

Ноябрь, 1962 г. - Комитет партийно-государственного контроля.

В этот период наблюдается более активное влияние партии во все сферы экономики, в результате чего принимается решение об образовании органов народного контроля (декабрь, 1965 г.), главной задачей которых являлось привлечение широких слоев общественности к проверке работы предприятий. В тоже время, отметим, что контрольно-ревизионные подразделения, относящиеся к ведомствам и министерствам, стали расширять круг вопросов, выносимых для проверки, и в значительной степени ориентироваться на комплексные ревизии.

Существенным шагом вперед в организации и порядке проведения контроля следует считать образование Методологического совета по контрольно-ревизионной работе при КРУ Минфина (1974 г.), а также утвержденную Типовую инструкцию о порядке проведения комплексных ревизий производственной и финансово-хозяйственной деятельности производственных объединений, предприятий и хозяйственных организаций (1978 г.). Сюда же следует отнести Положение о бухгалтерских отчетах и балансах (июнь, 1979 г.) и Положение о главных бухгалтерах (январь, 1980 г.). Отметим, что за этот период значительное внимание стало уделяться подготовке высококвалифицированных кадров, сыгравших важную роль в совершенствовании форм и методов работы контрольных органов.

В начале 90-х годов с приобретением республикой национального суверенитета можно констатировать временное ослабление роли

экономического контроля, вызванное пересмотром его роли и функций в связи с появлением новых форм собственности и необходимостью рыночных преобразований. С одной стороны, появляется независимый контроль - аудит, с другой стороны - неоправданно сокращаются (ликвидируются) контрольно-ревизионные подразделения министерств и ведомств. В результате этого контроль, например, за сохранностью имущества предприятий и организаций в ряде случаев снижается до критического уровня, а часть высококвалифицированных специалистов остается в это же время невостребованной. В этот период образуется Контрольная палата РБ (март, 1992 г.) и Департамент экономического контроля при СМ РБ (сентябрь, 1992 г.), которые в последующем преобразуются в Комитет государственного контроля РБ (декабрь, 1996 г.). По мнению ряда зарубежных специалистов в области бухгалтерского учета и аудита таких стран как Великобритания, Германия, Франция к середине 90-х годов в Беларуси создается благоприятное правовое поле, определяемое принятыми законами "О бухгалтерском учете и отчетности" (октябрь, 1994 г.), "Об аудиторской деятельности", (ноябрь, 1994 г.), которые по своему революционному значению сопоставимы с аналогичными по сфере применения директивами Евросоюза. Поэтому сегодня есть основания полагать, что дальнейшее развитие экономического контроля, его организационных форм и методов будут в значительной степени зависеть от темпов и масштабов преобразований национальной экономики и призваны обеспечить высокую эффективность ее функционирования.

В. Н. Лешко

МАЛАЯ ПРИВАТИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Основа любой экономической системы - право собственности. Собственность - это отношения между собственником и другими лицами, обязанными воздержаться от нарушений права собственности. Право собственности означает право владения, пользования и распоряжения капиталом, включающим имущество, предметы и средства труда, в том числе землю, полученный доход. В бывшем СССР государству принадлежало более чем 90% предприятий. При рыночной системе хозяйствования большая часть имущества находится в частной собственности, продукция частного сектора превышает 80% валового продукта. Только в случае воз-

можности получения прибыли частными лицами осуществляется частная инициатива, предпринимательская деятельность. Таким образом, частная собственность выступает в качестве мощного стимула эффективного производства.

Мировая практика доказала, что нет альтернативы частному сектору как наиболее эффективному. Согласно исследованиям Всемирного банка, проведенным в странах Центральной и Восточной Европы, производительность на негосударственных предприятиях растет в 3-5 раз быстрее, чем на государственных. Негосударственные фирмы имеют лучшие показатели и в динамике продаж. В 1990-1993 годах привати-

зированные фирмы Польши, Венгрии, Чехии увеличивали продажи на 1,5% в год, государственные в то же время снижали на 17,5%. По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь объем продукции на негосударственных предприятиях в 1996 году вырос на 6%, на государственных - на 1,5%. Прибыль от реализации продукции в первом полугодии 1997 года на негосударственных предприятиях увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 1996 года на 275%, на государственных - на 226%, рентабельность производства соответственно составила 12,7% и 9,2%.

Основой для образования и развития частной собственности должна стать приватизация. Приватизация - это процесс приобретения физическими и юридическими лицами права собственности на объекты, принадлежащие государству. Оптимальным считается соотношение между государственной и частной собственностью, если доля государства не более 30%.

В мире накоплен богатый опыт в области приватизации. В настоящее время процесс приватизации осуществляется более, чем в 50 странах, существует множество моделей приватизации. Однако идеальной модели, которая была бы приемлема для всех стран, не существует. Выбор способов приватизации зависит от целей правительства, социально-политических условий, уровня развития фондового рынка, возможности мобилизации финансовых ресурсов в частном секторе; от сферы деятельности, финансового состояния и эффективности работы приватизируемого объекта. Например, в Чехии преобладала массовая приватизация, в Венгрии предприятия продавались инвесторам (70% составляют иностранные инвесторы).

В Республике Беларусь основой для проведения приватизации является Закон Республики Беларусь "О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь" от 13 октября 1993 года, Государственная программа приватизации. С 1991 года по 1997 год в республике разгосударствлено и приватизировано 2658 объектов, из них 1932 коммунальной и 726 республиканской собственности. Численность работающих на негосударственных предприятиях составляет 24,4% от всех занятых в народном хозяйстве.

