

разделения властей. Президент является связующим звеном между органами законодательной, исполнительной и судебной власти, обеспечивает устойчивость единой государственной власти и взаимодействие ее ветвей. Институт президентства в Республике Беларусь выступает в виде властного института, не образующего самостоятельную ветвь власти, что подтверждается его особой ролью. Глава государства является ключевым элементом системы институтов власти, играет первостепенную роль в функционировании и развитии конституционного строя. Президент Республики Беларусь как Глава государства выполняет важнейшие функции и задачи, обладает широкими полномочиями в системе органов государственной власти.

#### Список литературы

1. Гавриленко, В. Г. Конституционное право: термины, понятия, определения / В. Г. Гавриленко, Н. И. Ядевич. – Минск : Молодежное научное общество, 1998. – 346 с.
2. Кондратович, Н. М. Республиканский глава государства в зарубежных странах / Н. М. Кондратович, Л. А. Приходько. – Веснік Канст. Суда Рэспублікі Беларусь. – 2005. – № 4. – С. 141–154.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 62 с.

*Д.И. Кулиш*

Международный университет «МИТСО» (Минск)

### АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологические права представляют собой совокупность прав субъектов в сфере взаимодействия общества с окружающей средой, установленных в различных нормативных правовых актах. К экологическим правам следует относить как права в области охраны окружающей среды, так и права в области природопользования. Такой подход согласуется с пониманием экологического права как комплексной отрасли права. Как отмечает О. В. Мороз, существует позиция, согласно которой под экологическими правами следует понимать только права в области охраны окружающей среды, так как они имеют внеэкономический характер. В большей части права в области природопользования имеют экономический характер [5, с. 6].

Основным и наиболее важным нормативным правовым актом, регламентирующим конституционные основы, касающиеся прав граждан в области охраны окружающей среды, является Конституция Республики Беларусь 1994 г., с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г (далее – Конституция).

Конституция придает решающее значение созданию оптимальных экологических условий жизнедеятельности человека, закрепляя в ч. 1 ст. 46 право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права [3]. Стоит отметить, что при этом вред, причиненный здоровью

и имуществу граждан ухудшением окружающей среды, согласно ст. 933 Гражданского кодекса Республики Беларусь, подлежит возмещению в полном объеме [1]. Однако, как отмечает П.М. Ермолинский, механизм реализации возмещения вреда, причиненного гражданам ухудшением окружающей среды, действует не всегда [2, с. 21].

В ч. 2 ст. 46 на государство возложена также обязанность осуществлять контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях охраны и восстановления окружающей среды [3]. В связи с этим следует говорить о том, что охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности человека являются важнейшими условиями устойчивого экономического и социального развития государства в целом.

Анализ специального законодательства, а именно ст. 13 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон), позволяет выделить способы обеспечения права на благоприятную окружающую среду. В указанной статье сказано, что право граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивается: планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий; возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду; предоставлением полной, достоверной и своевременной экологической информации в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства, в том числе международными договорами Республики Беларусь; а также другими способами [6]. В связи с этим стоит отметить, что предоставление полной, достоверной и своевременной экологической информации является отдельным конституционным правовым началом, которое регламентируется Основным законом государства. Так, в ч. 1 ст. 34 Конституции гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды [3].

Легальное определение экологической информации содержится в ст. 1 Закона, где сказано, что это документированная информация, содержащая сведения о состоянии окружающей среды, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также о воздействиях окружающей среды на человека, состав которой определяется Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь [6].

В свою очередь, гл. 12 Закона детально конкретизирует все правовые аспекты, касающиеся получения, предоставления и распространения экологической информации, а также ее видов. В частности, в нормах Закона определяется состав, источники и виды экологической информации, формы ее предоставления и распространения; проводится разграничение между информацией общего назначения и специализированной экологической информацией; регламентируется ограничение доступа к экологической информации; определяется субъектный состав экологической информации; определяется порядок предоставления специализированной экологической информации и информации общего назначения; описывается возможность написания заявления на предоставление экологической информации [6].

Последствия аварии на Чернобыльской АЭС позволяют говорить о том, что вопросы состояния окружающей среды в Республике Беларусь имеют немаловажное значение. И, поэтому, по одной из причин, гражданам предоставлено право на получение такого рода сведений.

14 декабря 1999 года в Республике Беларусь произошли значимые изменения в экологическом законодательстве, в результате ратификации Орхусской конвенции (далее – Конвенция), которая в настоящее время является частью действующего законодательства и подлежит непосредственному применению, на что обращает внимание А. А. Ходакова. Основная идея Конвенции, как утверждает автор, заключена в «провозглашении права общественности на получение экологической информации, на участие в процессе принятия экологически значимых решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» [7, с. 34].

Анализ указанного нормативного правового акта позволяет выделить три основных принципа Конвенции, которые определяют ее содержание:

- доступ к экологической информации, ее сбор и распространение;
- участие общественности в процессе принятия экологически значимых решений;
- доступ к правосудию по вопросам охраны окружающей среды [4].

Нормативное закрепление права общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений в национальном законодательстве отсутствует. Однако, проанализировав содержание Конвенции, государством-участником которой является Республика Беларусь, можно прийти к выводу, что указанное право существует наравне с другими правовыми началами.

