

# ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: теоретические аспекты, приоритеты реализации

**Кирилл РУДЫЙ,**  
кандидат экономических наук, доцент,  
заместитель декана факультета  
финансов и банковского дела БГЭУ

**Ф**инансовая политика является одной из приоритетных сфер государственного регулирования экономических процессов. Наряду с монетарной политикой финансовая обеспечивает эффективное функционирование производственно-экономических и торговых отношений. Вместе с тем акцент властями ставится обычно на монетарную политику, а финансовой политике отводится роль сглаживания отрицательных колебаний экономических циклов. При сравнении монетарной и финансовой политики можно отметить, что монетарные (денежные) отношения действительно шире финансовых, т. к. последние являются лишь частью денежных отношений, направленных на формирование, распределение и перераспределение централизованных и децентрализованных фондов. В этой связи справедливо, что финансовой (бюджетно-налоговой) политике отводится второстепенная роль относительно монетарной политики. При этом эффективным сочетанием этих двух сфер зарубежными авторами считается оптимальный уровень государственных расходов, который находится во взаимосвязи с инфляцией и подоходными налогами. Другие экономисты отмечают, что целевым показателем финансовой политики должен стать размер государственного долга, также соответствующий инфляции и подоходным налогам.

Предрасположенность западных ученых к подоходным налогам понятна, поскольку данные отчисления составляют основную долю в доходной части центрального бюджета индустриально развитых стран и поэтому могут служить целевым показателем налоговой политики государства. Уровень инфляции является

ориентиром монетарной политики, поэтому необходимость его учета определяется сочетанием целей финансовой и монетарной политики. Государственные расходы характеризуют содержание бюджетной политики, что, в свою очередь, является элементом механизма финансового регулирования. Важным показателем финансовой политики является отношение государственного долга к ВВП. При этом снижение этого параметра, которое должны обеспечить власти, описывается следующей формулой:

$$d = -x + (r - g) d,$$

где  $d$  – отношение государственного долга к ВВП;  $x$  – отношение профицита к ВВП;  $r$  – процентная ставка;  $g$  – прирост ВВП.

Вопрос оптимального значения отношения государственного долга к ВВП является достаточно дискуссионным. Согласно критериям конвергенции, установленным Маастрихтским соглашением для стран, вводящих евро, данный показатель должен составлять 60%. Вместе с тем существуют принципиальные отличия в пороговых значениях отношения государственного долга к ВВП в индустриально развитых и развивающихся странах. Очевидно, что бюджет развивающейся страны более подвержен колебаниям процентных ставок на внутреннем и внешнем рынках, нежели бюджет развитой страны. Кроме того, недавние примеры Аргентины и России демонстрируют, насколько быстро может увеличиться отношение государственного долга к ВВП в странах с большим бюджетным дефицитом и медленным экономическим ростом. Следовательно, характеристика в 60% государственного долга к ВВП является слишком высокой для развивающихся стран, и оптимальным пороговым значением для них может стать 30–40%, что позволит увеличить долговую дисциплину.

Итак, современное понимание финансовой политики зарубежными учеными сводится к тому, что финансовая (фискальная) политика представляет собой решения, принимаемые государством относительно своих расходов и доходов. В отличие от западных подходов содержание отечественной финансовой политики несколько шире и распространяется на самостоятельную сферу деятельности в области финансовых отношений, которая направлена на мобилизацию финансовых ресурсов, их рациональное распределение и эффективное использование для выполнения государством своих функций. Кроме того, финансовая политика в ее отечественном понимании может быть как бюджетно-финансовой, так и налоговой и денежно-кредитной. В зарубежной науке финансовая политика ограничивается бюджетной и налоговой с дополнением политики по управлению государственным долгом. Денежно-кредитная политика в свою очередь входит вместе с валютной политикой в структуру монетарного регулирования.

В целом оптимальность финансовой политики оценивается в соответствии с тем, насколько она отвечает интересам общества. Общими принципами формирования финансовой политики являются: выработка научно обоснованной концепции развития финансов, концентрация части финансовых ресурсов в централизованных фондах, выявление основных рациональных направлений использования финансовых ресурсов государства, практическое применение эффективного финансового механизма и др.

Среди целей и задач финансовой политики можно выделить: разработку и реализацию единой финансовой, бюджетной политики и участие в реализации налоговой политики, совершенствование бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса, разработку проектов центрального бюджета и обеспечение его исполнения в установленном порядке, составление отчетов об исполнении центрального и консолидированного бюджета; увеличение объема финансовых ресурсов на базе экономического роста, соответствующее наращивание

государственных финансов, необходимых для более полного удовлетворения потребностей общества. Целью финансово-экономической политики также должно быть увеличение бюджетной обеспеченности жителей, повышение уровня доходов на душу населения и обеспечение социальных нормативов уровня жизни.

### ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Вопросы эффективности финансовой политики, как и ее оптимальности, являются достаточно дискуссионными и в большинстве своем затрагивают проблему стимулирования экономического роста посредством достижения целевых показателей финансового регулирования. На протяжении 1980—1990-х гг. финансовая политика в основном была сконцентрирована на сокращении бюджетного дефицита и государственного долга как источников инфляции и проблем с платежным балансом. Внимание также уделялось сбалансированной налоговой системе и расходным программам, влияющим на стабильную динамику долгосрочного экономического роста. В целом определение эффективности реализации финансовой политики можно свести к выявлению показателей, которые обеспечивают экономический рост благодаря росту государственных расходов и урезанию налогов.

Достижения мировой науки в данной области позволяют выделить несколько направлений, по которым финансовая политика оказывает влияние на экономический рост:

#### 1. Эффект финансовой политики со стороны спроса.

1.1. Кейнсианская модель предполагает, что экономический рост определяется совокупным спросом, а рост последнего в большей степени зависит от увеличения расходов, нежели от сокращения налогов. Следовательно, приток государственных товаров и услуг переключит потребительский спрос со стороны частного сектора и зарубежного предложения на отечественные государс-

твенные продукты. Промежуточными показателями, которые способствуют реализации рассматриваемой модели, являются процентная ставка, спрос на деньги, монетарная политика и тип валютного режима.

1.2. Чуть позже в рамках неокейнсианской модели был добавлен еще один промежуточный показатель — стабильность цен.

1.3. Несмотря на то что неоклассические модели преимущественно рассматривают эффект финансовой политики со стороны предложения, некоторые из них учитывают и сторону спроса, включая такой промежуточный показатель, как рациональные ожидания. Роль рациональных ожиданий заключается в том, что они позволяют проецировать финансовую политику на долгосрочный период.

1.4. В отличие от кейнсианского подхода, при котором потребление связано с текущим доходом, потребители по теории Рикардо имеют более стратегичное мышление и не реагируют на краткосрочные изменения в финансовой политике властей. Потребители такого рода понимают, что сокращение налогов в текущем периоде потребует выпуска государственных облигаций для финансирования запланированных программ, а в будущем это приведет к восстановлению уровня налогов. Таким образом, равновесие Рикардо заключается между налогами и государственным долгом, что в конечном итоге никак не влияет на совокупный спрос и на экономический рост соответственно.

1.5. Важным промежуточным показателем, который стал активно использоваться в исследованиях зарубежных авторов в конце 1990-х гг., является неопределенность финансовой политики. Общекономическая, финансовая и политическая неопределенность в значительной степени влияет на настроения, ожидания и поведение потребителей. Этот показатель приобретает особое значение в условиях высокой мобильности капитала, что не раз являлось причиной финансовых кризисов.

#### 2. Эффект финансовой политики со стороны предложения. Отличие эффектов финансовой политики

со стороны спроса и предложения заключается в том, что последний в основном обеспечивает реализацию финансовой стратегии, а первый — финансовой тактики. Вместе с тем, как отмечалось выше, среди показателей, влияющих на совокупный спрос, есть и долгосрочные, такие как, например, рациональные ожидания. В ряде показателей, которые влияют на совокупное предложение в краткосрочном периоде, можно выделить типы налогов как подоходные и капитальные. Изменения в подоходных налогах отражаются на рынке труда, а в капитальных — в сбережениях и инвестициях.

**3. Институциональные аспекты финансовой политики.** Рассмотренные эффекты финансовой политики со стороны совокупного спроса и предложения могут также зависеть и от ряда институциональных факторов.

3.1. *Внутренние и внешние долгосрочные лаги* сокращают влияние промежуточных показателей. Причем под внутренними лагами понимается время, которое требуется для осознания необходимости изменения финансовой политики и принятия соответствующих мер. Внутренние лаги являются элементом политического процесса и государственного финансового менеджмента. Внешние лаги отражают время, необходимое для того, чтобы финансовые решения через промежуточные показатели достигли совокупного спроса и обеспечили экономический рост.

3.2. *Политэкономические задолженности.* Большой и постоянный бюджетный дефицит может стать результатом следующих политэкономических факторов. Во-первых, политики могут страдать финансовыми иллюзиями, предпочитая бюджетный дефицит профициту. Во-вторых, у политиков может быть соблазн переложить финансовое бремя на следующие поколения. В-третьих, накопление долгов может являться стратегическим инструментом для проявления финансовых проблем у будущего правительства. В-четвертых, принятие финансовых решений может затягиваться различными политическими партиями, группировками и влиятельными людьми.