В "Основных направлениях развития Республики Беларусь на 1996-2000 годы" определено, что первоочередной приватизации подлежат малые предприятия. Малая приватизация (торговля, услуги, небольшое производство) осуществить проще, чем крупную. Небольшие предприятия не имеют значительных финансо-

вых задолженностей, громоздких управленческих структур, более динамичные и гибкие. Малая приватизация должна предоставить первый наглядный положительный результат для населения.

В республике в настоящее время малая приватизация охватила лишь 10-20% государственного имущества, в России, Польше, Литве - 80-90%. Согласно меморандума "О взаимопонимании между правительством Беларуси и Всемирным Банком", подписанном в июле 1997 года, к середине 1998 года в частный сектор должно быть передано большинство объектов малой приватизации, к середине 1999 года данный процесс должен быть завершен. Необходима система быстрой и эффективной приватизации.

В процессе приватизации Беларусь использовала такие способы как выкуп арендных предприятий, чековую и денежную приватизацию, акционирование. При этом лишь 3% государственных фондов трансформированы через чековую приватизацию, происходит девальвация чеков. Среди малых негосударственных предприятий имеются акционированные общества (8,4% от общего количества). Малые предприятия акционироваться не должны; для них наиболее приемлемы следующие способы приватизации: 1) выкуп трудовым коллективом; 2) продажа на аукционах; 3) конкурсные торги.

Выкуп предприятий администрацией и служащими наиболее популярен в Польше, Российской Федерации. Определенные льготы имеет трудовой коллектив в нашей республике. В Чехии, Словакии служащим никаких преимуществ не предоставляется. Опыт стран Восточной Европы показывает, что приватизированное предприятие, на котором учредитель - трудовой коллектив, не особенно отличается от частного. Как правило, не меняется ни мышление работников, ни стиль управления, ни условия труда. Распыление собственности ведет к снижению ответственности. Малое предприятие должно иметь конкретного хозяина. В Восточной Германии в результате аграрной реформы образовались преимущественно закрытые товарищества. Внутри данных предприятий наблюдается тенденция продажи долей имущества членам кооператива, таким образом уменьшается число владельцев и увеличивается процент наемного персонала. В результате происходит концентрация собственности, повышается эффективность управления ею. Однако данный способ приватизации учитывает интересы трудового коллектива, поэтому он более приемлем с точки зрения социальной справедливости.

Необходимость обновлять основные фонды, закупать новую технологию вынуждает продавать предприятия инвестору. Республика Беларусь имеет немалый экономический потенциал. Однако основные государственные фонды предприятий характеризуются значительным физическим и моральным износом. В частности, в промышленности на 1 января 1997 года износ основных фондов составлял 74,8%. Необходимо осуществить передачу основных фондов предпринимателям путем их приватизации. Существуют ограничения при продаже. Например, в Румынии собственники обязаны сохранить профиль предприятия в течение определенного времени. Также в качестве ограничения может выступать сохранение рабочих мест.

Аукцион - способ продажи объекта в виде публичного торга в заранее установленном месте и времени. Известны два вида аукционов: английский и голландский. Сущность голландского метода заключается в снижении стартовой цены при отсутствии покупателя по начальной цене. Согласно английскому методу - продажная цена не может быть ниже стартовой. На наш взгляд, при продаже предприятия необходимо ранжировать по эффективности работы. Предприятия, которые имеют хорошие показатели работы, необходимо продавать по наибольшей цене. Убыточные предприятия, следует продавать по "условной", то есть по любой цене.

На аукционе определяется рыночная стоимость объекта. Основные преимущества аукциона - быстрота, минимальные бюрократические издержки, поступление финансовых средств в государственный бюджет. Предметом торговли в условиях недостатка средств должно стать не только право собственности, но и право аренды.

Конкурсные торги - своеобразный конкурс получения наиболее выгодных условий покупки. Учитывается не только цена, но и предоставленные бизнес-планы. При проведении конкурсных торгов необходима четкая система критериев отбора. Конкурсные торги требуют больше времени в отличие от аукциона, но учитывают постприватизационное развитие.

Как способ разгосударствления и приватизации земли некоторые ученые рассматривают реституцию, то есть восстановление прав соб-

ственности на землю и строения. Данный процесс практически завершен в прибалтийских республиках, странах Восточной и Центральной Европы. Проведение реституции в Беларуси невозможно. Во-первых, сложно восстановить имущественные права, так как ряд архивных документов утерян. Во-вторых, отсутствуют финансовые средства для компенсации в случае невозможности возврата собственности. В-третьих, может произойти социальный взрыв, так как большинство населения негативно относится к частной собственности (по данным института социологии НАН Беларуси лишь 54,6% жителей села выступают за частную собственность).

Белорусские ученые-аграрники предлагают реформировать отношения собственности и формы хозяйствования путем раздела капитала на паи. Представляется правильным, что каждый крестьянин должен иметь право: остаться в кооперативе, сдать свою долю кооперативу в аренду, продать ее или выйти из кооператива и организовать собственное хозяйство. В сфере малого частного бизнеса должны существовать только частные (индивидуальные или партнерские) предприятия.

Необходимо также отметить, что приватизация, в том числе и малая, будет эффективной только при наличии соответствующей макроэкономической среды. Необходимо развивать законодательную и институционную инфраструктуру.

В результате проведения малой приватизации сформируется широкий слой новых собственников, важный элемент политической стабильности. Кроме того создадутся условия для развития конкуренции, повышения эффективности производства. Развитие частной собственности укрепит финансовую дисциплину. Главная цель собственника - получение максимальной прибыли, недопущение убытка. Государственное предприятие, как правило, убытки покрывает за счет государственного бюджета путем предоставления льготных кредитов, дотаций. В итоге государство освободится от излишних расходов, а кроме того получит доходы от продажи объектов коммунальной и республиканской собственности. Приватизация активизирует механизмы привлечения капитала, в том числе иностранного.