

Н.Н. Сечко
кандидат социологических наук, доцент
БГЭУ (Минск)

ВСТУПЛЕНИЕ БЕЛАРУСИ В ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО: МНЕНИЕ БЕЛОРУССКОГО НАСЕЛЕНИЯ

В статье на основе данных республиканских социологических исследований представлено мнение белорусского населения о влиянии интеграционных процессов Беларуси и России на социально-экономическую ситуацию в стране, дана оценка динамики отношений двух стран, выявлен уровень социальной поддержки вхождения Республики Беларусь в Единое экономическое пространство.

The article presents sociological analysis based on national studies of opinion of the Belarusian population about the impact of integration of Belarus and Russia on the socio-economic situation in the country. An assessment of the dynamics of relations between the two countries is accomplished. A level of social support of joining of the Republic of Belarus in the Common Economic Space is revealed.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь отмечается, что мир вступил в стадию кардинальных экономических, общественных, военно-политических и иных изменений, характеризующихся высокой интенсивностью и динамичностью. Интересы человечества затронуты процессами глобализации, которые создают новую объективную реальность и во многом стимулируют мировой прогресс. Вместе с тем ее неоднозначный характер и последствия порождают множественные конфликты интересов. «Растет осознание значимости институтов и механизмов партнерства на всех уровнях международной жизни. В глобальном масштабе происходит передел рынков, перераспределение финансовых потоков и производительных сил, обострение конкуренции. Обозначаются контуры новых центров экономического лидерства. Развиваются региональные интеграционные образования» [1].

В контексте обозначенных геополитических тенденций интеграционно-е взаимодействие Республики Беларусь и Российской Федерации является не просто актуальным, но и стратегически необходимым. Интеграционные процессы в Беларуси и России имеют как политическую, так и активно развивающуюся экономическую составляющую — создание Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Таможенного союза и Единого экономического пространства ЕврАзЭС (ЕЭП). Решение № 35 «О Плана действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» было подписано 19 декабря 2009 г., а 19 октября 2011 г. было подписано решение № 100 «О вступлении в силу международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». «Единое экономическое пространство — пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы» [2].

В Концепции формирования Единого экономического пространства определяются базовые положения, характеризующие цель и принципы его функционирования. Цель формирования ЕЭП — создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. Основными принципами функцио-

нирования ЕЭП являются: свобода торговли товарами и услугами и свобода передвижения финансового и человеческого капитала через границы государств-участников. ЕЭП формируется постепенно, путем повышения уровня интеграции, через синхронизацию преобразований в экономике и социальной сфере. От способности национальных экономик своевременно и адекватно ответить на соответствующие вызовы зависит, насколько глубинными и долговременными будут изменения во внутренней социально-экономической ситуации и как они отразятся на уровне и качестве жизни различных социально-демографических групп.

В многомерных процессах интеграции возникают определенные риски участия Республики Беларусь в Едином экономическом пространстве. Они связаны со сложностью принятия странами-участницами общих нормативно-правовых актов и их практической реализации в процессе формирования ЕЭП. Прежде всего это обусловлено различием целей участия трех стран в ЕЭП. «Основными целями для Беларуси являются возможность выхода на расширенный общий рынок и получение преференций на российские топливно-энергетические товары. Для Казахстана — либерализация доступа к российской транспортной инфраструктуре (трубопроводы, железная дорога), выход на российский рынок со своими услугами. Для России — рынок для промышленной продукции и в большей степени решение геополитических проблем» [3, с. 66].

Следует также учитывать различный уровень социально-экономического развития стран-участниц ЕЭП и разную степень рыночной трансформации экономики. «По рыночному реформированию Россия и Казахстан, которые имеют международный статус стран с рыночной экономикой, существенно опережают Беларусь, которая ориентируется на сохранение широкого государственного присутствия в экономике с медленным внедрением рыночных отношений. Разные степень либерализации экономики, уровень развития рыночных институтов, степень государственного влияния и механизмы государственного регулирования... осложняют развитие интеграционных процессов» [3, с. 66].