3.3. Уровень экономического развития. Большинство научных исследований по вопросам эффективности финансовой политики опирается на опыт развитых стран. Однако особенности развивающихся стран и стран с переходной экономикой не позволяют в полной степени обобщить научные достижения и адаптировать их без замечаний и предложений к этим странам.

Итак, достижение оптимальности и эффективности финансовой политики с помощью маневрирования целевыми и промежуточными показателями является современным пониманием финансового механизма, который наряду с инструментами, рычагами и методами должен иметь векторы и ориентиры, направленные на обеспечение экономического роста.

## ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Финансовая политика до приобретения современных очертаний прошла ряд этапов, которые характеризовались общекономическим положением страны. В современных условиях здесь определены следующие приоритеты:

**1) упорядочение и упрощение системы налогообложения предприятий и физических лиц, значительное сокращение количества налогов.** Данный пункт реализуется в рамках налоговой гармонизации интеграционных инициатив Беларуси и России;

**2) снижение уровня инфляции.** Как отмечалось выше, уровень инфляции является в большей степени целевым показателем монетарной политики, нежели финансовой, поэтому постановка этой задачи, с одной стороны, демонстрирует, что это связь разных сфер экономического регулирования, с другой – подтверждает тот тезис, что инфляция в Беларуси вызвана не только монетарными факторами, но и структурными, исключение которых возможно с помощью финансовой политики;

**3) создание свободы предприятиям в выборе предпринимательской деятельности.** Ориентация на малый и средний бизнес является долгосрочной целью финансовых властей, определеной еще в начале 1990-х гг.;

**4) оживление производительного и сельскохозяйственного производства в стране.** Достаточно дискуссионный приоритет в финансировании данной отрасли экономики, требующий не только оздоровления, но и проведения полного курса лечения;

**5) реформирование банковской системы, с тем чтобы поднять роль банков и других кредитных учреждений в мероприятиях по стабилизации экономики.** Распределительный характер финансов проявляется через аккумуляцию финансовых ресурсов и их направление в нуждающиеся отрасли. Финансовая политика играет в данном процессе ключевую роль, т. к. создает государственное обеспечение функционирования финансового рынка, на котором проявляют свои свойства институциональные единицы финансово-кредитной системы. Другими словами, дееспособные кредитные учреждения способствуют оптимальному распределению финансовых ресурсов, что повышает эффективность финансовой политики;

**6) осуществление концентрации в республиканском бюджете значительной части финансовых ресурсов для финансирования общегосударственных мероприятий производственной и непроизводственной сферы.** Неразвитость таких элементов белорусской финансовой системы, как местные бюджеты, специальные бюджетные и внебюджетные фонды и финансы государственных предприятий, требует значительной централизации финансовых ресурсов для выполнения функций государства;

**7) обеспечение социальной направленности государственного бюджета.** Особенности белорусской модели экономики требуют соответствующей корректировки в финансовой политике и республиканском бюджете.

Финансовая политика Республики Беларусь регламентирована такими документами, как Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2010 годы, Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на 2003 год, Закон Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2003 год», Кон-

цепция развития банковской системы Республики Беларусь на 2001–2010 годы и др.

Финансовая политика направлена главным образом на достижение роста благосостояния народа, приближение его к уровню экономически развитых стран на основе сбалансированного и устойчивого экономического роста, обеспечение занятости населения, доведение его социальной защищенности до уровня передовых стран. Для реализации поставленной стратегической цели необходима концентрация ограниченных ресурсов на важнейших направлениях, для чего планируется осуществить следующие мероприятия:

- активизация инновационной и инвестиционной деятельности;
- наращивание экспорта товаров и услуг;
- развитие транспортных и коммуникационных услуг;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие жилищного строительства с максимальным использованием внебюджетных источников;
- реформирование системы здравоохранения.

Таким образом, финансовая политика в целом и Республики Беларусь, в частности, вместе с монетарной политикой выступают гарантом обеспечения экономического роста. Установив четкие связи между целями и задачами финансовой и монетарной политики, определив передаточные каналы, по которым финансовая политика влияет на экономический рост, а также приоритеты финансовых властей Беларуси, можно сделать вывод о рамках финансовой сферы государства. С одной стороны, цели, задачи и показатели финансовой политики необходимо отличать от аналогичных параметров монетарной, экономической и другой политики. С другой стороны, взаимосвязь финансового регулирования с монетарным, долговым, экономическим столь очевидна, что лишь системный подход при реализации финансовой политики позволит создать эффективное финансовое обеспечение экономических процессов в государстве.