнения Республикой Беларусь обязательств по формированию доходной части бюджета, которая сохраняется с 2004 по 2007 годы (рисунок 1).

В Беларусь в виде трансфертов из России поступило 51,8

млн. российских руб., или 100% годовых плановых назначений.

Неналоговые доходы пока не являются существенным источником формирования бюджета, тем не менее, их доля в общем объеме постоянно растет.

Расходы бюджета Союзного государства на территории Беларуси исполнены на 79,3% плановых годовых назначений. Основная причина – невостробованность зарезервированных средств на финансирование предполагавшихся к утверждению новых программ и мероприятий (102,5 млн. руб.), а также средств для возмещения части расходов по уплате процентов по привлеченным кредитам (165,3 млн. руб.). Без их учета кассовое исполнение по расходам в республике составляет 95,5% плановых годовых назначений [1].



Рис. 1. Динамика перечисления Республики Беларусь долевых взносов в бюджет Союзного государства

Источник. Рассчитано по данным [1].

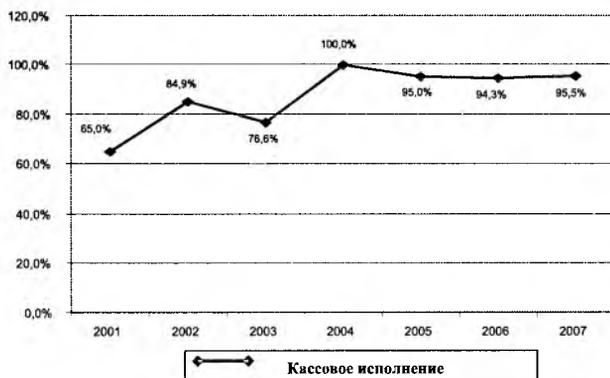


Рис. 2. Динамика исполнения бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь по расходам

Источник. Рассчитано по данным [1].

Динамика исполнения бюджета Союзного государства по расходам за период с 2001 по 2007 годы выглядит следующим образом (рисунок 2).

Законодательно закреплено, что валютой бюджета является российский рубль. Все программы, подпрограммы, проекты и мероприятия утверждаются постановлением Совета Министров Союзного государства в абсолютном выражении в российских рублях.

Для выполнения обязательств по перечислению долевого взноса Беларуси в бюджет Союзного государства законом предусматривается эквивалент отчислений в белорусских рублях. Их размер определяется исходя из обменного курса белорусских рублей за один российский. С учетом этого распорядители средств планировали свою деятельность, заключая договоры (в белорусских рублях) на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Органы государственного казначейства осуществляли финансирование расходов распорядителей

средств бюджета Союзного государства в белорусских рублях.

В связи с тем что в течение года курс белорусского рубля к российскому был выше курса, в соответствии с которым осуществлялось планирование бюджета, расходы, пересчитанные в российские рубли, были ниже плановых назначений, при условии выполнения финансирования распорядителей средств бюджета в белорусских рублях. Подобная ситуация приводила к недофинансированию расходов в российской валюте.

Для недопущения влияния курсовой разницы на исполнение расходной части бюджета в Беларуси Министерство финансов с 1 января 2007 года использует новые правила исполнения бюджета. Это выражается в ежедневном пересчете плановых назначений (их остатка) в российских рублях в белорусский эквивалент по курсу белорусского рубля к российскому, установленному Национальным банком на текущую дату.

Таким образом, с 2007 года распорядители средств – заказ-

чики программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства обеспечиваются белорусским эквивалентом, который соответствует плановым назначениям в российских рублях, утвержденным в бюджете на очередной финансовый год.

В прошлом году из бюджета Союзного государства финансировалось 39 совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий, доля расходов на финансирование которых в Беларуси составила 99% от общей суммы расходов (таблица 1).

Более половины средств бюджета в Беларуси направлена в реальный сектор экономики (промышленность, сельское хозяйство, связь и информатика). Программы военнотехнического характера, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности Союзного государства занимают 36,8%, программы и мероприятия, связанные с финансированием образования, культуры, здравоохранения, социальной политики и средств массовой информации, – 11,7%, прочие расходы – менее 1% [1].

Исполнение расходов по основным разделам характеризуется показателями, представленными в таблице 2.

