

Геннадий МУЛЫГАН,
профессор кафедры финансов
отраслей народного хозяйства БГЭУ

ФИНАНСЫ и управление ими

В обыденных разговорах, различных публикациях «финансы» нередко отождествляется с «деньгами». Это абсолютно неверно. На самом деле финансы обозначают лишь совокупность денежных отношений, принятых в обществе.

Для того чтобы понять их сущность, уясним ее составляющие.

Прежде всего речь идет о происхождении денег и денежных отношений. Как известно, основа жизнедеятельности общества — материальное производство, в процессе которого создается совокупный общественный продукт, который еще до его потребления проходит этап распределения и обмена двумя методами: натуральным и денежным.

Денежная форма свойственна обществам, где существуют товарное производство и вместе с ним всеобщий товар, всеобщий эквивалент, т. е. деньги.

Особенность их состоит в том, что они могут выступать в форме всеобщего товара, обладающего собственной стоимостью (например, золото), и в форме фетиша, представляющего стоимость, но не обладающего собственной стоимостью (например, бумага, деньги).

Деньги-фетиш, представляя стоимость, неизбежно игнорируют свой материальный носитель и начинают самостоятельное движение. Таким образом, происходит распределение и перераспределение не самого продукта, а лишь денежного выражения его стоимости. Каждый субъект хозяйствования в соответствии с имеющейся суммой денег обменивает их на необходимые конкретные товары.

Не менее важно уяснить, что не любые денежные отношения являются финансовыми (или проще — фи-

нансами). Все зависит от их функционального назначения.

Прежде всего это касается акта купли-продажи товаров, услуг, а также рабочей силы. В данном случае субъекты в соответствии с законом стоимости обмениваются ее формами. При этом сумма средств продавца и покупателя остается неизменной и после обменной операции, при условии, что цена товара соответствует его стоимости.

Это также денежные отношения, обеспечивающие только прямое движение стоимости без смены ее форм, как это происходит при купле-продаже (например, платежи в бюджет страны, финансирование из бюджета и т. п.). Прямое движение стоимости может происходить не только между субъектами деятельности, но и внутри одного из них (например, плановое распределение доходов на целевые фонды при составлении финансовых планов предприятий, государства).

Чаще всего прямое движение стоимости при помощи денежных отношений имеет безвозвратный, окончательный характер. Однако есть и исключения, когда это происходит на временной основе (например, получение ссуд в банке).

Из всего перечисленного к финансам относятся только те денежные отношения, при помощи которых осуществляется прямое движение стоимости.

Таким образом, можно сделать следующие выводы: финансы — это не деньги, а денежные отношения,

функционирующие в обществе. Причем не все из них, а только те, с помощью которых осуществляется прямое движение стоимости. Однако финансы не охватывают всей ее системы. Этот процесс осуществляется и при помощи ее внешне скрытого движения, что происходит за счет таких самостоятельных экономических категорий, как цена на товары, ссудный капитал и т. п.

Немаловажно уяснить и объективность финансов как элемента базиса общества, т. е. их функционирование и развитие происходит по объективным экономическим законам. Но наряду с этим нужно учитывать и их субъективность. Дело в том, что

Таким образом, можно сделать следующие выводы: финансы — это не деньги, а денежные отношения, функционирующие в обществе. Причем не все из них, а только те, с помощью которых осуществляется прямое движение стоимости. Однако финансы не охватывают всей ее системы. Этот процесс осуществляется и при помощи ее внешне скрытого движения, что происходит за счет таких самостоятельных экономических категорий, как цена на товары, ссудный капитал и т. п.

объективный характер финансовых отношений не означает, что они являются обществу в неких готовых формах, без влияния на этот процесс управленческой деятельности — надстройки общества, т. е. государства, которое в рамках объективных экономических законов придает им различные субъективные формы и определяет методы их осуществления.

В жизни финансы — это система субъективно установленных государством форм части денежных отношений, которые наделены стимулами.

