

Ю.М.Трушин, к.э.н., доцент, В.Г.Гаркавая, УО «БГЭУ» (г.Минск)

ВОЗМОЖНОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Генеральной целью Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь определено обеспечение стабильного социально-экономического развития при сохранении благоприятной окружающей среды и рациональном использовании природно-ресурсного потенциала для удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений [1, 2].

Как отмечается в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. для экономики переходного периода принципиальное значение имеет выбор институциональной направленности преобразований, касающихся, в частности, такого коренного элемента экономической системы, как институт предпринимательства.

При трансформации государственного регулирования целесообразно изменить соотношение между основными формами государственного регулирования национальной экономики, применяемыми в Беларуси. В настоящее время в Республике Беларусь существует значительный перекос в пользу государственного предпринимательства, прогнозирования и программирования, а также использования административных методов государственного воздействия на экономику. Высока доля государственного сектора, где уровень централизации средств в бюджете и во внебюджетных фондах по отношению к ВВП составляет около 50%. Не получило достаточного развития предпринимательство в сфере малого и среднего бизнеса, привлечение частного капитала (отечественного и зарубежного) при акционировании средних и крупных предприятий.

Одним из основных направлений трансформации действующей системы государственного регулирования национальной экономики является возрастание влияния такой формы, как косвенное регулирование. Необходимо усиление синхронизации отдельных составляющих или инструментов косвенного государственного регулирования (налогово-бюджетного, денежно-кредитного и валютного регулирования).

Косвенное государственное регулирование влияет на инвестиционный климат через обеспечение определенных предсказуемых неискаженных ориентиров для субъектов хозяйствования в части цен и обменного курса, других макроэкономических показателей, влияющих на уровень странового и инвестиционного рейтинга [3, с. 4].

Поэтому одной из важнейших задач косвенного госрегулирования национальной экономики в целях создания предпосылок достижения устойчивого экономического роста является продолжение реализации мер по стабилизации цен и курса.

Другой недостаток косвенного государственного регулирования заключается в чрезмерном государственном вмешательстве в перераспределительные процессы посредством высокого налогового давления, многочисленных бюджетных субсидий, налоговых льгот и льготного эмиссионного кредитования, валютной политики, использования перекрестного субсидирования, вмешательства в процессы ценообразования и т.д. В результате происходит изъятие финансовых ресурсов у более эффективных и перспективных отраслей и производств, которые в состоянии инвестировать средства в модернизацию и обновление производственно-технологического потенциала.

Поэтому макроэкономическая стабилизация, снижение налогового давления, упрощение системы государственного регулирования и сокращение государственного вмешательства в перераспределительные процессы создали бы условия для активизации нецентрализованных инвестиций в реальном секторе экономики, позволили бы в полной мере задействовать такие механизмы, как амортизационная политика, инвестиционные налоговые льготы и т.д. [4, с. 27].

Бюджетная политика оказывает существенное влияние на экономический рост как через общий уровень расходов, так и структуру расходной части госбюджета. С одной стороны, сокращение общего уровня расходов позволяет снизить налоговое давление на реальный сектор экономики. С другой стороны, расширение госзакупок отечественной продукции как для текущих, так и капитальных нужд различных отраслей, а также их своевременная оплата способствует росту производства белорусской продукции. Поэтому необходимо обеспечить создание действенного механизма на конкурсной основе по закупке за счет бюджетных средств преимущественно отечественной продукции.

В области кредитно-денежной политики важным направлением является увеличение кредитов банковской системы реальному сектору экономики. Вместе с тем растущие процентные ставки по кредитам коммерческих банков при существующем в настоящее время уровне рентабельности делают недоступными долгосрочные кредиты для большинства предприятий и организаций, финансовое состояние которых в текущем году ухудшилось, в том числе и по причине удорожания кредитных ресурсов. Попытки макростабилизации посредством использования реальных процентных ставок по коммерческим кредитам и высоких норм резервирования при одновременной денежной эмиссии на поддержку отдельных программ за счет целевого льготного кредитования приводят, с одной стороны, к сохранению высокой инфляции, с другой, ухудшают ликвидность и финансовое состояние банковской системы и субъектов хозяйствования реального сектора экономики.

