

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Н.Е. ЗАЯЦ

ФИНАНСОВАЯ НАУКА И ПРИОРИТЕТЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Экономический кризис, поразивший Беларусь, как и все другие страны СНГ, тяжело сказался на финансовом положении республики. С 1991 г. постоянно снижались объемы производства, уровень жизни населения, усиливалась его дифференциация по величине доходов, появилась безработица. Это лишь часть тех негативных процессов, которые присущи экономике Беларуси в годы кризиса и которые будут оказывать влияние на ее развитие в ближайшей перспективе.

Экономическое развитие Беларуси на макроуровне в годы кризиса (1991 — 1995) характеризовалось тем, что валовой внутренний продукт (ВВП) уменьшился почти на 40 %, продукция промышленности — на 41, сельского хозяйства — на 26 %. Резко снизилась инвестиционная активность — объемы капитальных вложений за счет всех источников финансирования составили лишь 39 % от докризисного уровня (1990).

Одной из наиболее острых проблем экономики республики является ее тяжелое финансовое положение. Это касается всех субъектов экономических отношений — государства, предприятий и населения.

Следует отметить, что в 1996—1998 гг. наметилась тенденция к стабилизации производства. Уже в 1996 г. объем ВВП превысил уровень 1995 г. и составил 102,6 %. Объем промышленного производства возрос соответственно на 3,2 %, сельского хозяйства на 2,4 %.

Однако полностью устранить воздействие негативных факторов не удалось, и они по-прежнему отрицательно влияют на эффективность функционирования экономики. Преодолеть кризисные процессы самостоятельно очень сложно, учитывая, что Беларусь экономически взаимосвязана с другими странами СНГ, в первую очередь с Россией, и последствия экономического кризиса в других странах негативно сказываются на экономике и финансах Беларуси. Так, на долю России во внешнеторговом обороте Беларуси со странами СНГ приходится 77,7 %, в том числе экспорт — 78,6 %, импорт — 77 %. Доля Украины во внешнеторговом обороте Беларуси со странами СНГ составляет 17,1 %, Казахстана 1,8 %.

По этим причинам следует разработать согласованные стратегию и тактику выхода экономики стран СНГ из финансового кризиса, а также принять необходимые меры по нейтрализации влияния негативных явлений стран СНГ на экономику и финансы республики. Перед нашим государством стоит проблема решения ряда приоритетных задач финансовой науки по автономному выходу Республики Беларусь из экономического кризиса. Это сложнейшая задача, поскольку экономические реформы по выходу из кризиса России являются в ряде случаев непоследовательными и необоснованными. В России, бросившейся в рынок, резко снизился уровень жизни большинства населения, увеличилось число людей, живущих

бедно, социальное неравенство, все сложнее стало управлять государством, усугубились экономические проблемы. Россия сегодня вынуждена восстанавливать государственное регулирование экономики, чтобы предотвратить экономическую катастрофу и преодолеть продолжающийся финансовый кризис.

Следует особо отметить, что оздоровление экономики Беларуси возможно только в двух случаях: во-первых, при жестко согласованных программах экономического взаимодействия стран СНГ (особенно России и Беларуси) по всем направлениям; во-вторых, при автономном (независимом от России и стран СНГ) механизме выхода республики из экономического кризиса.

Сегодня первое условие практически не выполняется ни по одному из направлений: нет согласованных программ с Россией, а те, которые есть, носят рамочный, декларативный характер с политической окраской. Беларусь должна действовать в автономном режиме, внимательно оценивая экономическую обстановку в России, учитывая ее в той мере, в которой она может быть адаптирована к нашей экономике, к выходу республики из кризиса, и извлекая из этого экономическую выгоду.

Каковы же приоритеты финансовой науки в реализации экономических проблем нашего государства?

Главным является прежде всего определение приоритетов в финансовой политике государства. Встает вопрос: "Существует ли программа, определяющая финансовую политику государства, и что она включает в себя сегодня и на отдаленную перспективу, хотя бы на 5 — 15 лет?" Такой программы, определяющей финансовую политику государства, пока нет. Есть только отдельные ее фрагменты, например, по финансовой поддержке приоритетных отраслей экономики: жилья, АПК, конкурентоспособных отраслей и отдельных производств. Была разработана программа финансового оздоровления экономики, вошедшая в "Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 — 2000 гг.". Но эта программа должна быть реализована через обоснованную финансовую политику государства.

Нам нужна такая программа, которая бы учитывала, во-первых, опыт реформирования экономики и финансов России в той мере, в какой он может быть использован, и во-вторых, научные наработки и их использование в автономии регулирования экономики с учетом самостоятельности и суверенитета государства.