Специфика интеграционных процессов не только не исключает, но и предполагает определенные риски, связанные со вступлением стран-участниц ЕЭП в этот масштабный проект. Для Республики Беларусь возможны следующие риски. В экономическом плане прогнозируется высокая вероятность значительного оттока капитала из Беларуси в Россию и Казахстан и снижение притока в республику прямых иностранных инвестиций в связи с тем, что налоговые системы стран-участниц ЕЭП различны. Так, по данным Всемирного банка, общая налоговая ставка составляет в Беларуси 62,8 % прибыли против 46,9 % в России и 28,6 % в Казахстане. В связи с созданием ЕЭП возможно возникновение, таких новых рисков, как рост конкуренции на внутреннем рынке Беларуси со стороны товаров и услуг стран-участниц ЕЭП, а также конкурентная борьба партнеров по Таможенному союзу за одни и те же внешние рынки.

В социальном аспекте Беларусь утрачивает одно из своих главных конкурентных преимуществ — высококвалифицированные трудовые кадры, так как разный уровень рыночной трансформации и доходов обусловил рост оттока трудоспособного населения из Беларуси в страны-участницы ЕЭП, в первую очередь в Россию. Так, по данным социологического опроса, проведенного Министерством экономики Республики Беларусь, из-за трудовой миграции из Беларуси в Россию численность работников уменьшилась: на транспорте — на 10 %, в строительстве — на 29 %, в здравоохранении — на 12 % [3, с. 67].

Интегрирующим моментом в отношениях Беларуси и России является переход к однотипным механизмам регулирования экономики в рамках формирования Единого экономического пространства и ЕврАзЭС.

Последствия вступления в Единое экономическое пространство для населения Беларуси еще до конца не очерчены и не всегда осознаются белорусским населением. Большинство

склонно оценивать происходящие социально-экономические изменения по событиям, непосредственно отражающимся на их жизни. Сегодня обычным белорусским гражданам сложно представить целостную и системную картину происходящих институциональных изменений, как негативных, так и позитивных социальных последствий вступления республики в ЕЭП. Немецкий социолог Р. Дарендорф предостерегает против «диалектики трех часов», обращенных циферблатом к постсоветским странам. Если для осуществления конституционной реформы достаточно шести месяцев, то в экономической сфере может не хватить и шести лет. На уровне глубинных пластов жизни, отношений и ценностей, составляющих современное гражданское общество, обновление может затронуть несколько поколений [4].

В экономическом плане вступление в ЕЭП дает Беларуси и белорусскому населению низкие цены на энергоносители. А это, во-первых, способствует обеспечению занятости нашего населения, так как если бы белорусские производители платили мировые цены за энергоносители, наши товары потеряли бы конкурентоспособность и у многих производителей возникли бы проблемы со сбытом, а также функционированием. Пример некоторых стран показывает, что в условиях мирового кризиса могут погибнуть не только слабые, но и сильные и жизненно необходимые производства по причине простого нарушения экономических связей. А для Беларуси эти экономические связи традиционно находятся на востоке и связаны с Россией; новообразующиеся западные связи их в ближайшее время не заменят. А во-вторых, льготные цены на энергоносители — это низкие цены на коммунальные услуги, позволяющие поддерживать приемлемый уровень жизни белорусского населения, в отличие от стран Прибалтики, где одной из основных социальных проблем для населения является уровень цен на услуги ЖКХ, и тяжелее всего приходится людям, в силу возраста или состояния здоровья не вписавшимся в жесткую структуру рыночного капитализма. Согласно данным социологического мониторинга Института социологии НАН Беларуси цены на коммунальные услуги волнуют не более 1/4 белорусского населения, в 2012 г. денежных средств на оплату коммунальных услуг хватало у 84,0 % населения, не хватало — у 8 % населения.