В целях активизации участия банковской системы в кредитовании реального сектора, уменьшения рисков от таких операций наряду с макроэкономической стабилизацией целесообразно принять следующие меры:

- повысить ликвидность банковской системы через сокращение или изменение условий кредитования дефицита госбюджета (включая жилищное строительство), АПК и т.д. за счет кредитной эмиссии;
- восстановить ранее действовавшую льготу в части освобождения от налогообложения процентных доходов банков, полученных ими от кредитов на инвестиции в основной капитал по объектам, включенным в перечень государственных программ, а еще лучше, расширить данную льготу на все производственные долгосрочные кредиты;
- реализовать предложения Белорусского союза предпринимателей и арендаторов и ряда предприятий и банков о разрешении формирования накопительных депозитов фондов амортизации в инвалюте;
- активизировать работу банков по привлечению финансовых ресурсов из-за рубежа путем создания новых совместных банков, филиалов иностранных банков, ФПГ;
- продолжить работу по развитию лизинговых операций. Развитие лизинга имеет преимущества в условиях ограниченности собственных средств предприятий на инвестиции, что имеет место в Республике Беларусь [5, с. 87].

Для увеличения внутренних инвестиций в реальный сектор экономики с целью улучшения качественного состояния производственного потенциала и конкурентоспособности производимой продукции следует наряду с переходом на новую амортизационную политику и выделением бюджетных средств на капитальные вложения посредством конкурсного отбора инвестиционных проектов принять меры по развитию лизинга, усилению инвестиционной ориентации банковской системы, развитию фондового рынка, повышению эффективности инвестиционной сферы за счет улучшения структуры капитальных вложений, сокращения незавершенного строительства и ресурсосбережения.

Для повышения конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках большое значение приобретает организация в стране эффективной системы сертификации экспортной продукции, которая еще недостаточно развита. Важным аспектом этой деятельности является более широкое участие Беларуси в работе международных и региональных организаций по сертификации с целью взаимного признания результатов испытаний экспортной продукции.

Трансформация государственного регулирования непосредственно связано с защитой национальных интересов. Это особенно важно в условиях активизации переговорного процесса с ВТО и присоединения в среднесрочной перспективе Беларуси к этой организации. Трансформация национальной экономики, стремительное открытие внутреннего рынка Беларуси в части снижения тарифной защиты может привести к негативным последствиям в ряде отраслей промышленности. Поэтому следует шире применять упреждающие меры по недопущению дискриминации в отношении белорусских товаров, включая применение антидемпинговых процедур как со стороны зарубежных государств, так и Республики Беларусь.

Оценивая в целом положительно накопленный в Беларуси опыт по разработке прогнозных и программных документов, следует отметить ряд недостатков в области такой формы государственного регулирования, как прогнозирование и программирование, что негативно сказывается на устойчивости экономического роста. Это касается изначально заложенной в прогнозах несбалансированности в части ресурсного обеспечения, нереальности отдельных параметров, их односторонней ориентации на темповые показатели роста производства в реальном секторе экономики, ярко выраженного целевого подхода при разработке прогноза с упованием в основном на административные методы достижения отдельных целевых параметров. В результате относительно длительный период высоких темпов экономического роста обернулся существенным ухудшением финансовых показателей, качественного состояния производственного потенциала, ростом запасов готовой продукции и т.д. Предприятия вынуждены поддерживать темповые показатели, не считаясь ни с финансовыми результатами, ни с наличием рынков сбыта, ни с необходимостью обновления основных средств.

Поэтому предприятия вынуждены, с одной стороны, отказаться от санации производимой продукции (сохранив наиболее эффективные и перспективные производства), с другой стороны, сократить инвестиции в модернизацию производства и направить финансовые ресурсы в оборотные средства, т.е. сосредоточиться на решении текущих задач, забывая о долгосрочных. Как известно, уже сегодня только часть амортизационных отчислений используется на восстановление основного капитала, остальное направляется на пополнение оборотных средств и потребление.

Поэтому в целях формирования мотивационных механизмов трансформации государственного регулирования национальной экономики, ускорения процессов ак-

ционирования и приватизации, стимулирования материальной заинтересованности руководителей целесообразно передать им часть акций управляемых предприятий, а также определить процент отчисления от прибыли по ним.

Продажа части акций ликвидных предприятий позволяет, с одной стороны, привлечь стратегического инвестора, с другой стороны получить часть необходимых финансовых и инвестиционных ресурсов для санации и модернизации оставшейся части госсобственности. Например, в отдельных странах с переходной экономикой (например, Словении) прежде чем выставить предприятия на продажу, государство их saniрует, что позволяет выручить значительно больше от продажи государственной доли акций.