Бюджетом Союзного государства на 2007 год был предусмотрен возврат ранее предоставленных кредитов на 288,4 млн. российских руб., в том числе на территорию Республики Беларусь – 28,8 млн. Возвращено лишь 0,3 млн. российских руб., или 0,1% плана. При-

Таблица 1

Структура расходов бюджета на территории Республики Беларусь, %

Направления расходов	2007	2008, план
Программы производственного назначения	50,7	43,0
Военно-техническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	36,8	26,6
Социальная политика, здравоохранение, образование, культура, СМИ	11,7	29,4
Содержание органов Союзного государства	0,8	1,0
Всего	100,0	100,0

Источник. Рассчитано по данным [1; 3].

Исполнение расходов бюджета Союзного государства на 2007 год по разделам на территории Республики Беларусь

Направления расходов	2007	
	сумма, млн.росс.руб.	процент освоения
Военно-техническое сотрудничество	123,8,7	99,0
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	405,2	89,1
Промышленность, энергетика и строительство	309,2	97,2
Сельское хозяйство и рыболовство	29,2	92,7
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	11,2	98,2
Транспорт, связь и информатика	68,8	98,3
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	168,5	98,1
Образование	7,0	95,9
Культура, искусство и кинематография	24,5	93,5
Средства массовой информации	79,4	85,0
Здравоохранение и физическая культура	4,0	64,5
Социальная политика	8,9	98,9
Прочие расходы	0,0	0,0

Источник. Рассчитано по данным [1].

чина – неудовлетворительное финансовое состояние заемщика.

Основные получатели средств Основного бюджета – Государственный таможенный комитет (284,8 млн. российских руб.), министерства по чрезвычайным ситуациям (171,8 млн.), промышленности (131,6 млн.), обороны (125 млн. российских руб.). В совокупности в их распоряжении находилось 713,2 млн. российских руб., или 45,2% расходной части бюджета [1].

Важнейшей задачей Союзного государства является усиление научно-технического потенциала на приоритетных направлениях. В связи с этим достойное место среди бюджетополучателей занимает Национальная академия наук Беларуси (146,3 млн. российских руб.).

Знаковым событием прошедшего года можно считать заключение между Министерством финансов Республики Беларусь и Постоянным Комитетом Союзного государства Дополнительного соглашения № 1 к Соглашению об исполнении бюджета Союзного государства через органы государственного казначейства Минфина Беларуси [3]. В результате появилась возможность временно свободные средства размещать на депозитных счетах, открытых в

тех белорусских банках, где государство является владельцем контрольного пакета акций. По предварительным расчетам, доход от средств в депозитах в текущем году составит 22,4 млн. российских руб.

Необходимо отметить, что исполнение бюджета Союзного государства в республике осуществляется в строгом соответствии с нормами и принципами, заложенными в законодательствах Союзного государства и Беларуси. Это позволило органам государственного казначейства в 2007 году, используя предварительный и текущий контроль за ведением операций с бюджетными средствами, обеспечить их целевое, эффективное и рациональное использование.

Бюджет на 2008 год утвержден Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 14 декабря 2007 г. № 1 по доходам и расходам в сумме 4061 млн. российских руб. Согласованные отчисления государств-участников составляют: для Российской Федерации – 2640 млн. российских руб., для Республики Беларусь – 1421 млн. российских руб. [4].

Планируется профинансировать 40 совместных программ, подпрограмм, проектов и меро-

приятий – всего на сумму 3767,6 млн. российских руб. (92,8% от общей суммы расходов).

В структуре бюджета программы военно-технического сотрудничества, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности занимают 22,5%, реального сектора экономики (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь и информатика) – 47%, программы и мероприятия в сферах образования, культуры, здравоохранения, социальной политики и средств массовой информации – 23,2%, содержание органов Союзного государства – 7,3%.

В текущем году будет продолжена работа по совершенствованию бюджетного процесса Союзного государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постоянный Комитет Союзного государства. Исполнение бюджета Союзного государства в 2000-2007 годах;
2. Бюджет Союзного государства на 2000,2001,2002,2003,2004,2005,2006,2007, 2008 гг. www.rg.ru; www.pravoby.info.
3. Соглашение между Министерством финансов и Постоянным Комитетом об исполнении бюджета Союзного государства через органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь от 15 апреля 2002 г. №034;
4. www.soyuz.by.