

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена проблеме формирования эффективной политики привлечения прямых иностранных инвестиций Республики Беларусь. Низкие притоки ПИИ в страну до 2007 г. свидетельствовали о необходимости устранения основных недостатков в системе их регулирования. В статье представлены структура и содержание политики привлечения ПИИ Республики Беларусь с учетом ее реформирования в 2006—2008 гг., направленного на либерализацию условий создания и развития бизнеса, установления баланса между двумя структурными элементами политики — ограничительной и стимулирующей. Выявлены причины и показаны недостатки существующих ограничений для компаний с прямыми иностранными инвестициями. Системно представлены льготы, которыми имеет право пользоваться иностранный инвестор. Осуществлена оценка результатов изменений политики привлечения иностранных инвестиций Республики Беларусь и определены основные направления ее дальнейшего совершенствования.

Предисловие

Рост международных потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ) является одним из характерных признаков развития мировой экономики в эпоху глобализации, что определяется как стратегиями транснационализации компаний, так и активизацией привлечения иностранных инвестиций правительствами стран. ПИИ непосредственно воздействуют на развитие реального сектора экономики принимающей капитал страны и обладают мощным мультипликативным эффектом. Однако природа ПИИ такова, что наряду с позитивным они могут оказывать и негативное влияние. Поэтому для привлечения эффективных для национальной экономики инвестиций, т.е. с максимизацией положительных и минимизацией отрицательных эффектов, необходимо вмешательство государства в форме соответствующей политики.

Политика государства по привлечению прямых иностранных инвестиций возникла как целостный и самостоятельный сегмент внешнеэкономической политики в мировой экономике только в конце 1980-х гг. В соответствии с теорией и практикой она включает в себя три основных элемента: инвестиционный режим; ограничительную политику для уменьшения негативного влияния ПИИ на экономику страны; политику стимулирования для привлечения максимально возможного объема капитала на территорию страны в целом или в конкретные сферы [1—4]. Характерной тенденцией для мировой экономики в сфере политики привлечения ПИИ является либерализация регулирования международных инвестиционных потоков на национальном уровне (см. таблицу).

Изменения в регулировании ПИИ на национальном уровне в 1992—2007 гг.

Показатель	1992—1995 гг.	1996—1999 гг.	2000—2003 гг.	2004—2007 гг.
Число стран, внесших изменения в регулирование инвестиций	213	264	292	344
Число изменений в регулировании:	399	548	845	750
более благоприятных	390	498	792	614
менее благоприятных	9	50	53	136

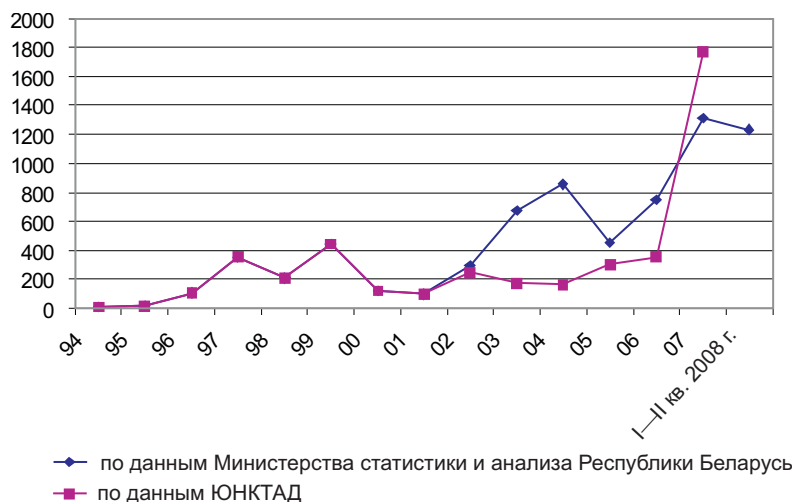
Источники: рассчитано автором на основе [5, с. 13].

В современных условиях обострения международной конкуренции за свободные инвестиционные ресурсы политика привлечения ПИИ дополняется активными промоутерскими механизмами, которые включают создание благоприятного имиджа страны, системы информационного обеспечения инвесторов, сети консалтинговых агентств для иностранных инвесторов.

