

ЧТО год текущий НАМ ГОТОВИТ?

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2004 ГОД

Александр ХОТЬКО,
кандидат экономических наук,
доцент БГЭУ

Важнейшими моментами в экономической жизни нашей страны второй половины прошлого года, как и предыдущих лет, были разработка, рассмотрение и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы социально-экономических перспектив Республики Беларусь на очередной год. В первую очередь, это параметры прогноза развития республики, основные направления бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, а также разработанные на их основе республиканский и консолидированный бюджеты страны. Следовательно, уже на данном этапе исходя из потенциальных возможностей закладываются параметры развития экономики, нашего общества на ближайшую перспективу, достижение которых возможно только в случае реально разработанных показателей и поставленных задач, стратегии и тактики, их практического решения.

Между тем анализ итогов работы народно-хозяйственного комплекса за 2003 год, выполнение ряда запланированных показателей вызывает двоякое чувство. Так, если с темпами роста объемных показателей все более или менее в порядке (ВВП, продукция промышленности, производство потребительских товаров, объем внешней торговли, розничный товарооборот, платные услуги населению и др.), то о показателях, характеризующих эффективность отдельных отраслей, экономики в целом, этого сказать нельзя (невыполнение плановых показателей по индексу роста потребительских цен (инфляции) в среднем за год, рост

реальных денежных доходов населения, снижение энергоемкости ВВП, соотношение темпов роста импорта к экспорту и, как следствие, увеличение отрицательного сальдо внешней торговли, количество убыточных предприятий).

Исполнение бюджета в 2003 году было также достаточно сложным и напряженным.

В целом же для исполнения республиканских бюджетов ряда последних лет характерна практика корректировки его доходной и расходной частей. Заметим, что, хотя процесс уточнения показателей бюджета осуществлялся в соответствии с действующим законодательством, в то же время это указывает на отдельные просчеты разработчиков и парламентариев, а также на недостаточную обоснованность и аргументированность их доводов в диалоге с различного уровня оппонентами.

Анализ важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2004 год свидетельствует о более высоких темпах их роста по сравнению с предыдущими годами. Разница показателей текущего года по отношению к прошлому и прошлого года к позапрошлому характеризуется значительной величиной: от 1,4 раза (реальные денежные доходы населения) и 1,5 раза (ВВП, инвестиции в основной капитал) до 2,1 и 2,2 раза (соответственно объем внешней торговли и продукции промышленности). Если же учесть, что процент каждого последующего года «тяжелее» предыдущего, то разница между абсолютными значениями названных показателей будет еще более весомой. Кроме того, результаты работы народно-хозяйственного ком-

плекса за прошлый год являются также подтверждением напряженности реализации поставленных задач на 2004 год и, более того, вызывает некоторые опасения их выполнение. В этой связи для успешного решения проблем текущего года, дальнейшего развития экономики необходимо широкое привлечение инвестиций, коренное обновление основных производственных фондов, создание и дальнейшее развитие производств на основе высоких технологий, освоение новой конкурентоспособной продукции, продвижение ее на рынки сбыта. Использование же административного ресурса, практически исчерпавшего себя, экстенсивных факторов производства не позволит решить задачи сегодняшнего дня, более отдаленной перспективы.

Основные направления бюджетно-налоговой политики на 2004 год, положенные в основу бюджета текущего года, предусматривают сокращение налоговой нагрузки, в том числе снижение стандартной ставки налога на добавленную стоимость с 20 до 18 процентов, а также уменьшение общего размера платежей в целевые бюджетные фонды, взимаемых из выручки от реализации товаров (работ, услуг), с 4,5 до 4,15 процента. Кроме того, ограничивается предельный размер налоговых ставок по местным целевым сборам – с 5 до 4 процентов суммы прибыли (дохода), остающейся в распоряжении плательщиков. Осуществлен пересмотр (укрупнение) действующих групп подакцизной алкогольной продукции с увеличением размеров ставки акцизов на водку (белую) с 3,9 до 4,4 евро. Предусматривается расширение базы налогообложения действующих платежей в бюджет за счет дальнейшего со-

кращения льгот по налоговым платежам и др. С 2004 года в состав республиканского бюджета включаются средства Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (ФСЗН), что обусловлено дальнейшей консолидацией в бюджете государственных ресурсов и необходимостью усиления контроля за их использованием.

В соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2004 год определяющая роль в обеспечении устойчивости белорусского рубля будет принадлежать политике его валютного курса.