То есть они направлены на материальную заинтересованность субъекта деятельности в наиболее эффективном процессе хозяйствования.

По своему содержанию финансы представляют собой виды денежных отношений, опосредствующих прямое движение стоимости:

- денежные отношения хозяйствующих субъектов с государством при платежах в доход государственного бюджета и финансировании из него;
- денежные отношения между хозяйствующими субъектами внутри страны при применении санкций и поощрений в ходе выполнения договорных обязательств;
- денежные отношения хозяйствующих субъектов при материальном поощрении и наказании работников по результатам выполнения функциональных обязанностей;
- денежные отношения государства с населением при взимании налогов, получении займов, привлечении вкладов, выплате пенсий, пособий, стипендий, выигрышей, процентов за сохранение сбережений, погашении займов, возврате вкладов, предоставлении бесплатных услуг в сфере образования и здравоохранения, а также коммунальных и т. п.;
- денежные отношения субъектов хозяйствования и населения со страховыми органами;
- денежные отношения внутри субъектов хозяйствования при распределении прибыли;
- денежные отношения хозяйствующих субъектов с банками при получении и возврате ссуд, а также процентов за них;
- денежные отношения при распределении доходов государственного бюджета в фонды целевого назначения;
- денежные отношения хозяйствующих субъектов данной и других стран при применении санкций и поощрений за выполнение договорных обязательств;

- денежные отношения одного государства с другими и международными фондами при оказании и получении безвозмездной помощи, выдаче и получении ссуд и процентов за них;

- денежные отношения между партнерами совместных предприятий при формировании уставных фондов, распределении доходов и т. п.;

- денежные отношения предприятий с населением при реализации, приобретении акций, выплате и получении дивидендов.

Все это, безусловно, не исчерпывает всей сущности финансов. С развитием экономических отношений возникают новые их виды, устаревают и исчезают действующие.

В практике зачастую термин «денежные средства» употребляют в смысле «финансовые ресурсы» и даже «прибыль».

Это совершенно неверная трактовка.

Исходя из характера денежных отношений видно, что одни из них опосредствуют смену форм стоимости, другие — ее движение. Исходя из этого различают денежные и финансовые средства (ресурсы), что означает: любая сумма денег, полученная в результате смены форм стоимости, представляет собой денежные средства, а любая сумма денежных средств, полученных субъектом деятельности в результате денежных отношений, связанных с движением стоимости, представляет собой финансовые ресурсы.

Таким образом, финансовые ресурсы — это только часть денежных средств. Но они не всегда являются финансовыми ресурсами. Например, в случаях, когда выручка от реализации равна или ниже себестоимости.

В условиях объективной неоднородности труда существует много от-

носительно обособленных видов деятельности, для осуществления которых создаются органы управления, регулирующие процесс формирования и использования финансовых ресурсов при помощи разных форм отношений.

Различают финансы материального и нематериального производства (деятельности).

В первом случае в зависимости от форм собственности могут быть фи-

В жизни финансы — это система субъективно установленных государством форм части денежных отношений, которые наделены стимулами. То есть они направлены на материальную заинтересованность субъекта деятельности в наиболее эффективном процессе хозяйствования.

нансы государственных или негосударственных, совместных, кооперативных и других предприятий, общественных организаций.

К финансам сферы нематериального производства относятся государственный бюджет, социальное страхование и обеспечение, имущественное и личное страхование, финансы социально-культурной деятельности, науки, обороны, торговли, жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, общественных организаций и т. д.

Каждая из этих групп может подразделяться на звенья, их более детализированные составляющие и т. д. Но как бы они не делились, каждая их часть состоит из видов финансовых отношений, о которых говорилось выше.

Любая экономическая категория, в том числе и финансы, обладает фактически двумя функциями: распределительно-стимулирующей и контрольной.