В социальном плане ЕЭП предполагает формирование общего рынка труда и социальной политики. Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (в Республике Беларусь вступил в силу 23 дек. 1999 г., в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь зарегистрирован 27 янв. 2004 г. № 3/1228) (далее — Договор) предусматривается обеспечение свободного передвижения граждан стран-участниц внутри ЕЭП. Свободное передвижение основывается на отмене любой дискриминации в отношении граждан стран — участниц Единого экономического пространства. В рамках ЕЭП создан унифицированный правовой режим в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда и занятости, который в свою очередь основывается на обеспечении целого комплекса возможностей для трудовых ресурсов:

- свободно передвигаться, занимаясь трудовой деятельностью, по территории стран-участниц ЕЭП;
- максимально упрощать процедуры принятия гражданства и выхода из него;
- предоставлять гражданам стран-участниц, постоянно проживающим на территории любой из стран — участниц ЕЭП, правовой статус, максимально приближенный к статусу граждан страны проживания;
- свободно пересекать границы и находиться на территории страны — участницы ЕЭП по паспорту гражданина одной из них;
- устанавливать единые нормы по провозу через границы стран — участниц ЕЭП иностранной валюты и беспрошлинного провоза багажа;

- применять национальные режимы в отношении граждан стран-участниц ЕЭП при пересечении их границ;
- находиться в одной из стран — участниц ЕЭП, занимаясь трудовой деятельностью в соответствии с законодательством, регулирующим занятость граждан данного государства;
- оставаться на территории одной из стран — участниц ЕЭП после завершения трудовой деятельности в этом государстве.

Наряду с созданием комплекса возможностей для трудовых ресурсов страны-участницы ЕЭП в рамках Договора обеспечивают единую систему подсчета трудового стажа, обязуются не вводить без согласования с другими странами-участницами дополнительные ограничения на право выбора места жительства и осуществление экономической деятельности на их территории для граждан других стран — участниц ЕЭП.

В рамках ЕЭП предусмотрено:

- создание единой визовой политики в отношении третьих лиц, в том числе для предупреждения неконтролируемой миграции;
- оказание бесплатной неотложной медицинской помощи при нахождении на территории стран — участниц ЕЭП;
- создание согласованной системы образования, повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров, единых правил и условий поступления в общеобразовательные и профессиональные школы, высшие учебные заведения, аспирантуры, а также взаимное признание и эквивалентность документов об образовании, ученых степенях, званиях.

История развития интеграционных процессов свидетельствует, что и политическая, и экономическая сферы данных процессов постоянно совершенствуются в соответствии с изменяющимися макроэкономическими аспектами и тенденциями. Однако для того, чтобы интеграционные процессы были действительно полноценными и эффективными, необходимо уделять внимание социальной составляющей, чтобы соответствовать ожиданиям и потребностям населения. К числу основных социальных задач, заявленных в рамках интеграционных процессов Беларуси и России, относятся повышение благосостояния граждан наших стран, укрепление демократических основ государственности, защита прав и свобод человека. Каковы ожидания белорусского населения от интеграционных процессов, а также общественное мнение о происходящих преобразованиях? Согласно результатам республиканского социологического мониторинга, осуществляемого Институтом социологии НАН Беларуси, большинство белорусского населения (более 2/3) полагает, что происходящие интеграционные процессы позитивно влияют на социально-экономическую ситуацию в республике, и особенно ярко это проявилось в условиях финансово-экономического кризиса: так, в течение 2011 г. возросла численность населения, положительно оценивающего влияние укрепления союза с Россией (весна 2011 г. — 62,8 %, осень 2011 г. — 68,7 %) и укрепление отношений с другими странами СНГ (64,0 % и 66,9 %, соответственно). За этот же период в 2 раза снизилась и без того незначительная группа респондентов, дающая негативные оценки интеграционным процессам с Россией (весна 2011 г. — 5,9 %, осень 2011 г. — 2,8 %) и с другими странами СНГ (2,2 % и 1,3 %, соответственно) [5].

