Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ
Ректор учреждения образования
«Белорусский государственный
экономический университет»
_____ В.Ю. Шутилин
«29» 06 2021 г.
Регистрационный № УД 1205-21 /уч.

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности
1-24 80 01 «Юриспруденция»

2021

Учебная программа составлена на основе учебного плана по специальности 1-24 80 01 «Юриспруденция» (специализация 1-24 01 02 «Хозяйственное право»), регистрационный номер № 53Р-13 от 18.10.2018 г.

**СОСТАВИТЕЛЬ:**
Шафалович А.А., доцент кафедры теории и истории права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

**РЕЦЕНЗЕНТЫ**:
Телятицкая Т.В., заведующий кафедрой международного экономического права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент;
Вежновец В.Н., профессор кафедры международного права Международного университета «МИТСО», кандидат юридических наук.

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ**:

Кафедрой теории и истории права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 13 от «26» мая 2021 г.);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 5 от «22» 06 2021 г.)

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Правовое обеспечение развития электронного государства» основывается на новейших концептуальных разработках и нормах законодательства в сфере информатизации государства и общества.

В связи с тем, что данная учебная дисциплина носит комплексный, межотраслевой, междисциплинарный характер, учебной программой предусматривается изучение наиболее важных вопросов цифровизации структурных элементов государства, его функций и форм деятельности. Учебная дисциплина «Правовое обеспечение развития электронного государства», обобщая современную государственно-правовую практику, опирается на результаты исследования отраслевых юридических дисциплин, в первую очередь, общей теории права и учебных дисциплин государственно-правового блока.

Основное внимание при изучении данной учебной дисциплине уделяется нормам законодательства, в первую очередь, национального. В то же время учебная программа отражает сравнительно-правовой и международный аспект изучения цифровизации государства и общества.

Учебная дисциплина «Правовое обеспечение развития электронного государства» вооружает знаниями, обеспечивающими эффективную правотворческую и правореализующую деятельность в условиях информационного общества, служат повышению уровня правовой грамотности и правовой активности в обществе.

Целью учебной программы является получение магистрантами знаний в области электронного государства и соответствующего ему типа права, освоение магистрантами соответствующего юридического категориального аппарата, широко используемого в современном информационном обществе, создание прочной базы знаний, необходимой для последующего эффективного использования в профессиональной деятельности.

Структура программы и методика преподавания учебной дисциплины «Правовое обеспечение развития электронного государства» учитывают новые результаты правовых исследований и последние достижения в области педагогики и информационных технологий, ориентируя обучающихся на приобретение соответствующих профессиональных *компетенций:*

- УК-1. Быть способным анализировать проблемы, закономерности и тенденции развития юридической науки, применять в научных и практических исследованиях основные методы научного познания (анализ, сопоставление, систематизация, абстрагирование, моделирование, проверка достоверности данных, принятие решений и др.) вспомогательной исследовательской деятельности, генерировать и реализовывать инновационные идеи;

- УК-2. Обладать высоким уровнем профессионального правосознания, правового мышления и правовой культуры, быть способным развивать и совершенствовать свой интеллектуальный и общекультурный уровень, строить траекторию профессионального развития и карьеры;

- УК-3. Быть способным использовать фундаментальные правовые знания для анализа, верификации, оценки полноты объективной реальности в ходе профессиональной деятельности, при необходимости восполнять и синтезировать недостающую информацию, работать в условиях неопределенности рисков и неполноты информации;

- УПК-4. Быть способным использовать в профессиональной деятельности знания о правовом обеспечении управления государственными процессами с использованием информационно-коммуникативных технологий, оценивать организационные, технологические и социальные результаты информационных систем и ресурсов электронного государства, предлагать научно-обоснованные пути совершенствования их деятельности.

Изучив учебную дисциплину «Правовое обеспечение развития электронного государства» в рамках настоящей программы, магистрант должен