Каковы направления и приоритеты развития финансовой науки, вытекающие из этого тезиса?

Главным, или центральным звеном, через которое государство обеспечивает управление экономикой, является бюджетно-налоговая политика. Налоговая политика в различные периоды развития нашего государства определяла положительные и отрицательные тенденции в развитии экономики. Налоги отрицательно сказались на новой экономической политике в 20-х гг. Был практически уничтожен средний класс крестьянства. Можно назвать и другие негативные явления. Но главная функция налогов — финансовая, т.е. централизация финансовых ресурсов в бюджете. Механизм налогообложения через налоговые ставки, льготы, налогооблагаемую базу и другие рычаги должен стать мощным стимулом к развитию производства. Проблем здесь много. Они не решены и в странах с развитой экономикой. Сегодня нам необходимо определить механизм ставок. Я не стану утверждать ту или иную ставку налога на прибыль, налога на НДС или акцизного налога. В разных странах существуют различные размеры и доли дохода, изымаемые из ВВП в бюджет, от 55 % в Дании до 22 % в Японии. Ясно одно, если внутренние инвестиции предприятий снизились до 35 % по сравнению с 1990 г., значит экономическая ситуация критична и неизвестно, что лучше, дать льготу по налогу и профинансировать внутренние инвестиции (оборотные средства, капитальные вложения хозяйствующего субъекта, обеспечив его нормальный воспроизводственный процесс) или изъять их в бюджет, оставив на произвол судьбы предприятие. В качестве примера можно привести предприятие "Горизонт", которое, получив налоговые льготы, сумело выправить экономические показатели и вышло из кризисного состояния. Вопрос о льготах, их использовании в условиях нестабильной переходной экономики не может быть дискуссионным. Льготы нужны, но должны использоваться адресно при условии определения государственного приоритета в развитии конкретной отрасли или конкретного предприятия.

Существует проблема определения налоговой базы. Такой базой сегодня являются оплата труда, материальные затраты, доходы, прибыль, цена, добавленная

стоимость. Наши исследования показали, что у производств, определивших оплату труда в качестве налоговой базы, нет заинтересованности и мотивации к развитию трудоемких производств, которые из-за отсутствия природных ресурсов являются для нашей республики приоритетными.

У нас мало используется такой важный финансовый рычаг, как налоговые кредиты. Остро стоит проблема укрепления доходной базы местных бюджетов. 70 % местных органов власти (городов и районов) составляют дефицитные бюджет. Существует перекрестное финансирование, когда из дефицитных районов изымаются налоги, закрепленные за республиканским бюджетом, и тут же происходит их дотирование, т.е. перераспределение финансовых ресурсов между вышестоящими и нижестоящими бюджетами. Но главным условием дефицита бюджета является отсутствие сферы материального производства — высокодоходных предприятий в районах.

Одной из проблем является и то, что есть много налогов и поступлений, дающих незначительные суммы, и их уровень в бюджете не оправдывает расходов по сбору, содержанию налоговых служб.

Вторым важным направлением финансовой политики государства является бюджетная политика, через которую обеспечивается финансирование общегосударственных программ по развитию просвещения, здравоохранения, культуры, науки, социального обеспечения.

Сегодня бюджетное финансирование непромышленной сферы определяется особым показателем — нормативом бюджетной обеспеченности на одного жителя республики — из фактических данных об исполнении бюджетов. На наш взгляд (кафедры финансов БГЭУ), при этом показателе не учитывается фактическая обеспеченность территории сетью сельских социально-культурных учреждений и оказываемых ими услуг. Нами производится инвентаризация всей непромышленной инфраструктуры республики, будут разработаны корректировочные коэффициенты и соответствующие методики. Эта проблема изучается на материалах Могилевской области и является приоритетной в наших исследованиях.

Хочется вкратце остановиться на проблемах таможенного регулирования. Сегодня таможенные тарифы адаптируются и унифицируются исходя из российского таможенного законодательства. Возможна ли абсолютная унификация, например, для продукции сельского хозяйства. Для России обеспечение продовольствием — проблема номер один, и там действует нулевой таможенный тариф на ввозимое продовольствие: мясо, картофель, молочные продукты. Для нас низкий таможенный тариф на эти же продукты может привести к свертыванию собственного производства за счет более дешевого, но менее качественного импортного производства.

