

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

И. В. МИРОЧИЦКАЯ

ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ И СУВЕРЕНИТЕТА

В системе мер по оздоровлению экономики Республики Беларусь ключевой проблемой является социально-экономическое обновление агропромышленного комплекса (АПК), где сосредоточено более одной трети основных фондов, свыше 40 % работников, занятых в народном хозяйстве республики, и почти столько же производится валового внутреннего продукта. АПК является источником практически всего объема продуктов и основной массы товаров народного потребления. От состояния и динамики его развития в новых условиях во многом будет зависеть социально-экономическая и политическая обстановка в Беларуси.

Отраслевая структура АПК любой страны включает четыре основных сферы: 1) отрасли, производящие средства производства для сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий и предприятий по их обслуживанию; 2) сельское, рыбное и лесное хозяйство (дары природы); 3) отрасли перерабатывающей промышленности; 4) сфера производственно-технологического обслуживания, включая заготовительные и снабженческо-сбытовые организации, предприятия торговли, общественного питания и др.

Агропромышленное производство в настоящее время находится в состоянии кризиса, который охватил все отрасли АПК. Наблюдается спад сельскохозяйственного производства, ухудшается использование земли и других средств производства, снижается эффективность хозяйствования, разрушились сложившиеся связи между региональными АПК и его отдельными сферами и отраслями, усиливаются диспропорции в развитии.

Агропромышленный комплекс Беларуси на протяжении семи десятилетий формировался как составная часть АПК бывшего Союза под влиянием тех политических и экономических условий, которые определяли структуру и экономику народного хозяйства в целом. Политика центра как организующего и руководящего начала в отношении АПК сводилась к тому, чтобы

воспроизводственный процесс обеспечивался и замыкался на уровне всей страны. Межотраслевой и межреспубликанский обмен видами деятельности (средствами производства, товарной производственной продукцией) осуществлялся через жестко регламентированную политику централизованного ценообразования, планирования и управления, изъятия и перераспределения необходимых товарных масс из одних регионов и Отраслей в другие путем установления так называемых твердых государственных планов поставок продукции, которые к тому же из года в год не выполнялись.

Развитие и размещение производительных сил АПК республики без должного учета природно-экономических особенностей и специализации региона привело к упущениям в выборе приоритетов и направлений капитальных вложений, что в значительной степени ослабило организационно-экономическую самостоятельность АПК Беларуси, поставило его в прямую зависимость от монополии целого ряда предприятий на средства производства (производство комбайнов, энергонасыщенных тракторов, сельскохозяйственных машин, технологическое оборудование для животноводческих ферм и др.). Попытки обеспечить воспроизводственный процесс в региональных АПК, в том числе и Беларуси, через систему централизованного распределения и перераспределения ресурсов при отсутствии межотраслевых связей, базирующихся на экономической выгоде и эквивалентном обмене, привели к диспропорциям в развитии отдельных сфер и звеньев АПК и к проблеме жесточайшего дефицита ресурсов. Положение усугубилось нарушением границ единого экономического пространства и разрывом сложившихся межреспубликанских связей при отсутствии свободного роста средств производства.

В нынешнем структурном виде первая сфера АПК Беларуси включает лишь отдельные предприятия и самостоятельно не может обеспечить воспроизводственный процесс. Так, предприятия, производящие технические средства производства, представлены в основном Минским тракторным заводом, Гомельским заводом по производству кормоуборочной техники, Лидским заводом, выпускающим машины для возделывания картофеля. В республике практически отсутствуют предприятия по выпуску машин для производства зерна, сахарной свеклы, льна, плодов и овощей, не выпускается технологическое оборудование для животноводческих ферм и переработки сельскохозяйственной продукции.

В этих условиях монополизм отдельных предприятий-изготовителей техники, машин и оборудования для АПК, подкрепленный политикой правительств государств, на территории которых они расположены, ставит АПК Беларуси в кабальные условия по обеспечению недостающими средствами производства в форме прямых торговых связей или бартерных сделок. Опережающий рост цен на средства производства по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию нарушил их паритет не в пользу села. Это, с одной стороны, привело к резкому сокращению потребляемых ресурсов, замедлению воспроизводственного процесса, физическому износу значительной части основных средств, а с другой, к росту себестоимости сельскохозяйственной продукции (табл. 1).