*знать:*

- общие понятия, используемые в области знания о различных аспектах электронного государства как важной слагаемой информационного общества, принципы, признаки, цели и функции, составные элементы электронного государства;
- актуальные задачи и проблемы, вызовы и риски развития и функционирования электронного права и государства;
- *уметь:*
- характеризовать право как основной регулятор, лежащий в основе жизнедеятельности информационного общества и инновационного государства, являющихся высшими на сегодняшний день типами их развития;
- анализировать основные доктринальные и нормативные положения относительно права и государства в информационном обществе, анализировать процессы их становления и развития по пути обеспечения социального прогресса;
- выявлять проблемные вопросы возникновения, развития и функционирования электронного государства и права и предлагать пути их устранения;
- анализировать зарубежную и отечественную правотворческую и правоприменительную деятельность, раскрывать основные тенденции развития права и законодательства в информационном обществе;
- *иметь навыки:*
- владения понятийным аппаратом, используемым в изучении электронного государства и смежных с ним явлений;
- обнаружения и выявления в нормативных и доктринальных положениях истинных и некорректных утверждений и положений;
- пользования комплексом полученных научных знаний для анализа правотворческой и правоприменительной деятельности, толкования

права, эффективности законодательства и для практики их совершенствования;

- поиска необходимой информации для пополнения профессиональных знаний о различных аспектах электронного государства как важной слагаемой информационного общества;
- боле осознанной реализации прав и законных интересов личности, уважительного отношения к человеку и обществу в эпоху инновационного государства.

Изучение учебной дисциплины «Правовое обеспечение развития электронного государства» является важной составной частью учебного и воспитательного процесса в системе современного образования, способствующей развитию самостоятельного правового мышления, демократических взглядов, широкого кругозора и профессиональной эрудиции будущих юристов.

*Целью* изучения учебной дисциплины должно стать формирование гуманистического миропонимания, чувства человеческого достоинства, долга, гражданской ответственности, глубокого понимания этической составляющей юридической деятельности.

*Предмет изучения* в рамках данной учебной дисциплины составляют, в первую очередь, национальное и международное законодательство, научные труды отечественных и зарубежных ученых-правоведов.

Учебная программа отражает основополагающие элементы современного уровня развития электронного государства, без знания которых нельзя обойтись в условиях построения социального, правового, демократического государства в Республике Беларусь, и предлагается для юридических специальностей и специализаций вузов, в учебных планах которых предусмотрен соответствующий предмет.

*Межпредметные связи.* Учебная дисциплина «Правовое обеспечение развития электронного государства» является интеграционной и междисциплинарной. Изучение данной учебной дисциплины базируется на изучении учебной дисциплины «Общая теория права».

В преподавании рекомендуется применять разнообразные формы проведения занятий, в том числе интерактивные, с использованием ТСО и другие инновационные методы активного обучения. На самостоятельную подготовку студентов отведен необходимый объем времени с целью предоставления возможности индивидуального освоения ими учебного материала на основе рекомендуемых источников.

*Научно-правовой основой* учебной программы и учебной дисциплины «Правовое обеспечение развития электронного государства» стали работы белорусских, российских и зарубежных ученых, а также важнейшие международные документы и законодательные акты Республики Беларусь в области юриспруденции.

*Методологической основой* учебной дисциплины «Правовое обеспечение развития электронного государства» являются формально-логический,

сравнительно-правовой, исторический, социологический, и другие методы изучения права и государства.

Всего часов по учебной дисциплине 90, из них 30 часов всего аудиторных занятий: лекций 18 часов, семинарских занятий 12 часов. Форма текущей аттестации — зачет.

## СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

**Тема 1. Информационное общество. Правовая информатизация как основа построения электронного государства**

Понятие, цели и задачи, принципы формировании и развития информационного общества. Международно-правовое регулирование информационного общества. Правовое регулирование развития информационного общества в Республике Беларусь. Концепция Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг.

Индексы развития информационного общества. The UN Global E-Government Development Index. E-Government Readiness Index. E-Participation Index.

Развитие государственной системы правовой информации в Республике Беларусь. Субъекты и элементы информационной коммуникативной инфраструктуры. Автоматизированные информационные системы.

**Тема 2. Концепция инновационного электронного государства**

Понятие электронного государства. Признаки, принципы, функции и цели электронного государства. Место электронного государства в типологии государства.

Этапы становления и перспективы развития электронного государства Республики Беларусь. Государственная политика в сфере электронного государства и ее связь с государственной информационной политикой. Приоритетные направления государственной информационной политики Республики Беларусь. Проблемы в развитии электронного государства в Республике Беларусь и пути их решения.

**Тема 3. Национальный суверенитет в условиях развития информационного общества. Цифровая экономика**

Трансформация суверенитета в условиях информационного общества. Понятие электронного (цифрового) суверенитета. Соотношение электронного суверенитета с информационным и иными видами суверенитета государства.