Первая заключается в том, что функционирование финансов сопровождается прямым движением стоимости. Вторая обусловлена объективным характером финансовых отно-

шений и одновременно их субъективной организацией со стороны государства как надстройки общества. Поскольку есть объективные закономерности распределения национального дохода, то существует и объективный механизм сигнализации о результатах соблюдения или несоблюдения этих закономерностей.

При уяснении сущности финансов важное значение имеет правильное понимание необходимости финансовой политики и содержания процесса управления финансами.

Как уже говорилось, финансы как явление базиса общества складываются не стихийно, а организуются государством. Но для того, чтобы это носило научный характер, а сами формы финансовых отношений способствовали положительному воздействию на результаты хозяйствования, необходимо выработать стратегию и тактику использования финансов. Они представляют собой финансовую политику, которая является исходной и главной стадией управления финансами.

Финансовая политика многофункциональна и состоит из нескольких частей. Это бюджетная, ценовая, налоговая и кредитная политика.

Бюджетная политика — это стратегия и тактика финансовых отношений, при помощи которых осуществляется мобилизация доходов в фонд государства, определяется уровень централизации национального дохода в бюджете, производится определение размеров государственных расходов на создание фондов финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, общегосударственного управления, обороны и государственных страховых резервов.

Ценовая политика — это стратегия и тактика финансовых отношений, связанных с внешне скрытым движением стоимости с целью получения доходов в бюджет от субъектов хозяйствования и населения сверх установленных прямых налогов на

основе отклонения цены. Она может быть направлена и на потерю бюджетных доходов путем отклонения цены вниз от стоимости, в результате потребитель (в основном население) получает дополнительный доход.

Налоговая политика — это стратегия и тактика финансовых отношений, предназначенных для прямого изъятия части доходов у субъектов хозяйствования и населения в бюджет и обеспечения экономической заинтересованности плательщиков в результатах своего хозяйствования. Она тесно связана с ценовой политикой, особенно в части косвенного налогообложения.

Кредитная политика — это стратегия и тактика форм банковских финансовых отношений, связанных с предоставлением и возвратом ссуд.

Говоря о финансовой политике, нужно иметь в виду, что она определяется:

- закономерностями развития экономических отношений в обществе;
- историческими условиями функционирования государства;
- конкретными экономическими и социальными задачами общества на данном этапе его развития.

Таким образом, финансовая политика не является неизменной. Она эффективна только при научной организации.

Процесс управления финансами — это стадии управления, направленные на создание, применение, проверку, анализ и совершенствование форм финансовых отношений, оформленных законодательно в виде нормативных актов (законов и т. п.).

Неотъемлемым звеном управления финансами является применение финансового механизма. По содержанию применение выработанных форм финансовых отношений представляет собой финансовое планирование, которое базируется на производственном планировании, но

это не означает, что ему отводится пассивная роль. Финансовое планирование призвано оказывать воздействие на производственное путем его уточнения.

Важным моментом воздействия финансового планирования на производственное является приоритет в определении расходов. Это означает

Контроль рублем — это не форма, не вид финансового контроля, а стимулирующий механизм, заложенный в любую форму финансовых отношений.

определение сначала размера необходимых финансовых расходов по предметно-целевому назначению, а затем изыскание финансовых ресурсов (доходов), способных обеспечить необходимые расходы. Третьим звеном управления финансами является финансовый контроль. Необходимость в нем состоит в том, что государство, организовав формы финансовых отношений, не может оставить их вне сферы дальнейшего управления, так как оно должно иметь информацию о результатах хозяйствования.

Основными задачами финансового контроля являются:

- проверка правильности соблюдения установленных форм финансовых отношений;
- обнаружение положительных и отрицательных сторон действующих форм финансовых отношений;
- подготовка предложений по совершенствованию форм финансовых отношений.

Контроль рублем — это не форма, не вид финансового контроля, а стимулирующий механизм, заложенный в любую форму финансовых отношений.

Чем совершеннее стимулирующий механизм форм финансовых отношений, тем весомее будут положительные последствия в экономике страны, полученные без применения административных методов руководства.