За рассматриваемый период рост цен на промышленную продукцию превысил рост цен на основные виды сельскохозяйственной продукции в 3 - 5 раз, что привело к ее резкому удорожанию, поскольку затраты на промышленные средства производства составляют до 70 % всех затрат на производство сельскохозяйственной продукции. Уровень рентабельности всей продукции, реализованной сельскохозяйственными предприятиями в 1996 г., составил 12,3 % , а по промышленности в целом — 29,1 % . В то же время промышленные предприятия Беларуси и других регионов бывшего Союза, выпускающие средства производства для аграрного сектора, находятся в тяжелейшем финансовом положении из-за потери рынка сбыта своей про-

дукции в силу ее дороговизны. Сокращается производство, простаивает оборудование, растет безработица. Так, производственные мощности промышленных предприятий по выпуску тракторов использованы только на 27,5 %, минеральных удобрений — на 57,8 %. Несмотря на большие запасы промышленной продукции на складах, потребности села в технических и других ресурсах остаются неудовлетворенными. Приобретение тракторов сельскохозяйственными предприятиями сократилось почти в 30 раз, грузовых автомобилей — в 65 раз, а зерноуборочных комбайнов — в 100 раз. Износ основных фондов сельского хозяйства составляет более 40 %.

Таблица 1. Индексы цен на продукцию, реализованную и приобретаемую сельскохозяйственными предприятиями (относительно 1991 г., раз)

Показатель	1992 г.	1994 г.	1995 г.
Зерно	22,3	3 674	18 018
Картофель	11,1	2 504	17 373
Овощи	15,8	5 578	26 971
Мясо:			
крупного рогатого скота	6,1	1 657	10 264
свиней	7,4	3 187	19 372
Молоко	7,2	1 752	17 216
Тракторы:			
гусеничные	19,2	2282	57 108
колесные	21,7	5 413	77 949
Комбайны зерноуборочные	12,1	14 268	47 784
Дизельное топливо	49,2	32 292	100 676
Электроэнергия	10,3	23 245	161 943
Комбикорма	24,8	7 459	37 483

Весьма тревожным является снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, уровня самообеспечения населения республики основными видами продовольствия, сокращение экспортных поставок и рост импорта тех видов продукции, которыми ранее республика обеспечивала себя полностью (табл. 2).

Таблица 2. Динамика производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, тыс.т

Показатель	Производство		Потребление на продовольственные цели		Ввоз		Вывоз	
	1990 г.	1996 г.	1990 г.	1996 г.	1990 г.	1996 г.	1990 г.	1996 г.
Зерно	7035	5 502*	2558	1318	3406	670	70	59
Картофель и картофелепродукты	8590	10 880	1746	1859	3	1,2	497	134,9
Мясо и мясопродукты	1181	623	773	605,5	14,7	18,4	348	14,7
Молоко и молокопродукты	7457	4908	4360	3748	11,8	97,6	1888	466,6

* Данные по зерну за 1995 г.

Принимаемые правительством меры по увеличению цен на закупаемую сельскохозяйственную продукцию положительных результатов пока не дают, поскольку затраты на ее производство растут быстрее, чем цена реализации. Данные меры к тому же имеют предел, поскольку ведут к росту розничных цен, и, в первую очередь, на продукты питания, которые становятся не "по карману" потребителю.

В то же время производственные мощности промышленных предприятий по выпуску тракторов использованы только на 27,5 %, минеральных удобрений — на 57,8 %.

Несмотря на то, что количество продукции, выпускаемой перерабатывающими предприятиями, значительно сократилось, она не находит сбыта на рынке продовольствия из-за дороговизны и низкого платежеспособного спроса. Не случайно в последние годы имеет место значительное сокращение потребления на душу населения таких продуктов, как мясо, молоко, овощи при некотором росте потребления картофеля.

В этих условиях требуются меры, которые бы способствовали более эффективному использованию ресурсного потенциала сельскохозяйственных предприятий и снижению затрат на производство продукции. Одной из таких мер должна быть ориентация государственной политики на поддержку промышленных предприятий, выпускающих средства производства для села, включая льготы в налогообложении и субсидирование выпускаемой продукции, льготное кредитование и т.д. Эти меры в комплексе должны способствовать снижению цен на средства производства, что, с одной стороны, сделает их доступными сельскохозяйственным предприятиям, фермерам и другим потребителям и создаст реальную основу для обновления производственных фондов сельского хозяйства и снижения затрат на производство продукции. С другой стороны, увеличение потребительского спроса на средства производства сельскохозяйственными предприятиями является побудительным стимулом к наращиванию их производства промышленными предприятиями, поскольку появится возможность работать не на "склад", а на реального заказчика. Это создаст основу для снижения затрат на производство промышленной продукции для села, а следовательно, и цен на нее, обеспечит более полную занятость работающих. Появится реальная возможность оздоровления экономики этих предприятий и, в конечном счете, с ростом эффективности производства со временем отпадет необходимость в их государственной поддержке, как это имеет место во многих развитых странах.