Одной из важных проблем финансовой науки и финансовой политики государства является также проблема привлечения внутренних и внешних инвестиций, без которых немислим экономический рост. Об инвестиционном климате Беларуси говорят факты. В Польше и Словакии инвестиции составляют 50 дол. США, в Чехии и Эстонии около 100 дол. на человека в год. В нашей республике — значительно меньше. Между тем перечисленные страны не имеют никаких преимуществ. Преимущество, скорее, есть у Беларуси: более выгодное географическое положение, тесные связи и хороший доступ как к восточным, так и к западным рынкам, квалифицированная рабочая сила и развитая непромышленная инфраструктура. Республика Беларусь обладает огромным потенциалом для расширения притока прямых иностранных средств лишь за счет улучшения инвестиционного климата.

Для привлечения иностранных инвестиций существует ряд условий со стороны инвесторов. Среди них:

введение режима валютного курса, обеспечивающего определение стоимости белорусского рубля на основе спроса и предложения;

ликвидация всех видов ценового контроля на продукцию, обеспечивающая ее сбыт на конкурентной основе;

ликвидация, по возможности, монополистических рыночных структур через развитие внутренней и внешней конкуренции;

уменьшение риска государственного вмешательства в формирование цен через приватизацию всей торговли, производственной и сельскохозяйственной деятельности;

максимальное снижение препятствий по открытию и закрытию предприятий, способствование созданию и развитию эффективных фирм;

введение жесткой финансовой дисциплины, включая реальную угрозу банкротства;

создание судейской системы, обеспечивающей соблюдение контрактов;
создание Налогового кодекса и системы сбора налогов, гарантирующих сбор налогов, равный для всех.

Готовы ли мы сегодня соблюдать и выполнять отмеченные условия. Частично, да! Это касается создания равных условий по сбору налогов, введения реальной угрозы банкротства, способствования более свободному открытию и закрытию фирм, создания судейской системы по соблюдению контрактов.

Но ряд условий несмотря на требования международных финансовых организаций мы сегодня выполнить не можем в связи с переходным характером экономики. Например, мы не можем пока ввести режим валютного курса на основе спроса-предложения, не можем ликвидировать ценовой контроль за основными продуктами, приватизировать естественные монополии, стратегически важные для государства объекты и т.д.;

С учетом этого мы все же должны доказывать миру, что стремимся к экономической модели и к стандартам развитых стран. Беларуси без иностранных инвестиций не обойтись, но одновременно надо помнить, что иностранные инвестиции выше установленного уровня могут изменить экономическую безопасность государства. Принято считать, что 90 % требуемых инвестиций покрывается за счет внутренних источников и лишь 10 % за счет иностранных инвесторов. Именно они имеют чрезвычайно важное значение для общей стратегии экономического роста. Именно за счет этой доли должны пойти новые и новейшие технологии из-за рубежа.

Следует отметить, что существует ряд проблем по привлечению средств внутренних инвесторов. К сожалению, только в самое последнее время принят ряд нормативных документов, способствующих привлечению валютных средств физических и юридических лиц и созданию валютных резервов государства. Много валютных ресурсов размещено за пределами государства (в оффшорных зонах, на личных счетах в банках иностранных государств), у населения. Два—три млрд дол. США, которые "гуляют" в Беларуси, решили бы ряд проблем по валютному обслуживанию экономики республики, снижению инфляции и обеспечению устойчивости белорусского рубля. Государству необходимо вернуть доверие населения и создать мотив к валютным и рублевым вкладам в жилье, в недвижимость и другие быстрокупаемые вложения. Ведь не секрет, что население крупные сделки производит в твердой валюте, а не в рублевом исчислении. По этим причинам нет мотива зарабатывать и производить рублевые сбережения. Валютное регулирование обеспечивается через криминальные теневые структуры. Это является основой для роста преступлений в стране.

Чрезвычайно важной проблемой для финансовой науки является сфера производства: предприятия, фирмы, акционерные общества, предприниматели, представители различных форм собственности. Они — субъекты хозяйствования — создатели национального богатства, от их функционирования зависит экономическая мощь государства. Рычагов экономического воздействия на экономику много: умелое манипулирование льготами для тех, кто в них нуждается; стимулирование производства конкурентоспособной продукции; финансовая поддержка предпринимательской деятельности; использование механизма банкротства и финансовой несостоятельности; использование эффективного механизма кредитного обеспечения.

Каковы должны быть приоритеты и финансовая поддержка применительно к условиям Беларуси. В качестве приоритетных направлений, которые обеспечат ускоренный экономический рост республике, можно назвать следующие.

1. Финансовая поддержка производств, основанных на национальных сырьевых ресурсах, т.е. тех производств, которые являются относительно завершенными в сквозной технологической цепочке республики и менее зависимыми от других стран. К ним относятся хорошо развитые циклы производства и переработки сельскохозяйственного сырья, завершенные технологии производства строительных материалов и калийных удобрений, производство лесопромышленной продукции.

