

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ bangkok_declaration.shtml – Дата доступа: 10.12.2020.

2 Василевич, Г. А. Информационное право: учебник / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. Г.А.Василевича. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2015. – 460 с.

3 О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, № 60 от 1 февраля 2010 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4 Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Н.А. Мадусев

БГУ им. Д. Банзарова (Улан-Удэ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ И В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ

Сравнительный анализ общественного контроля в системе местного самоуправления России и европейских стран необходим для оптимизации рассматриваемой системы. Учет зарубежного опыта поможет в повышении эффективности общественного контроля за институтами местного самоуправления.

В европейских государствах предусмотрены различные формы общественного контроля:

- журналистские расследования;
- индивидуальные или коллективные обращения граждан в органы государственной власти и местного самоуправления;
- научно-исследовательские труды и экспертизы, публицистические и художественные произведения, формирующие общественное мнение и воздействующие на правящую элиту;
- участие граждан в управлении делами общества через органы местного самоуправления;
- публичные обсуждения проектов законов и других важных вопросов государственной жизни;
- народная законодательная инициатива;
- суд присяжных;
- общественные экспертизы законопроектов и другие формы [1].

В Российской Федерации формы общественного контроля обозначены в статье 18 федерального закона от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [2] (далее – Закон об общественном контроле). К ним законодатель относит:

- Во-первых, общественный мониторинг;
- Во-вторых, общественные проверки;

В-третьих, общественные экспертизы;
В-четвертых, общественные обсуждения;
В-пятых, общественные (публичные) слушания;
В-шестых, иные формы.

Как видим, перечень форм общественного контроля в нашей стране является открытым.

Общественный мониторинг проявляется в постоянном, либо во временном наблюдении за деятельностью органов местного самоуправления. Правовой основой проведения выступает норма статьи 19 Закона об общественном контроле.

Производство общественного мониторинга возложено на общественные палаты различных уровней государственной и муниципальной власти. При проведении этой формы общественного контроля используются принципы открытости и публичности.

После проведения общественного мониторинга инициаторы проверки должны вынести официальный итоговый документ, который в обязательном порядке должен быть доведен до органов местного самоуправления. Итоговый документ должен быть обнародован не только в письменном виде, но и в сети «Интернет».

Общественный мониторинг является основанием для дальнейшего проведения других форм общественного контроля, а именно общественной экспертизы, общественного обсуждения и т.п. (об этом прямо говорится в норме пункта 7 статьи 19 Закона об общественном контроле).

Общественной проверке посвящена норма статьи 20 Закона об общественном контроле. Эта форма общественного контроля выражается в сборе и анализе информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

В качестве инициаторов общественной проверки могут выступать различные уполномоченные. К примеру, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам предпринимателей и др. На региональном уровне может быть закреплено право на производство общественных проверок общественными палатами субъекта РФ и общественными палатам муниципального образования.

Общественная проверка ограничена 30-ти дневным сроком (пункт 5 статьи 20 Закона об общественном контроле). После проведения общественной проверки субъект проверки выносит итоговый документ, который доводится до органов местного самоуправления. Итоговый документ должен быть обнародован не только в письменном виде, но и в сети «Интернет» (пункт 7 статьи 20 Закона об общественном контроле).

Важной формой общественного контроля выступает общественная экспертиза (статья 22 Закона об общественном контроле). Инициаторами общественной экспертизы могут выступать различные уполномоченные лица. К примеру, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам предпринимателей и др. На региональном уровне может быть закреплено право на производство общественных экспертиз

общественными палатами субъекта РФ и общественными палатам муниципального образования.

К проведению общественной экспертизы могут быть привлечены специалисты либо и вовсе экспертная комиссия. На общественную экспертизу отводится 120 дней. Срок начинает течь с момента объявления о проведении общественной экспертизы. После проведения общественной экспертизы инициаторы проверки должны вынести официальный итоговый документ, который в обязательном порядке должен быть доведен до органов местного самоуправления. Итоговый документ должен быть обнародован не только в письменном виде, но и в сети «Интернет». Заключение эксперта должно основываться на принципах полноты и объективности. Если на эксперта оказывается давление, то он должен уведомить об этом инициатора проведения общественной экспертизы. Если это не будет сделано, то такой эксперт должен быть отстранен от дальнейшего проведения общественной экспертизы.