По тексту Конвенции, право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений делится на три группы:

- участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности;
- участие общественности в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой;
- участие общественности в подготовке нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов [4].

Указанная Конвенция для государств-участников в качестве основополагающих прав также предусматривает право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды. Так, в частности, содержание ст. 9 Конвенции свидетельствует о том, что любое лицо должно иметь доступ к правосудию в независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом [4]. Тем самым, гражданам гарантируется возможность оказания необходимой помощи в охране их экологических прав в судебном порядке.

Между тем, некоторые ученые стремятся разделить экологические права граждан по значимости. Например, О. В. Мороз экологические права граждан по значимости условно подразделяет на три группы. На первое место автор ставит право на благоприятную окружающую среду. На второе сразу совокупность прав – право на доступ к экологической информации, право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений, право на доступ к правосудию по вопросам окружающей среды. В качестве третьей группы автором называются иные права,

например право оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды [1, с. 6].

Таким образом, анализ основных прав граждан в области охраны окружающей среды показал, что национальное законодательство не содержит в себе всех правовых основ в данной сфере. Конституционные основы находят свое детальное толкование в специальном законодательстве, а именно в Законе «Об охране окружающей среды», который подробно конкретизирует, в частности, способы обеспечения права на благоприятную окружающую среду, а также особенности реализации права на получение, хранение и распространение экологической информации. Стоит отметить, что в силу того, что Республика Беларусь является государством-участником Орхусской конвенции, вдобавок к национальному законодательству правовые основы граждан в области охраны окружающей среды существенно расширяются. Как итог, обращено внимание на необходимость предоставления возможности для общественности использовать процедуру судебной защиты при решении тех вопросов, которые касаются охраны окружающей среды. Обращено внимание и на участие общественности в важных экологических вопросах, в частности, участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, участие общественности в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой, а также участие в подготовке различных нормативных положений. Такой подход свидетельствует как о совершенствовании механизма развития правовой культуры граждан (так называемой «правовой образованности»), так и, безусловно, совершенствовании законодательства в области реализации основных экологических прав граждан. Кроме того, на наш взгляд, нельзя выбирать наиболее важными те или иные правовые начала. Все рассмотренные выше права отождествляются друг с другом, они должны соблюдаться и гарантироваться в совокупности, только тогда можно будет с уверенностью сказать, что Республика Беларусь не стремится быть, а является правовым государством.

#### Список литературы

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Ермолинский, П. М. Природоресурсное право : учеб. пособие / П. М. Ермолинский. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2018. – 216 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Лаевская, Е. В. Орхусская конвенция как элемент законодательства Республики Беларусь / Е. В. Лаевская // Обзор экологического законодательства Республики Беларусь. – СПб. : «Невский простор», 2003. – С. 47–64.
5. Мороз, О. В. Экологические права граждан Республике Беларусь : учебный модуль для юридических клиник / О. В. Мороз. – Минск : БГУ, 2011. – 36 с.

6. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 24 окт. 2016 г., № 437-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Ходакова, А. А. Законодательство об «экологической информации» : этапы становления и пути совершенствования / А. А. Ходакова // «Очерки новейшей камералистики». – 2020. – № 3. – С. 33–35.

*М.Д. Курбеко*  
БГЭУ(Минск)

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Предупреждение правонарушений во многом зависит от предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, поскольку взрослые чаще всего свои первые правонарушения совершают до достижения возраста совершеннолетия. Говоря о состоянии и тенденциях правонарушений среди несовершеннолетних, необходимо учитывать, что путь подростка к совершению правонарушения, начинается в раннем возрасте с нарушений дисциплины в школе, проходит через нарушения правопорядка, совершение различных административных правонарушений, за которые он зачастую в силу возрасту не несет ответственности.

Отсутствие своевременного применения предупредительных мер в отношении подростков, является причиной того, что их проступки переходят из категории административных правонарушений в категорию уголовно наказуемых деяний, что в дальнейшем способствует развитию рецидивной преступности.

Основными способами борьбы с правонарушениями несовершеннолетних являются методы убеждения и принуждения. Государственные органы, занимающиеся вопросами профилактики правонарушений среди подрастающего поколения, должны прежде всего разъяснять смысл своих решений, организовывать их исполнение, воспитывать, в общем убеждать, а в случаях, когда некоторые подростки не хотят добровольно соблюдать установленные нормы права, применять меры принуждения.

Одной из вынужденных мер реакции государства на правонарушения является привлечение лиц, не достигших совершеннолетия, к административной ответственности. В Республике Беларусь Кодексом об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Процессуально-исполнительным кодексом (далее – ПИКоАП) предусмотрена административная ответственность несовершеннолетних с шестнадцатилетнего возраста, и за отдельные составы правонарушений с четырнадцати лет. При реализации административно-правовых и административно процессуальных мер в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, правоприменители сталкиваются с некоторыми проблемами.

Во-первых, важной особенностью административной ответственности несовершеннолетних лиц, является то, что административно-правовые нормы не предусматривают применение к ним специальных видов административных взысканий, а