2. Приоритетными для республики, пользующимися финансовой поддержкой государства, следует считать те отрасли, которые создали ранее мощный производственно-экономический потенциал, являются валютокупаемыми, способны выдерживать конкуренцию на рынках мира. К ним можно отнести производство химических волокон, станков, грузовых автомобилей и тракторов, товаров народного потребления, таких как холодильники, телевизоры, радиоприемные устройства, часы, ткани, трикотаж и другие виды продукции.

3. Нужна финансовая поддержка наукоемких производств, в которых республика достигла крупных успехов. К сожалению, интеллектуальная элита уходит из сферы точных технологий, уезжает безвозвратно за границу. Утеря интеллектуального слоя науки может отбросить экономику республики на десятки лет назад.

4. Приоритетной должна стать финансовая поддержка слоя цивилизованных предпринимателей. Следует отметить, что резервов для экономического роста республики на имеющихся производственных мощностях мало. По этим причинам развалилась плановая экономика бывшего Союза, а ресурсы для новых инвестиций в то время оказались ограниченными. Сегодня финансовых ресурсов для поддержки предпринимателей и предприятий негосударственных форм собственности. Только они могут обеспечить экономический рост государства. По имеющимся данным рентабельность негосударственного сектора экономики и предпринимательской деятельности в прошлом году перевалила за 20 %, тогда как рентабельность в государственном секторе составила лишь 9 — 10 %.

Резервом экономического роста является реорганизация и реформирование хозяйствующих субъектов государственного сектора экономики в негосударственные формы собственности. Цель этих новаций одна — повышение эффективности производства через мотивацию и интересы трудовых коллективов как собственников и держателей акций.

Более того, на дотациях, т.е. иждивении местных бюджетов находятся многие организации бытового обслуживания, торговли, коммунальных услуг и другие, которые следует немедленно приватизировать. Этим можно решить две задачи: снять нагрузку с местных бюджетов в виде сокращения дотаций и пополнить бюджет за счет приватизации. Во всем мире сфера услуг и торговли является, как правило, негосударственной. Перечисленные проблемы надо решать незамедлительно, от этого во многом зависит успех наших реформ.

К блоку проблем финансовой науки относятся проблемы банкротства и финансовой несостоятельности хозяйствующих субъектов. По Закону "Об экономической несостоятельности и банкротстве" от 30 мая 1991 г. № 826 ни одно предприятие республики эту процедуру не прошло и не могло пройти, так как основанием для возбуждения производства по делу об экономической несостоятельности является неспособность субъекта хозяйствования своевременно оплатить предъявленные финансовые документы. Самое общее положение, поскольку таких предприятий в Беларуси огромное множество. Неплатежи друг другу стали нормой в нашем государстве.

Проект нового закона о банкротстве уже не один год вращается в кулуарах различных министерств и ведомств, но он тоже не может быть принят, так как банкротством по определению в проекте закона "является установленная судом неспособность субъекта хозяйствования удовлетворить требования кредиторов по денежным и иным обязательствам, внести обязательные платежи в бюджет".

Какой суд по такому определению банкротства способен вынести решение и его исполнить. Причина та же. Неплатежи приняли массовый характер, а целые отрасли не объявишь банкротами.

Сегодня в Беларуси банкротство рассматривается как социально-негативный и экономически вредный процесс, разрушающий рабочие места и капитал. Суть состоит в другом, в сохранении предприятий. Потеря рабочих мест и капитала происходит в ряде случаев при плохом управлении предприятиями, в результате чего они терпят убытки. Нередко необходима замена руководителей, реструктуризация долгов. Правительство, которое не намерено мириться с неплатежами и отсутствием финансовой дисциплины, должно провести несколько показательных процедур банкротства.

Но при определении понятия "банкротство" в проекте закона не даны критерии. Отсутствие их не позволяет судам объявлять предприятия банкротами.

Неспособность субъекта хозяйствования удовлетворить требования кредиторов не носит юридического признания для объявления предприятия банкротом.

Нужна более серьезная и обоснованная юридическая основа, вытекающая из конкретных показателей и критериев. Здесь есть большое поле деятельности для финансовой науки. Как измерять банкротство, каковы критерии при определении банкротства: платежеспособность, абсолютная общая и промежуточная ликвидность, коэффициент финансовой неустойчивости, рентабельность и ее разновидность. В пофакторном анализе существует около сорока показателей, отражающих экономическую

деятельность хозяйствующих субъектов. Но как их сгруппировать в блоки и вывести один, максимум два показателя в качестве критериев, определяющих банкротство. Если эти критерии очевидны, то их следует учесть в проекте закона. Напомним, что процедура банкротства была выработана в уставе о банкротстве Павлом I в 1800 г". В нем было выделено 4 критерия в определении банкротства.