Политика привлечения ПИИ в Республике Беларусь начала формироваться с 1991 г., когда были приняты первые законодательные акты, регулирующие инвестиционную деятельность и иностранные инвестиции в республике. Характерной чертой данной политики до 2006 г. была ее неэффективность, что выражалось прежде всего в дисбалансе между льготами и ограничениями для деятельности инвесторов, в том числе иностранных, в сторону ограничений.

Основная часть

По данным ЮНКТАД, Республика Беларусь — единственная страна из стран с переходной экономикой, у которой существует значительный разрыв между показателями инвестиционной привлекательности: индексом потенциального притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) (50 — в 2005 г. и 48 — в 2006 г.) и индексом реального притока ПИИ (118 — в 2005 г., 125 — в 2006 г. и 95 — в 2007 г.) [5, с. 214]. Динамика данных показателей в последние годы свидетельствует о растущей привлекательности республики для прямых иностранных инвестиций, но недостаточном использовании этого преимущества в развитии экономики Беларуси. На преодоление данного противоречия направлены значительные реформы в регулировании инвестиционной бизнес-среды и привлечении прямых иностранных инвестиций в Республике Беларусь в 2006—2008 гг., которые позволили поставить ее на 85-е место из 181 страны мира в глобальном рейтинге МФК «Doing business-2009»¹ [6, с. 2]. Преодоление дисбаланса между льготами и ограничениями для инвесторов, в том числе иностранных, отразилось на значительном притоке ПИИ в 2006—2008 гг. (см. рисунок).



Приток ПИИ в Республику Беларусь в 1994—2008 гг., млн дол. США

И с т о ч н и к: составлено на основе [1, 7, 13].

¹ Данный рейтинг представляет собой количественную оценку степени регулирования бизнеса по множеству показателей. Республика Беларусь находилась на 110-м месте в соответствии с рейтингом «Doing business-2008».

Положительное воздействие реформ 2006—2008 гг. на приток ПИИ в Республику Беларусь требует определения их содержания и оценки изменений в структуре политики привлечения ПИИ. Большинство ограничений и льгот в отношении деятельности непосредственно компаний с иностранными инвестициями в республике были отменены с января 2005 г. [8]. Поэтому многие сдерживающие и стимулирующие мероприятия в области инвестиционной политики распространяются как на иностранных, так и на национальных инвесторов.

Ограничительная политика в отношении ПИИ в Республике Беларусь предполагает использование различных сдерживающих мероприятий для уменьшения их негативных эффектов. Основными из них являются следующие:

1. *Процедурные ограничения при регистрации компании.* Процесс регистрации и ликвидации компаний, в том числе с иностранными инвестициями, значительно упростился за период 2006—2008 гг., в течение которого были проведены следующие мероприятия:

- разрешительный принцип регистрации был заменен на заявительный;
- введен принцип «одно окно» при регистрации и ликвидации компаний;
- сокращен срок государственной регистрации с 30 до 15 дней;
- сокращен перечень представляемых документов.

Тем не менее перечень документов остается еще большим — не менее 13 оригиналов и заверенных копий должен представить иностранный инвестор в регистрирующий орган [9, с. 21—24].

2. *Требования в отношении формирования уставного фонда.* Уставный фонд коммерческой организации с иностранными инвестициями (КОИИ) должен быть сформирован не менее чем на 50 % в течение первого года со дня ее государственной регистрации. Каждый участник по истечении двух лет со дня регистрации должен внести не менее 50 % своей доли в полном объеме. Уставный фонд КОИИ в форме открытого акционерного общества должен быть сформирован в полном объеме до государственной регистрации такой организации [9, с. 25]. Серьезные требования определены Инвестиционным кодексом Республики Беларусь по размерам уставного фонда в банковской сфере — он должен составлять не менее 5,0 млн евро.

3. *Требования к деятельности представительств иностранных компаний.* Они существенны: цели их строго оговорены законодательством Республики Беларусь; их обязанностью является представление в Министерство иностранных дел письменного отчета о его деятельности; они должны оплачивать высокую ставку государственной пошлины за выдачу разрешений при открытии — 65 базовых величин¹ за каждый год действия разрешения².

Введение более жестких ограничений в деятельности представительств иностранных организаций на территории республики объясняется стимулированием притока производительного капитала, нежели торгового, т.е. законодательство тем самым мотивирует ТНК к созданию предприятий с прямыми инвестициями, а не торговых и рекламных представительств.