Для привлечения потенциального инвестора необходимо максимально исключить имеющиеся случаи реприватизации, связанные как с ухудшением финансового положения субъектов хозяйствования, так и тем, что государственные льготы и субсидии, другие преференции предоставляются, как правило, государственным предприятиям. Для привлечения инвесторов к участию в приватизации наряду с ускорением процессов акционирования реструктуризации и приватизации целесообразно скорректировать особенности белорусской модели трансформации собственности в части использования чекового варианта акционирования, а также практики проведения акционирования в пользу трудовых коллективов, высокого удельного веса государственной собственности в структуре акционерных обществ, несовершенства механизма представительства государственных служащих в АО, отсутствия действенного механизма реализации процедуры банкротства, совершенствования методика оценки акционированных предприятий, разработки системы доверительного управления акциями и долями имущества и др. В частности, привлечь дополнительные финансовые и инвестиционные ресурсы в реальный сектор экономики можно посредством передачи пакетов акций, принадлежащих государству, в доверительное управление потенциальному инвестору (например, коммерческому банку). При этом задачу по доверительному управлению ставит государство, а решать ее на рыночной основе будет инвестор.

Наметились определенные положительные предпосылки для благоприятного развития малого предпринимательства, упрощению порядка регистрации и лицензирования. В частности, разработаны:

1) Концепция Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2025 годы.

2) Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2015 годы.

3) Первоочередные мероприятия по либерализации условий осуществления экономической деятельности в Республике Беларусь в области:

- упрощения сертификационной деятельности, строительных, санитарных, противопожарных норм и правил, а также вхождения в бизнес, ведения и прекращения деятельности;

- совершенствования: административных и технических процедур; имущественных и земельных отношений; налогового и таможенного законодательства; ценового и антимонопольного регулирования; инвестиционной и инновационной деятельности; регулирования денежно-кредитных отношений и банковской деятельности;

- развития финансового рынка и самозанятости населения;

- стимулирования рынка труда;

4) Мероприятия по созданию благоприятных условий для повышения деловой активности и развития бизнеса в Республике Беларусь по следующим основным направлениям:

- а) упрощение порядка регистрации и ликвидации субъектов предпринимательской деятельности, лицензирования, совершения административных процедур;
- б) совершенствование порядка оказания финансовой, имущественной и иных видов поддержки субъектов предпринимательства;
- в) совершенствование системы налогообложения и снижение налоговой нагрузки;
- г) создание условий для развития бизнеса в малых и средних городских поселениях, сельских населенных пунктах;
- д) упрощение порядка осуществления внешнеэкономической деятельности, создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов;
- е) совершенствование порядка имущественных отношений;
- ж) совершенствование порядка деятельности свободных экономических зон.

Литература

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; Редколлегия: Я.М.Александрович и др. – Мн.: Юнипак, 2004. – 200 с.

2. Полоник, С.С. Стратегия развития Республики Беларусь до 2025 года // Экономический бюллетень НИЭИ Мин-ва экономики Республики Беларусь. – 2008. – №12. – С. 69-77.

3. Мировой финансово-экономический кризис: негативные последствия для Беларуси и пути их преодоления / В.Н. Шимов // Белорусский экономический журнал. – 2009. – №4. – С. 3 – 15.

4. Денежно-кредитная политика Беларуси: анализ проблемы, пути их решения В.Н. Усоский // Белорусский экономический журнал. – 2006. – №4. – с. 51.

5. Социально-экономическое развитие Республики Беларусь в 2008 г. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерство экономики Республики Беларусь. – 2009 – № 2. – С. 82 – 88.

Р.Н.Федосова, д.э.н., профессор, Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации (г.Москва)

СИТУАТИВНАЯ МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ ПЕРСОНАЛА

Россия переживает сложный период становления инновационной экономики. Развитие современной модели предприятия, основанной на знании, формирование новой рабочей среды, появление таких изменений, как интернационализация, второе поколение информационных технологий, комплексное управление качеством с ориентацией на потребителя, признание существующего многообразия работников, а также связанные с этим соответствующие этические проблемы приводят к изменению парадигмы управления. Оно характеризуется появлением новых правил, новых границ, и что особенно важно, новых форм организационного поведения, которые играют весьма существенную роль для предприятий и менеджеров с точки зрения достижения