Государственная политика в сфере обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь. Вызовы информационной безопасности. Развитие правовых основ обеспечения безопасности государственных информационных систем Республики Беларусь.

Инновационная экономика. Цифровая экономика. Концептуальные основы цифровой экономики. Правовое обеспечение развития цифровой экономики в Республике Беларусь. Совет по развитию цифровой экономики. Риски и вызовы инновационному развитию экономики. Блокчейн. Смарт-контракты. Криптовалюты.

**Тема 4. Право эпохи электронного государства**

Вызовы и перспективы правового регулирования на пути к электронному государству. «Опережающий» эффект как основное требование к правовому регулированию инновационного типа. Соотношение стабильности и динамичности законодательства в условиях инновационного развития

общества. Тенденции развития основных источников права в эпоху электронного государства.

Вызовы правовому обеспечению электронного государства. Вызовы и перспективы развития национальных отраслей права в эпоху электронного государства. Проблема цифровизации отраслей законодательства (права) на примере конституционного права.

Цифровые права человека. Вызовы в области защиты прав человека в эпоху электронного государства.

**Тема 5. Электронное правительство. Электронное правосудие**

Понятие и характеристики электронного правительства. Структура и цели электронного правительства. Электронное управление как сущностный аспект электронного правительства. Виды взаимодействия в системе электронного правительства.

Правовое обеспечение равзития электронного правительств в Республике Беларусь. Система оказания государственных электронных услуг. Единый портал электронных услуг в Республике Беларусь. Общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС). Принципы предоставления государственных услуг в электронном виде.

Понятие, принципы, виды, модели электронного правосудия. Отличие электронного правосудия от информатизации судов. История становления электронного правосудия в Республике Беларусь.

Проблемы развития электронного правосудия в Республике Беларусь. Проблемы и перспективы применения технологий удаленного доступа в деятельности органов судебной власти.

**Тема 6. Электронный парламент. Электронная демократия**

Понятие электронного парламента. Цели, задачи и принципы электронного парламента. Роль информационно-коммуникативных технологий для создания электронного парламента. Система электронного документооборота при подготовке и принятии нормативных правовых актов.

Правовое регулирование законотворческого процесса эпохи электронного государства в Республике Беларусь и за рубежом.

Доктрина электронной демократии: понятие, признаки, модели, механизмы. Достоинства и недостатки электронной демократии. Формы электронной демократии в Республике Беларусь. Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов как элемент использования современных информационных технологий в нормотворческом процессе.

# УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА
# ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА» 90 ЧАСОВ

**Для дневной формы получения образования**

| Номер раздела, темы | Наименование раздела, темы | Количество аудиторных часов | | | | | | Иное | Формы контроля знаний |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Лекции | Практические занятия | Семинарские занятия | Лабораторные занятия | Управляемая самостоятельная работа | | | |
| | | | | | | Лекции | Семинарские занятия | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| | «Правовое обеспечение развития электронного государства» | 14 | | 10 | | 4 | 2 | | Зачет |
| 1.1. | Информационное общество. Правовая информатизация как основа | 2 | | 1 | | | | [1 –17, 18 –21, 22 –24] | Интернет-игра «Kahoot» |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | построения электронного государства | | | | | | | | |
| 1.2. | Концепция инновационного электронного государства | 2 | | 1 | | | | [1 –17, 18 –21, 22 –24] | Обсуждение рефератов |
| 1.3. | Национальный суверенитет в условиях развития информационного общества. Цифровая экономика | 2 | | 2 | | | | [1 –17, 18 –21] | Обсуждение рефератов |
| 1.4. | Право эпохи электронного государства | 4 | | 2 | | 4 | 2 | [1 –17, 18 –21, 22 –24] | Написание научных статей и их обсуждение |
| 1.5. | Электронное правительство. Электронное правосудие | 2 | | 2 | | | | [1 –17, 18 –21, 22 –24] | Обсуждение рефератов |
| 1.6. | Электронный парламент. Электронная демократия | 2 | | 2 | | | | [1 –17, 18 –21, 22 –24] | Круглый стол (обсуждение сообщений) |
| | **ВСЕГО** | **14** | | **10** | | **4** | **2** | | |

**ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**
**ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВОЕ ОБЕСЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА»**