4. *Запрет на вложение ПИИ* применяется в Республике Беларусь, но не к стратегическим отраслям, как в других странах, а в отношении создания филиалов ТНК. Действительно, открытие иностранными организациями филиалов на территории нашей страны законодательством не предусмотрено, за исключением создания филиалов учреждения образования.

5. *Процентное ограничение доли иностранного инвестора*, которое уже не применяется в Республике Беларусь. Однако ранее примеры процентного ограничения доли

¹ На 01.04.2008 г. одна базовая величина была равна 35 000 бел. р.

² Плата за государственную регистрацию коммерческих организаций и банков равна пяти базовым величинам и вносится один раз [8, с. 35].

частных инвестиций в некоторых стратегических отраслях и на крупнейших государственных предприятиях имели место в хозяйственной практике страны, так как с 1 марта 2004 г. и до 4 марта 2008 г. в республике было законодательно закреплено особое право («золотая акция») государства на участие в управлении хозяйственными обществами (субъектами).

6. *Лицензирование определенных видов экономической деятельности.* Отсутствие запретов и процентных ограничений доли частных, в том числе иностранных инвестиций, компенсируется лицензированием широкого перечня различных видов деятельности экономических субъектов. В республике предлагается лицензирование более 50 видов деятельности [10].

В большинстве случаев лицензирование оправдано, поскольку связано с защитой интересов граждан Республики Беларусь. Это касается, например, тех видов экономической деятельности, которые имеют отношение к продукции военного назначения, осуществлению контроля радиоактивного загрязнения, оздоровлению детей за рубежом и т.д. В области финансовой деятельности (банковская, страховые виды деятельности; профессиональная деятельность, связанная с ценными бумагами) лицензирование связано с обеспечением финансовой устойчивости банковской системы и защиты сбережений граждан.

В то же время лицензирование розничной торговли и общественного питания, туристических услуг, деятельности по распространению юридической информации, по консервированию рыбы и морепродуктов и некоторые другие виды деятельности не представляют собой прямой угрозы здоровью граждан и нации, а также имеют другие формы текущего контроля со стороны государственных органов. Поэтому лицензирование в таких случаях ограничивает доступ новых компаний, в том числе иностранных, на соответствующие рынки.

7. *Ограничения во внешней торговле отдельными видами товаров.* Исключительное право государства установлено и реализуется через отдельные государственные компании в отношении импорта алкогольной продукции, табачного сырья и табачных изделий, а также экспорта минеральных или химических калийных удобрений [9, с. 85].

8. *Ограничения, связанные с правом распоряжения валютной выручкой,* в соответствии с которыми все резиденты республики обязаны осуществлять продажу иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Республики Беларусь в размере 30 % суммы выручки в иностранной валюте в порядке, определенном Национальным банком [9, с. 91].

Таким образом, среди мероприятий ограничительного характера по отношению к ПИИ были снижены барьеры для основания новых компаний на белорусском рынке и отменена «золотая акция», которая не гарантировала защиту инвестиций.

Основным способом стимулирования притока прямых инвестиций в Республике Беларусь, в том числе иностранных, является предоставление разного рода льгот: гарантийных, финансовых, налоговых и др.

В качестве финансовой льготы инвесторам законодательством Республики Беларусь предусмотрено использование централизованных инвестиционных ресурсов (финансовых ресурсов государства, в том числе средств государственного бюджета), которые выделяются на основе платности, срочности и возвратности при условии финансирования инвестором проекта не менее чем на 20 % общего объема инвестиций. Кроме того, возможна адресная поддержка компаний, внедряющих новые и высокие технологии [9, с. 15—17].

Фискальные стимулы для иностранного инвестора имели приоритетное значение среди прочих мероприятий до января 2005 г. Из числа фискальных льгот использовались: налоговые каникулы по налогу на прибыль в течение 3 лет, пониженная ставка

по налогу на прибыль, льгота в отношении обязательной продажи валюты от экспортной выручки и др. [4, с. 170—173]. Среди льгот, распространяющихся только на иностранных инвесторов, в республике после внесения изменений в Инвестиционный кодекс остались лишь льгота в отношении ввоза имущества КОИИ в счет уставного фонда и сниженный налог на доходы юридических лиц, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство и получающих доходы из источников в Республике Беларусь [9, с. 67—68].