Требуется своего решения и вопрос формирования необходимого рынка средств производства для АПК республики. Сложность сложившейся снабженческо-сбытовой системы, отсутствие конкурентной основы для реализации продукции производственно-технического назначения, диктует по отношению к заказчику со стороны предпри, гий-монополистов лишь его свободы выбора партнеров.

Переход на свободную реализацию материально-технических ресурсов для АПК республики возможен лишь при насыщении ими рынка. Он может осуществляться следующим путем: 1) развитием в республике отечественного машиностроения и, в первую очередь, для переработки льна, картофеля, молока, мяса и другой продукции; 2) рыночной торговли средствами производства в рамках СНГ; 3) развитием внешнеторговых связей со странами ЕС и другими западными странами.

Первый путь имеет особое значение для развития аграрной республики, однако его практическая реализация рассчитана на более отдаленный период, ибо связана с большими капитальными вложениями на структурную модернизацию машиностроения вообще, в том числе и сельскохозяйственного.

В условиях острого дефицита валютных средств предпочтительным является налаживание взаимовыгодного экономического партнерства с

традиционными предприятиями-поставщиками средств производства в рамках СНГ при определенном контроле над ценами со стороны государства в пользу села. Беларусь в перспективе может поставлять на рынки стран ближнего зарубежья некоторые виды зерновой продукции, в первую очередь рожь и мясную продукцию, картофель и картофелепродукты, продукцию льняного подкомплекса.

Формирование рынка средств производства для АПК в республике может сопровождаться созданием филиалов крупных машиностроительных предприятий стран СНГ с привлечением акционерного капитала, в том числе и иностранного, развитием мелких предприятий, по выпуску сельскохозяйственного инвентаря, технических средств малой механизации, запасных частей на кооперативной, арендной и частной основах. Одновременно может создаваться сеть самостоятельных и кооперативных оптово-посреднических структур, свободно конкурирующих на рынке средств производства.

Отечественное машиностроение для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности должно быть ориентировано на переход от материалоемких технологий к ресурсосберегающим, выпуск универсальных и экономичных, экономически безопасных машин и технологического оборудования, максимально учитывающих специфику аграрной сферы республики и обеспечивающих высокую производительность. На базе имеющегося сельскохозяйственного машиностроения, обслуживающих и оборонных предприятий, подлежащих конверсии, в перспективе должен сформироваться внутренний специализированный рынок технических средств для ведущих отраслей, определяющих специализацию АПК республики. Ст^лень технико-экономического перевооружения отраслей АПК будет во многом определяя результаты структурных преобразований в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности. Конечной целью этих преобразований должно стать повышение уровня продовольственного обеспечения и достижение социально-экономической стабильности и продовольственной безопасности республики, равноправное вхождение аграрного сектора в мировой рынок.

Отраслевая структура аграрной сферы должна формироваться с учетом повышения самообеспеченности продукцией, ориентированной ~ основном на внутренний рынок (зерном, сахаром, маслом растительным, плодами и овощами), и интенсивного развития молочного и мясного подкомплексов, имеющих экспортную ориентацию.

Приоритетным по-прежнему остается развитие зернопродуктового подкомплекса как основы успешного функционирования АПК в целом и его ведущих животноводческих отраслей. В настоящее время дефицит зерна в республике составляет примерно 40 %, общая потребность в зерне — 9—10 млн т, из них 2—2,5 млн т — продовольственное зерно. Дальнейшее развитие АПК невозможно без наращивания объемов зерна в полном соответствии с потребностью. Практически такое производство зерна в республике достижимо при урожайности 38—40 ц/га и ценах на зерно, отвечающих интересам товаропроизводителей. В условиях ограниченности материальных ресурсов на первом этапе решения зерновой проблемы (до 2000 г.) первоочередной задачей является снижение потерь и его экономия за счет рационального потребления, внедрения низ концентратных типов кормления скота. В дальнейшем развитие зерновой отрасли будут определять интенсивные факторы, позволяющие обеспечить прибавка урожая до 15 ц/га по отношению к достигнутому уровню, а также совершенствование структуры производства зерна в соответствии с потребностями республики в различных его видах. При этом может иметь место экспорт продовольственной ржи при аналогичных объемах импорта пшеницы твердых и сильных сортов, проса и риса.