## Нормативные правовые акты:


1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. –1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.
2. Концепция Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] // Министерство связи и информатизации Республики Беларусь. – Режим доступа: https ://mpt.gov.by/sites/default/files/proekt_koncepcii_gosudarstvennoy_programmy.pdf. – Дата доступа : 17.02.2021.
3. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., № 1 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 20.03.2019. – 7/4227.
4. О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 8 нояб. 2011 г., № 515 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2011. – № 125. – 1/13064; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.03.2016. – 1/16329.
5. О нормативных правовых актах: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 31.07.2018. – 2/2568.
6. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности: указ Президента Респ. Беларусь, 17 ноября 2020 г., № 415 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. –19.11.2020. – 1/19332.
7. О совершенствовании нормотворческой деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 10 июля 2019 г., № 265 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 10.07.2019. – 1/18462.
8. О создании Совета по развитию цифровой экономики: Постановление Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 28 февраля 2018 г., № 167 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020.
9. О развитии цифровой экономики [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 21 дек. 2017 г., № 8 // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 27.12.2017. – 1/17415.
10. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь, 10 ноября 2008 г., № 455-З // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 279. – 2/1552; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.05.2016. – 2/2360.
11. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 83; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.07.2015. – 2/2304.

12. Об общегосударственной автоматизированной информационной системе: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 дек.. 2019 г., № 460 // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 19.12.2019. – 1/18721.
13. Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2016 г., № 235 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 01.04.2016. – 5/41866.
14. Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 янв. 1999 г., № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 2–3. – 1/2; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.08.2017. 1/17208.
15. Об электронном документе и электронной цифровой подписи: Закон Респ. Беларусь, 28 дек. 2009 г., № 113-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 15. – 2/1665; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.11.2018. – 2/2581.
16. Об электронном документообороте при подготовке и принятии правовых актов: Указ Президента Репс. Беларусь, 15 июня 2015 г., № 243 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.07.2019. – 1/18462.
17. Регламент работы автоматизированной информационной системы, обеспечивающей формирование Национального реестра правовых актов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nrpa.pravo.by/UserFiles/StaticDocuments/%D0%A0%D0%B5%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82.doc. – Дата доступа: 26.11.2020.

## ЛИТЕРАТУРА

### Основная:

18. Иншакова, Е. Г. Электронное правительство в публичном управлении : монография / Е. Г. Иншакова. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 139 с.
19. Сидорова, А. А. Электронное правительство : учебник и практикум для вузов / А. А. Сидорова. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 166 с.
20. Электронное государство: взаимодействие органов публичной власти и общества (политико-правовой аспект). (Монография) / Устинович Е. С. – Москва: Русайнс, 2020. – 96 с.
21. Становление и развитие цифровой трансформации и информационного общества (ИТ-страны) в Республике Беларусь / [Р. Б. Григянец и др.] ; под ред. В. Г. Гусакова ; Нац. акад. наук Беларуси, Объединенный ин-т проблем информатики. – Минск : Беларуская навука, 2019. – 226, [1] с. : ил.

### Дополнительная:

22. Бехманн, Г. Современное общество: общество риска, информационное общество, общество знаний : монография / Г. Бехманн ; пер. с нем. А. Ю.

Антоновского, Г. В. Гороховой, Д. В. Ефременко [и др.] [Электронный ресурс]. – М. : Логос, 2020. – 248 с. – Режим доступа : https://znanium.com/catalog/product/1213739 (дата обращения: 22.03.2021).

23. Дятлов, С. А. Информационно-сетевая экономика. Структура, динамика, регулирование : монография / С. А. Дятлов, В. П. Марьяненко, Т. А. Селищева. –Москва : ИНФРА-М, 2019. – 414 с.
24. Каширина, А. М. Развитие информационного общества : учебное пособие : [16+] / А.М. Каширина ; Новосибирский государственный технический университет. – Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2019. – 92 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=576339 (дата обращения: 22.03.2021). – Библиогр.: с. 83-85. – ISBN 978-5-7782-3910-4. – Текст : электронный.

# ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

| Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование | Название кафедры | Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине | Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола) |
|---|---|---|---|
| Информационное право | Кафедра государственно-правовых дисциплин | нет | протокол №11 от «20» 04 2021 г. |
| | | | |
| | | | |

**ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА»**

на _____/_____ учебный год

| № п/п | Дополнения и изменения | Основание |
|---|---|---|
| | | |

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры теории и истории права (протокол № ___ от _____ 20___ г.)

Заведующий кафедрой
д-р юрид. наук, профессор Д.М. Демичев

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета
канд. юрид. наук А.Н. Шкляревский