

<http://edoc.bseu.by/>  
*А.Г. Арутюнов, член Совета по региональному развитию  
РАПН (Москва, Россия)  
anton.arutyunov.98@mail.ru*  
*В.О. Сизов, председатель Ульяновского отделения Мол РОП  
(Ульяновск, Россия)  
cool-vlad73@yandex.ru*

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ «СИРИУС» КАК СПЕЦИФИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ**

Согласно актуальной редакции Конституции Российской Федерации от 1 июля 2020 года, а именно на основании пункта №1 Статьи 67 [2, с. 30], в России был официально введен такой политико-правовой термин и государственный институт, как «федеральная территория». Порядок деятельности «федеральной территории» устанавливается федеральным законом. В рамках текущей ситуации имеется информация о том, что 9 ноября 2020 года по инициативе депутата Государственной Думы РФ – П.В. Крашенинникова и члена Совета Федерации РФ – А.А. Клишаса в Государственную Думу России был внесен законопроект о «Федеральной территории «Сириус»». Отметим, что первоначально выдвигавшиеся концепции о приравнивании федеральных субъектов к субъектам РФ, к неким надсубъектовым образованиям типа федеральных округов не оправдались [1, с. 23]. Дополним также, что в качестве кандидатов на звание федеральных территорий назывались Байкал, агломерация Кавказские Минеральные Воды (ранее обладавшей субрегиональным уровнем), и некоторые другие объекты, однако они не получили такого статуса.

Обращаясь к международному опыту внедрения института федеральных территорий, в первую очередь, можно назвать Соединённый Штаты Америки, где подобный институт существует довольно давно, но тем не менее, в него вкладывается несколько иной смысл. Так, многим знаком федеральный округ Колумбия, периодически возникает дискуссия о придании этой территории статуса штата США, на этой территории базируется ряд федеральных органов власти США. Кроме того, федеральные территории в США иногда используются как объекты, где размещены институты безопасности и обороны США. Иногда понятие федеральной территории используют для обозначения ряда субъектов в федеративных государствах, например, в Малайзии. Кроме того, понятие федеральной территории часто используется для обозначения специфического статуса столиц стран, например, Австралия и Нигерия. Как мы видим, чаще всего в большинстве случаев этот государственный институт (существенно меняющийся в разных странах). Дополнительно отметим, что российский вариант федеральной территории вполне самобытен и весьма ограниченно соотносится с другими международными моделями.

В целях более детальной проработки данного обзорного исследования, необходимо дать определение понятию «государственные институты». «Государственные институты» — это совокупность форм официальной

деятельности учреждений и организаций, наделенных властными полномочиями в отношении общества.

Также на основании текущих нормативных данных, «федеральная территория» – это есть публично-правовое образование, которое не является субъектом РФ, так как территориально входит в состав Краснодарского края, однако, имеющее свой устав, органы местного самоуправления, бюджетную систему и представителя в Государственной Думе России. Территориальное расположение данного образования определяется в пределах посёлка городского типа «Сириус».

Политико-властная структура «Федеральной территории «Сириус»» включает в себя такие элементы, как: совет федеральной территории, глава федеральной территории, администрация федеральной территории. Совет федеральной территории – это местный представительный орган, состоящий из 17 членов, формирующиеся сроком на 5 лет по смешанной системе, в рамках которой 9 человек избираются напрямую населением, 3 человек назначаются Президентом РФ, 3 человека назначаются Правительством РФ и 1 человек назначается руководителем высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края. Глава федеральной территории – это высшее должностное лицо, входящее в состав вышеуказанного совета и осуществляющее текущее руководство администрацией федеральной территории, избирающиеся на пятилетний срок Советом федеральной территории по представлению Президента РФ. Администрация федеральной территории является постоянно действующим исполнительным и распорядительным органом

Анализируя политико-властную структуру «Федеральной территории «Сириус»», важно также раскрыть основные закрепленные формы участия жителей «федеральной территории» в местном управлении. К числу данных форм относится: возможность прямого формирования местного органа представительной власти через всеобщий выборный механизм, наличие возможности внесения правотворческих инициатив граждан, закрепление деятельности территориально-общественных самоуправлений, возможность организации и проведения общественных и публичных слушаний, гражданские собрания, социальные опросы и иные формы участия граждан в управлении, предусмотренные Уставом «федеральной территории».

Механизм взаимоотношений «федеральной территории» с федеральными органами государственной власти РФ также необходимо детально рассмотреть. Известно, что в рамках «Федеральной территории «Сириус»» могут учреждаться территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти РФ. Федеральное же законодательство и иные нормативные акты РФ действует в рамках данной территории с учетом положений федерального закона о «федеральной территории «Сириус»».

В официальных взаимоотношениях «федеральной территории «Сириус»» и Краснодарским краем, как субъектом РФ, также устанавливается фактический

приоритет вышеуказанного федерального закона, над нормативно-правовыми актами органов государственной власти Краснодарского края.

Можно предположить, что «федеральная территория «Сириус», является на данный момент наиболее перспективным государственным институтом для органов и высших должностных лиц федеральной власти РФ. Перспективность же обуславливается упрощенным режимом управления территорией, где наблюдается значительное присутствие предметов ведения органов федеральной власти РФ, что в свою очередь усиливает политическое влияние федеральной власти в рамках данной территории. Резюмируя, можно констатировать, что в определенной степени, данный проект является политико-институциональным экспериментом, в сфере территориального управления территориями России, результаты которого будут известны в ближайшей временной перспективе.

#### **Список источников:**

1. Ирхин, И. В. Федеральные территории и федеральные округа: смешение конституционно-правовых моделей / И. В. Ирхин // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. – № 6. – С. 30–37.
2. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм. от 1 июля 2020 г. – М. : Гарант, 2020. – 23 с.

<http://edoc.bseu.by/>

***В.В. Баранов, М.В. Савельев, бакалавры**  
**Р.О. Резниченко, К.О. Каршева, магистранты**  
Karshева.888@mail.ru  
Университет ИТМО (Санкт-Петербург, Россия)*

## **ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ ВОЛОНТЕРАМИ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ**

Глобальные события, связанные с пандемией коронавируса в 2020 году, стали вызовом для всего мира. В борьбе с пандемией так или иначе принимают участие большинство социальных институтов. Активная позиция была проявлена волонтерскими организациями. Можно сказать, что одним из ответов общества на вызов в борьбе с пандемией коронавируса, стала волонтерская деятельность некоммерческих организаций, студентов, активных граждан и корпоративных волонтеров. В последние годы развитие волонтерской деятельности стало заметно увеличиваться, как и сама вовлеченность граждан в волонтерские проекты, происходит заметный прирост помощи, увеличиваются масштабы запускаемых проектов. Происходит разделение каналов, форм, видов и направления волонтерской поддержки.

Стоит отметить что наибольший интерес к волонтерской деятельности отмечается у молодого поколения, согласно данным ВЦИОМ 22 % молодежи до 24 лет, принимали участие в работе волонтерских центров и оказывали поддержку в необходимом направлении. Данные Росмолодежи, отмечают что в волонтерской деятельности за прошедший год принимали участие более