В Республике Беларусь возможно также заключение преференциальных государственных соглашений с инвестором, в том числе и иностранным, в виде инвестиционного договора на проект, имеющий важное значение для национальной экономики. При этом размер вклада инвесторов должен составлять сумму, эквивалентную не менее 5 млн дол. США [9, с. 17]. Отличительными особенностями данного договора являются предоставляемые правительством дополнительные правовые гарантии инвесторам в налоговом и таможенном режиме, экологической сфере и др.

В Беларуси утверждены также специальные государственные программы, содержащие комплекс льгот по привлечению инвестиций, в том числе иностранных, в развитие свободных экономических зон, малых городов и сельских регионов, а также высокотехнологичных производств.

В соответствии с первой программой «*Развитие свободных экономических зон*» в шести СЭЗ республики действует специальный правовой режим, представляющий собой совокупность правовых норм, устанавливающих особый порядок и условия налогообложения, ценообразования, валютного, таможенного и иного регулирования. Для резидентов СЭЗ устанавливается налог на прибыль по ставке, уменьшенной на 50 %, и предусматривается освобождение от налога на недвижимость, транспортные средства и др. Если резиденты СЭЗ экспортируют продукцию собственного производства в определенных объемах (для СЭЗ «Брест», например, 70 %), продают импортозамещающие товары (по утвержденному перечню) на территории республики, то в данном случае применяются дополнительные налоговые льготы.

В целом налогообложение в СЭЗ на 30—40 % ниже, чем для экономических субъектов за пределами СЭЗ в Республике Беларусь. Кроме того, для резидентов СЭЗ с 2008 г. предусмотрены и другие льготы: гарантированность неизменного специального налогового режима в течение 7 лет после регистрации резидента СЭЗ; освобождение от обязательной продажи иностранной валюты на внутреннем рынке Республики Беларусь; установление льготных условий по арендной плате за земельные участки, предоставляемые резидентам СЭЗ для реализации инвестиционных проектов; возможность без лицензий экспортировать продукцию собственного производства [9, с. 77]. В соответствии с усовершенствованным законодательством (Указ Президента Республики Беларусь № 42, 2008 г.) государство обязуется оказывать содействие в финансировании строительства и развитии объектов инфраструктуры в СЭЗ.

Однако с 2008 г. действует ограничение на регистрацию резидентов СЭЗ, которое заключается в том, что объем инвестиционного проекта должен быть не меньше 1 млн евро.

Таким образом, свободные экономические зоны предоставляют своим резидентам значительные преференции и льготы, что является привлекательным также для ПИИ. В общем количестве резидентов СЭЗ, которых насчитывалось в 2008 г. 251, компании с долей иностранных инвестиций и иностранные предприятия составляют почти 70 %.

Вторая программа «*Развитие регионов, малых и средних городских поселений*» предусматривает в населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек ряд налоговых и других льгот на 5 лет со дня их создания, среди которых:

- освобождение от налога на прибыль, сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, налога на недвижимость, дорож-

ных налогов и сборов, местных налогов и сборов, обязательной продажи иностранной валюты;

- предоставление дополнительных прав в вопросах ценообразования, осуществления закупок товаров и определения их поставщиков, установления заработной платы, страхования своего имущества [11].

В соответствии с третьей специальной программой резиденты *Парка высоких технологий* (ПВТ), который был создан в Республике Беларусь в 2006 г., освобождаются от налогов, сборов и иных обязательных платежей в республиканский бюджет, государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды. Так, доходы физических лиц, полученные в течение календарного года от резидентов ПВТ по трудовым договорам, а также доходы резидентов Парка — индивидуальных предпринимателей облагаются подоходным налогом по ставке 9 %, которая является самой низкой в республике. Для субъектов экономической деятельности парка также предусмотрены определенные льготы в отношении НДС и таможенной пошлины, уплачиваемых при ввозе товаров для осуществления своей деятельности, оффшорного сбора, ставок арендной платы, обязательной продажи иностранной валюты.

ПВТ является молодым проектом, но его уже можно назвать успешным, в том числе и в отношении привлекаемых прямых иностранных инвестиций, поскольку за два года его работы, а именно к началу 2008 г., в Парке осуществлялась деятельность 38 резидентов, 18 из которых — компании с участием иностранных инвесторов [12].