Начиная с 2011 г. в условиях мирового финансово-экономического кризиса наблюдается активизация процессов как политического, так и экономического взаимодействия между Беларусью и Россией: начал функционировать Таможенный союз, активизировались процессы в ЕврАзЭС, Антикризисный фонд ЕврАзЭС оказал Беларуси поддержку в условиях кризиса, Российская Федерация предоставила Беларуси льготные цены на нефть (без экспортной пошлины) и газ, начало функционировать Единое образовательное пространство, призванное обеспечить равные права в сфере образования гражданам наших стран и предоставить воз-

возможность белорусской молодежи поступать в вузы России, а российской молодежи — в вузы Беларуси на бюджетную форму обучения, получать стипендию и проживать в общежитии. Активизация интеграционных процессов нашла свое отражение в общественном мнении белорусского населения: в 2011 и 2012 г. среди белорусов возросла численность населения, позитивно оценивающего динамику отношений между Беларусью и Россией (2010 г. — 19,4 %, а в 2011 г. — 28,2 %, 2012 г. — 42,3 %). Начиная с 2012 г. в 2 раза сократилась группа респондентов, негативно оценивающих динамику отношений (весна 2011 г. — 22,2 %, весна 2012 г. — 13,1 %, осень 2012 г. — 8,8 % населения).

При оценке перспектив развития интеграционных отношений белорусское население полагает, что Беларусь не должна входить в состав Российской Федерации в качестве субъекта федерации. Большинство населения полагает, что дальнейшее развитие интеграционных процессов должно осуществляться в рамках следующих организационно-правовых форм. Первую и наиболее значительную группу составляют респонденты, полагающие, что Беларусь должна быть независимым государством и строить свои отношения с Россией на основе международных договоров (с 2009 по 2012 г. данную позицию поддерживает более половины населения, в 2012 г. — 54,7 % населения). Вторую группу составляет часть населения, полагающая, что Беларусь и Россия должны строить отношения по принципу равноправного союза двух государств с созданием наднациональных органов управления — с 2009 по 2012 г. данную позицию поддерживает около 2/5 населения, в 2012 г. — 39,1 % населения.

В контексте выявления уровня социальной поддержки реализуемых проектов и направлений в 2012 г. изучалось отношение населения к вхождению Беларуси в Таможенный союз, Единое экономическое пространство, Евразийское экономическое сообщество. Результаты исследования выявили, что большинство белорусского населения поддерживает вхождение нашей страны в Таможенный союз Беларуси, России и Казахстана (осень 2012 г., поддерживают 62,7 %, не поддерживают 11,6 % населения) и в Единое экономическое пространство Беларуси, России и Казахстана (осень 2012 г., поддерживают 58,0 %, не поддерживают 13,7 % населения). Уровень социальной поддержки вхождения Беларуси в ЕврАзЭС несколько ниже (осень 2012 г., поддерживают 46,4 %, не поддерживают 16,0 % населения), это обусловлено тем, что почти 2/5 населения затруднились ответить на этот вопрос и не в полной мере информированы, что такое Евразийское экономическое сообщество. Приведенные данные свидетельствуют, что в связи с неокончательной урегулированностью и ясностью для населения интеграционных процессов и реализуемых проектов, в белорусском обществе доля респондентов, затрудняющихся дать им оценку, составляет от 1/4 до 1/3 населения.

Нестабильность (в последнее время даже непредсказуемость) политики ведущих мировых держав ставит перед небольшими странами нелегкую задачу поиска надежных союзников. И Беларусь свой выбор сделала. Результаты республиканских социологических мониторингов Института социологии НАН Беларуси показывают, что по мере развития интеграционных взаимодействий, появления реально действующих экономических, правовых и иных соглашений, среди белорусского населения увеличивается численность сторонников интеграционных процессов. Большинство белорусского населения полагает, что происходящие интеграционные процессы позитивно влияют на социально-экономическую ситуацию в республике, и особенно ярко это проявилось в условиях мирового финансово-экономического кризиса.