Среди проблем, приводящих к банкротству, главной является проблема взаимных неплатежей. Причин неплатежей много: во-первых, это завышенная доля материальных затрат, когда они в структуре затрат занимают 64 %, а доля зарплаты 13 %, что приводит к недостатку оборотных средств в форме сырья, материалов, комплектующих изделий, энергии и т.д.; во-вторых, это низкий уровень заработной платы, ограничивающий покупательную способность, когда завышенные свободные цены не подкреплены соответствующим ростом доходов населения; в-третьих, это функционирование на рынке низко rentабельных и убыточных предприятий, у которых нет средств для расчетов. Такие предприятия нередко становятся началом цепочки неплатежей.

На протяжении последних лет установлена (совершенно неоправданно) приоритетность различных категорий задолженности предприятий. Первоочередными и приоритетными стали расчеты по оплате за энергию и уплата налогов, а затем оплачиваются счета поставщиков. В результате предприятия могут задерживать оплату счетов тех поставщиков, у которых более низкий рейтинг, что провоцирует нарушение финансовой дисциплины.

Задача финансовой науки — найти выход из создавшегося положения.

Развивая тезис о повышении эффективности хозяйствующих субъектов, заметим, что в условиях распада Союза распались и кооперационные связи между предприятиями СНГ, связанными в прошлом технологическими цепочками. Некоторые государства бывшего Союза пытаются создать автономные дублирующие производства, затрачивая огромные средства вместо формирования финансово-промышленных групп. При их создании встает ряд проблем. Одна из них — проблема двойного налогообложения, когда страны-экспортеры и страны-импортеры одного и того же технологического передела облагаются налогом, увеличивая затраты, взвинчивая цену на конечной стадии производства.

Существует и другая проблема, касающаяся предприятий-экспортеров. Известно, что у нас появляются предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию. Однако налоги, включаемые в цену, выше того уровня, который позволяет конкурировать на рынках мира и получать твердую валюту. При незначительном снижении внутренних налогов и соответственно цены продукция становится конкурентоспособной. Сегодня необходимо определиться, что для нас важнее: налоги для пополнения бюджета или конвертируемая валюта, в которой ощущается острейшая необходимость.

Новой для нашего государства является проблема финансового рынка и его основы — рынка ценных бумаг, пределов выпуска ценных бумаг эмитентами. Требуется внимания проблема развития свободных экономических зон, определения параметров и свободы в использовании финансовых ресурсов, пределов их налогообложения и роли в развитии тех или иных регионов.

Приоритетными для финансовой науки являются острейшие проблемы инфляции, валютного регулирования, оптимального и обоснованного манипулирования процентными ставками, управления бюджетным дефицитом, государственным долгом, государственным кредитом. Бюджетный дефицит существует практически во всех развитых странах и это является нормой, но бюджетный дефицит в этих странах управляем и не оказывает негативных явлений в экономике.

Практически неразработанной в научном плане осталась проблема взаимоотношений с международными финансовыми организациями, проблема сотрудничества и вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО). Часть научных разработок и методология науки внешнеэкономической деятельности осталась в Москве. Правда, у нас уже начались научные исследования по этой проблеме, есть небольшой задел.

Существует проблема финансовой поддержки такой приоритетной отрасли, как агропромышленный комплекс. АПК получает из бюджета в различных формах около 35 % ассигнований, но в АПК есть подотрасли, в частности, переработка сельскохозяйственной продукции, имеющие свободные денежные ресурсы, которые можно перераспределить внутри отрасли. Эта проблема весьма актуальна и требует также научной разработки.

Огромные средства идут в фонды социальной защиты. Это сложная проблема и ею практически никто не занимается.

В статье определено лишь несколько финансовых проблем, которые предстоит решать уже сегодня. В связи с этим хочется еще раз подчеркнуть, насколько нужна программа "Финансовая политика государства до 2010 г.", где были бы расписаны и утверждены законодательно все разделы этой политики.

Не имея разработанной программы финансовой политики, мы будем всякий раз наткаться на проблемы, тратить силы, чтобы решить очевидные задачи по реализации реформ.

Если бы в программе был определен механизм привлечения иностранных инвестиций или механизм приватизации, не надо было бы каждый раз объяснять прописные истины. В этом состоит реальная помощь экономической науке властным органам государственного управления.