Другим приоритетным направлением является ускоренное развитие молочной и мясной отраслей АПК, определяющих его специализацию и экспортную направленность. Первоочередной задачей является стабилизация поголовья скота и наращивание объемов производства молока и мяса за счет роста продуктивности животных. Расчеты показывают, что уже к 2000 г. объемы производства молока могут быть доведены до 5,5 - 6,0 млн т, мяса в убойном весе до 700—750 тыс. т. С улетом роста платежеспособного спроса населения потребление молока на душу населения может достичь научно обоснованных норм - 400 кг, мяса — до 70 кг при норме 80 кг. При этом экспортные ресурсы молока могут достичь 1 млн т, мяса — 100 тыс. т. Следующий этап развития молочного и мясного подкомплексов предусматривает достижение объемов производства продукции на уровне 1990 г., а его практическая реализация рассчитана на 2000—2010 гг.

Весьма проблематичным является дальнейшее развитие картофелеводства. В настоящее время до 80 % его валовых сборов приходится на личный сектор и фермерские хозяйства, где он выращивается с низкой эффективностью. Товарность картофеля составляет всего 1,8 %, а государственные закупки его в 1996 г. составили всего 194 тыс. т и по сравнению с 1990 г. сократились на 85 %. В расчете на одного городского жителя закупается до 28 кг картофеля, в то время как его валовое производство на душу населения достигает 1 т.

В республике фактически отсутствует рынок картофеля и продуктов его переработки, в 1996 г. 5,4 млн т, или 53 % выращенного картофеля, использовано на корм скоту.

При развитии рыночной системы закупок картофеля и его переработки Беларусь может стать основным поставщиком картофелепродуктов на северные и восточные рынки России и других регионов ближнего зарубежья.

Проблематично для республики и развитие свеклосахарного и масложирового подкомплексов. Потребность республики в сахаре составляет 350 тыс. т. В 1996 г. его произведено 225 тыс. т, или 64 % необходимого объема, в том числе из собственного сырья — 140 тыс. т. В этой ситуации резко возрос объем импорта. В 1996 г. ввезено 86 тыс. т белого сахара и свыше 100 тыс. т сахара-сырца на 78,3 млн долл. Самообеспечение республики сахаром — вопрос сложный. В то же время мощности сахарных заводов и возможности свеклосеющих хозяйств позволяют производить на собственном сырье до 170 тыс. т сахара. В республике должно получить развитие новое направление — производство 70—100 тыс. т сахарозаменителей. При этом необходимость импорта белого сахара или сырца будет определяться в пределах 70—80 тыс.т.

Еще более сложное положение с растительным маслом, потребность в котором на продовольственные цели составляет 120—130 тыс. т. Фактическое производство его в 1996 г. на существующих мощностях составило 9,4 тыс. т, или менее 1 кг на душу населения при норме потребления 13—14 кг. Мощности существующих предприятий рассчитаны на ежегодное производство примерно 25 тыс. т растительного масла и ПО тыс. т маргарина. Создавались они при полном отсутствии собственной сырьевой базы с ориентацией на ввоз необходимого сырья из регионов бывшего Союза. В последние годы ввоз сырья значительно сократился, а импорт растительного масла вырос до 66 тыс. т в 1996 г., или более 50 % необходимого объема. Из-за отсутствия исходного сырья производство маргарина на Минском маргариновом и Гомельском масложировом заводах сократилось за последние 6 лет со 107 до 17 тыс. т или в 4 раза.

Формирование рынка растительного масла и продуктов его переработки в республике предусматривает значительное развитие собственной базы производства семян масличных культур под полную загрузку мощностей в объемах 130—135 тыс. т. Это позволит решить не только проблему сырья,

но и получение в результате переработки семян весьма ценных в кормовом отношении белковых продуктов — жмыха и шрота, значительное количество которых в настоящее время импортируется для нужд комбикормовой промышленности. Несмотря на это, обеспечение полной потребности республики в растительном масле с учетом удовлетворения технических нужд будет связано с необходимостью его импорта в объемах 120—130 тыс. т.