Заключение

Таким образом, политика привлечения прямых иностранных инвестиций Республики Беларусь претерпела значительные реформы, связанные с повышением ее эффективности и повлиявшие на увеличение ежегодного притока ПИИ. Характер реформ связан:

- с устранением дисбаланса в системе ограничительных и стимулирующих ПИИ мероприятий;
- отказом от большинства преференций для иностранных инвесторов, дискриминировавших национальные компании;
- либерализацией условий хозяйственной деятельности в республике;
- «точечным» стимулированием притока прямых инвестиций, в том числе иностранных, в рамках специальных программ, направленных на создание высокотехнологичных производств и решение проблемы неравномерности регионального развития.

Либерализация условий для притока прямых иностранных инвестиций в республике является значительным шагом вперед по пути устойчивого развития экономики. Однако в условиях значительной конкуренции за свободные мировые инвестиционные ресурсы, возрастания неустойчивости финансовых рынков и мировых цен на ресурсы необходимо дальнейшее качественное совершенствование политики привлечения ПИИ. При этом важнейшими направлениями должны стать:

- реализация активного подхода к поиску потенциальных иностранных инвесторов и сфер инвестирования в национальной экономике, основанного на мониторинге конкурентной среды внутри национальной экономики и за ее пределами;
- создание системы информационного обеспечения инвесторов на основе сети консалтинговых и инвестиционных агентств;
- формирование эффективной системы разрешения инвестиционных споров.

Литература

1. World Investment Report 2003: FDI policies for Development: National and International perspectives. — New York and Geneva: United Nations, UNCTAD, 2003. — 303 p. — Chapters III, IV.
2. Фишер, П. Привлечение прямых иностранных инвестиций в Россию: 5 шагов к успеху / П. Фишер. — М.: Флинта: Наука, 2004. — 328 с.
3. Костюнина, Г.М. Международное движение капитала: учебник / Г.М. Костюнина, Н.Н. Ливенцев. — М.: Экономистъ, 2004. — 368 с.
4. Петрушкевич, Е.Н. Международная инвестиционная деятельность: курс лекций / Е.Н. Петрушкевич. — Минск: БГЭУ, 2006. — 186 с.
5. World Investment Report 2008: Transnational Corporations and Infrastructure Challenge. — New York and Geneva: United Nations, UNCTAD, 2008. — 294 p.
6. Doing Business-2009: Country profile for Belarus. — Washington: The International Bank for Reconstruction and Development, The World Bank, 2008. — 76 p.
7. Об инвестициях в Республику Беларусь из-за рубежа и инвестициях из Республики Беларусь за рубеж (ежеквартальное издание). — Минск: М-во статистики и анализа Респ. Беларусь, 2002—2008.
8. Веремейко, Ю. Иностранные инвесторы лишились большинства льгот / Ю. Веремейко [Электронный ресурс]. — 2007. — Режим доступа: <http://startup.bel.biz/content/view/114/29/>. — Дата доступа: 06.07.2007.
9. Правовые основы деятельности иностранных инвесторов в Республике Беларусь. — Минск: М-во экономики Респ. Беларусь: Эрнст энд Янг, 2008. — 128 с.
10. О лицензировании отдельных видов деятельности: Декрет Президента Респ. Беларусь, 14 июля 2003 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2008.
11. О стимулировании производства и реализации товаров (работ, услуг): Декрет Президента Респ. Беларусь, 26 янв. 2008 г., № 1 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2008.
12. Положение о Парке высоких технологий в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. — 2008. — Режим доступа: <http://www.park.by/about/index2.html>. — Дата доступа: 11.05.2008.
13. Инвестиции // М-во иностранных дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — 2008. — Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/ru/economic/investment/>. — Дата доступа: 26.11.2008.

В.С. Протасеня,

кандидат экономических наук, доцент

ПРОЕКТИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ СБЫТОВЫХ СИСТЕМ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Анализ динамики производства и реализации продукции промышленности свидетельствует о росте сбытовых запасов. Причем, что характерно, рост сбытовых запасов имел место в условиях благоприятной конъюнктуры для белорусской промышленной продукции (особенно на российском рынке). Основной причиной низкой результативности сбыта продукции белорусских предприятий является решение проблемы формирования товаропроводящих сетей вне поля маркетинга. Более того, акцентируя внимание исключительно на товародвижении, менеджмент предприятий упускает другие важнейшие составляющие элементы процесса сбыта на предприятии: формирование на основе изученных потребностей и запросов потребителей портфеля заказов, выбор результативных форм и каналов сбыта, налаживание эффективной системы маркетинговых коммуникаций, организация сервиса и послепродажного обслуживания продукции и др.