Расширение и углубление процессов интеграции в развитии экономики Республики Беларусь и Российской Федерации, создание путем курсовой политики равных экономических условий субъектам хозяйствования, формирование предпосылок для использования российского рубля с 1 января 2005 года в качестве единой денежной единицы вызывает необходимость синхронизации в 2004 году обменного курса белорусского и российского рубля.

Решение данной задачи предусматривается посредством формирования в первом полугодии текущего года обменного курса белорусского рубля к российскому рублю на рыночных принципах, т.е. в соответствии со спросом и предложением, а во втором полугодии – путем жесткой фиксации обменного курса белорусского рубля к российскому. Величина обменного курса белорусского рубля к валютам других стран будет определяться на основе кросс-курса российского рубля к доллару США.

Законом «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год» утверждены основные показатели республиканского бюджета, в частности, доходы – 13223,3 млрд. рублей, расходы – 13913,5 млрд. рублей, предельный размер дефицита бюджета — 690,2 млрд. рублей, или 1,5 процента к ВВП и др. При этом объем доходов и расходов Фонда социальной защиты населения, входящих в состав республи-

канского бюджета, составил соответственно 5396,1 и 5436,9 млрд. рублей, или 40,8 и 39,1 процента.

В сопоставимой структуре (без учета ФСЗН) доходы и расходы республиканского бюджета в 2004 году по отношению к 2003 году запланированы с ростом соответственно 127,9 и 128,6 процента. С учетом прогнозируемого уровня инфляции (114-118 процентов) темпы роста доходной и расходной частей бюджета будут существенно ниже.

Анализ доходов и расходов консолидированного бюджета в 2004 году

ФСЗН). На долю налога на прибыль приходится только 9,3 процента поступлений, причем удельный вес его в последние годы по известным причинам продолжает оставаться низким, 22 процента в доходах республиканского бюджета на 2004 год занимают государственные целевые бюджетные фонды, в то время как в 2003 году их доля составляла 19,3, а в 2002 году – 16,5 процента.

Рост доходов целевых бюджетных фондов отрицательно сказывается на эффективности бюджетного процесса. Имея целевую направленность, целе-

Одним из важнейших условий решения задачи обеспечения прогнозной динамики обменного курса белорусского рубля на всех сегментах валютного рынка явится увеличение золотовалютных резервов органов денежно-кредитного регулирования. В 2004 году этот прирост связывается с предполагаемой покупкой иностранной валюты и получением дохода от управления золотовалютными резервами. Их уровень на конец года может достигнуть 340-430 млн. долл. США.

по отношению к прошлому году (без учета ФСЗН) указывает на более высокие темпы их роста по сравнению с республиканским бюджетом: 141,1 и 145,6 процента соответственно. Удельный вес доходов и расходов консолидированного бюджета в ВВП сокращается соответственно с 33,9 до 30,2 и 35,2 до 31,6 процента, что, как и для республиканского бюджета, обусловлено, главным образом, снижением налоговой нагрузки.

В объеме доходов бюджета Республики Беларусь 19062,5 млрд. рублей (с учетом ФСЗН) 69,4 процента составляют доходы республиканского бюджета и 30,6 процента — доходы местных бюджетов.

Основными источниками доходов бюджета являются налоговые поступления и, в частности, налог на добавленную стоимость, акцизы, доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций, составляющих соответственно 28,6; 11,3 и 15,5 процента от общей величины доходов республиканского бюджета (без

вые бюджетные фонды не позволяют осуществлять маневрирование данными ресурсами, в силу чего в определенные моменты бюджет вынужден занимать более дорогие деньги на финансовом рынке, располагая в то же время депозитами в коммерческих банках под более низкий процент. Поэтому необходимо еще раз вернуться к рассмотрению этой проблемы и перейти к созданию единой интегрированной структуры доходов и расходов бюджета на основе постепенного сокращения и отмены целевых бюджетных фондов (отрадно заметить, что некоторые подвижки в этом направлении нашли отражение в бюджетной политике руководства страны на 2004 год).

Таким образом, в структуре бюджета в республике преобладают косвенные налоги при неоправданно большом удельном весе целевых бюджетных фондов. С позиции государства косвенные налоги служат наиболее стабильным и гарантированным источником поступлений в бюджет.

Выступая в форме надбавки к цене, они не зависят от результатов финансово-хозяйственной деятельности отдельных производителей и оплачиваются потребителями соответствующих товаров и услуг. Вместе с тем превалирование косвенных налогов в доходных источниках может иметь негативные последствия, поскольку включение последних в стоимость продукции приводит к необоснованному росту цен, выводу на определенное время из оборота средств производителей названных товаров и услуг.