Сравнение с формами общественного контроля, применяемых в европейских странах показывает, что в Европе формы общественного контроля рассматриваются шире, чем в России. Так, в европейских государствах журналистское расследование признается в качестве формы общественного контроля. С одной стороны, если подходить к широкой трактовке общественного контроля, то можно согласиться с данной позицией А. Аринина. С другой стороны, российские парламентарии при трактовке общественного контроля в основу берут понятие «общественный». К этому выводу можно прийти после изучения наименований форм общественного контроля, обозначенных в статье 18 Закона об общественном контроле. Формы общественного контроля, которые применяются в европейских странах и в Российской Федерации, могут использоваться и в целях контроля над местными органами власти. В европейских государствах институт общественного контроля за местными органами власти активно используется в качестве элемента гражданского общества. Более того, механизмы общественного контроля гарантируются на уровне директив Европейского Союза, которые вынуждают создавать на местах.

Анализ норм Закона об общественном контроле и федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3] (далее – Закон о местном самоуправлении) показывает, что в России отсутствует законодательное регулирование общественного контроля на муниципальном уровне. Местные органы власти не наделены таким полномочием. Закон об общественном контроле раскрывает лишь общие формы общественного контроля безотносительно к реалиям местного самоуправления. Эти вопросы должны быть раскрыты в Законе о местном самоуправлении.

Таким образом, система общественного контроля в системе местного самоуправления в России имеет неполноценный характер, что не позволяет в полном объеме реализовать гражданам нашей страны право на осуществление общественного контроля. В целях совершенствования российского законодательства мы предлагаем путем принятия федерального закона закрепить обязанность федеральных, региональных и местных органов власти по разработке и принятию нормативных правовых актов, в которых были бы урегулированы вопросы общественного контроля на муниципальном уровне.

Список литературы

1. Аринин, А. Мировой опыт общественного контроля над деятельностью власти: уроки для России / А. Аринин. Режим доступа: <https://politobraz.livejournal.com/54016.html> (дата обращения 20.11.2020).

2. Федеральный закон от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (ред. от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.12.2020.

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 20 июля 2020 года №241-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – №40. – Ст. 3822; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 20.07.2020.

Н.В. Маевская, П.П. Вакутина
БГЭУ (Минск)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Термин «электронная торговля» можно трактовать как сделку или же совокупность сделок, совершаемых с использованием электронных технологий, не заверяя бумажные аналоги электронного контракта. По данным статистики, около половины белорусов совершают покупки в сети интернет. В прошлом году примерно 4.7 млн человек произвели по крайней мере одну покупку с использованием электронной торговли, что составляет без малого 50% населения нашей страны. В то время как в 2017 году этот показатель был на 4% ниже [1].

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими правила электронной торговли в Республике Беларусь, являются: Закон Республики Беларусь от 28 июля 2003 года «О торговле» [2], Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года «Об информации, информатизации и защите информации» [3], Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 года «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» [4]. Вместе с тем, в Республике Беларусь применяются международные нормы, определяющие правила электронной торговли, например, Закон «Об электронной торговле», утвержденный постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 2008 г. № 31-12, и закон ЮНСИТРАЛ «Об электронной торговле» от 1996 г. Однако, перечисленные нормативные правовые акты не в полной мере регулируют правовые вопросы в области электронной торговли. Так, отсутствие гарантированного обеспечения правового заверения электронных сделок и надежного механизма защиты законных прав и интересов потребителей, осуществляющих электронные сделки, можно отнести к факторам, замедляющим развитие данного направления в Республике Беларусь.

С учетом специфики сферы общественных отношений широко применяются правила технического характера, что не должно допускаться в соответствии с принципом