Особое внимание должно быть уделено льноводству. Раньше Беларусь производила каждую четвертую тонну льноволокна в бывшем Союзе. Однако его качество не обеспечивает выпуск льняных тканей типа "батист", пользующихся огромным спросом на мировом рынке. Требуется коренная модернизация технологам выращивания и переработки льна, что может быть обеспечено путем расширения интеграционных связей с развитыми зарубежными странами — Бельгией, Францией, Голландией и др.

Значительные изменения должны произойти в перерабатывающей промышленности. Эта отрасль нуждается в техническом и технологическом обновлении, а также в создании новой базы по переработке плодов, овощей, картофеля. Она должна получить приоритеты в размещении инвестиций, в том числе и зарубежных.

В настоящее время нарушились прежние связи предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, с колхозами и совхозами, поставляющими сырье, ибо они базировались не на рыночных принципах, а на административно-распорядительных и жестко регулировались государством. Нарушение экономических интересов партнеров из-за несовершенной системы ценообразования на продаваемую сельскохозяйственную продукцию, несвоевременность расчетов за нее со стороны перерабатывающих предприятий в условиях затяжной инфляции привели к сокращению поставок продукции на переработку. В условиях огромного дефицита финансовых ресурсов в качестве альтернативы усиливается тенденция создания собственной базы переработки непосредственно на сельскохозяйственных предприятиях путем строительства мини-заводов с довольно большим сроком окупаемости, в то время, как мощности существующих предприятий, перерабатывающих молоко, мясо и другую продукцию, используются лишь на 60—70%. На наш взгляд, в сложившихся экономических условиях это ведет к распылению денежных средств сельскохозяйственных предприятий, к опасности технологического отставания в вопросах переработки и обеспечения конкурентоспособности выпускаемой продукции.

В данной ситуации на первый план выступает прежде всего изменение системы сложившихся экономических отношений между сельскохозяйственными и перерабатывающими предприятиями, предоставление последним большей свободы в вопросах ценообразования на закупаемую и продаваемую продукцию, в распределении прибыли, в выборе формы сотрудничества.

Новым содержанием должна наполниться контрактная основа в партнерстве этих предприятий, которая должна базироваться на добровольности, экономических интересах, ответственности друг перед другом, дисциплине и фактически не связана ни с какими дополнительными затратами. Перспективным представляется создание на базе крупных перерабатывающих предприятий открытых акционерных обществ. Их акционерами должны быть в первую очередь сельскохозяйственные предприятия, поставляющие сырье на переработку. В их распоряжении может находиться более 50% акций перерабатывающих предприятий. Мелкие предприятия, которые перерабатывают скоропортящуюся продукцию (молоко, овощи) и имеют прямые связи с сельскохозяйственными предприятиями, могут быть переданы последним в аренду с правом последующего выкупа. Переход на новые рыночные формы межотраслевого сотрудничества обеспечит стабильность в работе партнеров

и более устойчивое их экономическое положение в условиях усиливающейся конкуренции.

Переход к рыночной экономике требует новых подходов в использовании экономических рычагов в управлении, финансировании и кредитовании предприятий и организаций АПК. Деятельность центральных органов управления должна сосредоточиться прежде всего на разработке стратегии сбалансированного развития агропромыш. иного производства, крупных общегосударственных программ по наращиванию продовольственных ресурсов, формированию продовольственных фондов и государственных резервов, социальному развитию села.

Государственное регулирование ценообразования должно сводиться к поддержанию необходимого уровня доходности сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, крестьянских хозяйств, обеспечению паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

Проведение рыночных реформ в аграрном секторе республики безусловно должно сопровождаться разработкой необходимой правовой и законодательной базы.

ЛИТЕРАТУРА

Гусаков В.Г. Цели, задачи и принципы аграрной политики// Агроэкономика. 1936. № 8.

Ильина З.М. О структурных преобразованиях сельскохозяйственного производства// Агроэкономика. 1995. № 4.

Механизм акционирования предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. Мн.: БелНИИЭИ АПК, 1995.

Народное хозяйство республики Беларусь// Стат. ежегодник. Мн.: 1996.

Основные направления формирования рынков продовольствия и сбыта продукции. Мн.: БелНИИЭИ.АПК, 1996.

Экономический механизм приватизации имущества предприятий АПК. 4.1. Мн.: БелНИИЭИ АПК, 1993.