В бюджете на 2004 год сохраняется социальная направленность расходов бюджета. Так, доля расходов на образование в консолидированном бюджете возрастает до 20,5 процента, на здравоохранение и социальную политику соответственно до 14,8 и до 7,6 процента. Практически не изменился удельный вес расходов на культуру и искусство, кинематографию, а также на средства массовой информации, физическую культуру и спорт, составив 1,5; 0,5 и 0,9 процента соответственно.

Как и в последние годы, предусмотрено уменьшение ассигнований консолидированного бюджета на финансирование отраслей материального производства, в том числе промышленности, энергетики и строительного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и др. Только на 0,6 пункта запланировано увеличение удельного веса ассигнований (с учетом целевых бюджетных фондов) на транспорт, дорожное хозяйство и связь. В целом доля расходов консолидированного бюджета на эти отрасли запланирована в размере 22,3 процента, из них на сельское хозяйство (с учетом целевых бюджетных фондов) — 9,2 процента, промышленность, энергетику и строительный комплекс — 0,5 процента. Удельный вес расходов на науку в 2004 году должен составить 1,35 процента. В этой связи вызывает неоднозначную реакцию относительно большая доля расходов на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности, государственное управление и местное самоуправление, национальную оборону, соответствен-

но 5,7; 3,2; и 2,8 процента от расходной части бюджета.

Объем расходов на обслуживание государственного долга определен с ростом и составляет 241 млрд. рублей (0,5 процента к ВВП), что позволит обеспечить обслуживание внутреннего (185 млрд. рублей) и внешнего (56 млрд. рублей) долга.

Финансирование жилищного строительства в текущем году в связи с прекращением кредитования правительства Национальным банком будет производиться из собственных ресурсов банков, средств предприятий и населения, бюджетных ассигнований. В целом на финансирование программы жилищного строительства за счет всех источников направляется 1548 млрд. рублей, в том числе средств консолидированного бюджета — 277 млрд. рублей, собственных ресурсов банков — 500 млрд. рублей, средств предприятий — 140 млрд. рублей и средств населения — 631 млрд. рублей.

Исходя из поэтапной унификации основных принципов бюджетно-финансовой политики Беларуси и России, в текущем году не предусматривается привлечение средств Национального банка РБ на финансирование дефицита бюджета. В этой связи значительно возрастает роль государственных долговых обязательств. Из общего размера дефицита республиканского бюджета — 690,2 млрд. рублей, на внутренние источники его покрытия приходится 238,5 млрд. рублей и на внешние — 451,7 млрд. рублей. При этом в составе внутренних источников преобладают средства от размещения государственных ценных бумаг и поступления от продажи принадлежащего государству имущества.

Однако вызывает определенную озабоченность обоснованность отдельных показателей доходной и расходной частей бюджета, вопросов взаимоотношения между бюджетами разных уровней, размеров источников покрытия дефицита бюджета и др.

В частности, дефицит республиканского бюджета на 2004 год не в полной мере обеспечен реальными источниками его покрытия, и, в пер-

вую очередь, это касается размещения государственных ценных бумаг.

С целью учета особенностей регионов, более объективной оценки бюджетной обеспеченности и прозрачности показателей по отраслям непрямой ответственности следовало бы установить коэффициенты корректировки минимального норматива бюджетной обеспеченности по этим отраслям в расчете на одного жителя (статья 22). Для этой цели необходимо было бы пересчитать применявшиеся до настоящего времени в течение трех лет коэффициенты корректировки норматива.

Кроме того, статьей 22 устанавливается минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя республики. По нашему мнению, приоритетная финансовая защита одной отдельной отрасли непрямой ответственности в рамках ограниченного норматива бюджетной обеспеченности вряд ли является корректной. Не в меньшей степени требуют защиты образование, социальное обеспечение, культура и др.

Также назрела необходимость научного обоснования размера норматива бюджетной обеспеченности (в настоящее время он определяется расчетным путем).

Требует специального обоснования норма статьи 36, предусматривающая освобождение от внесения в доход республиканского бюджета средств, получаемых от продажи министерствами обороны и внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Государственным комитетом пограничных войск, Государственным центром безопасности информации при Президенте Республики Беларусь и другими материально-техническими ресурсами, сдачи вторичных ресурсов, оказания платных услуг.

В целях упорядочения применения штрафных санкций и улучшения использования средств бюджета необходимо отменить применение штрафных санкций к бюджетным учреждениям за несвоевременную уплату взносов в Фонд социальной защиты населения и др. ■