

<http://edoc.bseu.by:8080>

*Ю.Б. Прибытков, аспирант
pribytkow@mail.ru
ВИУ – филиал РАНХиГС (Волгоград, Россия)*

РАЗВИТИЕ ГУБЕРНАТОРСКОЙ ВЛАСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Внутриполитическая изменяющаяся обстановка, связанная с пандемией COVID-19 и изменение экономической ситуации в стране повышает требовательность общества и федерального Центра к работе глав субъектов Российской Федерации. Несмотря на отсутствие возможностей влиять на общеполитическую и экономическую ситуацию, в большей степени именно от главы региона зависит политическая стабильность и эффективная связка уровней власти в проведении слаженной работы органов публичной власти.

Губернаторская власть в своей работе опирается на Федеральный центр (Аппарат Президента РФ (АП РФ), Правительство, ЦБ РФ, Государственная Дума и Советом Федерации), политические и экономические элитные группы (в каждом регионе свой набор стейкхолдеров) и конечно же население региона. И соответственно, глава субъекта РФ является тем гармонизатором общественных, экономических и властных интересов и отношений федерального, регионального и местного уровней, который соединяет различные интересы и трансформирует в определенную региональную политику. Достаточно трудная задача ведения публичной политики, особенно в новых условиях. Например, нижегородский губернатор на встрече с президентом России 26 ноября проговорился, что нынешние времена являются «тяжелыми» [1].

Сам термин губернаторская власть широко употреблялся в 90-е и начале 2000-х годов когда были выборы губернаторов без фильтров. Сейчас коллеги критикуют за употребление данного термина, поскольку считают, что такой власти уже нет, но как показала ситуация с неудачной попыткой объединения Архангельской области и Ненецкого автономного округа в начале 20 года, когда по сути региональные власти Ненецкого автономного округа просто взяли и отдали её Архангельской области, то сразу поднялся протест и рейтинги федеральной власти пошли вниз. И это отразилось на результатах голосования по поправкам к Конституции, когда жители проголосовали против поправок [2].

Губернаторская власть представляется как господство губернаторской команды во главе с главой субъекта РФ за счет структурирования различных интересов, владения и распределения ресурсов в рамках выполнения своих формальных обязанностей в системе органов публичной власти и неформальных правил взаимодействия с различными элитными группами и населением региона.

Губернаторская власть дает нам следующие этапы её развития: 1992-1996 гг.; 1996-2000 гг.; 2000-2004 гг. 2004-2011 гг.; 2012-2016 гг.; с 2016 по настоящее время. Отметим, что каждый этап характеризуется субъектностью

губернаторской власти в федеральном и региональном срезе, дихотомией между выборностью и назначением глав субъектов РФ, степенью представительства интересов населения региона, технологиями поддержания лояльности губернаторов, межбюджетными отношениями Центра и регионов.

Если говорить о рекрутировании глав регионов и их заместителей, то тут создана целая система в функциональном комплексе бюрократической системы в условиях современной России. Подбирают людей с учетом федерального опыта работы претендентов и связанности с регионом, для более эффективного взаимодействия и с федеральным центром и с населением региона. Часть кандидатов подбирается из президентского резерва управленческих кадров, часть за счет выдвижения элитами, как правило федерального уровня. За счет протестного голосования возможно через выборы, но это редкий случай, и АП РФ быстро учится. Через назначение временно исполняющими обязанности главами субъекта РФ, показывая свою работу, они избираются главами регионов. Сложившийся тип губернаторов относят к элитной группе «технократов» в политике, в том смысле, что они не имеют политических амбиций и перспектив, но готовы выполнять любые поставленные задачи и быть публичными лицами.

Сложившаяся система работы региональных властей характеризуется необходимой лояльностью федеральному Центру, а ещё в условиях пандемии и обязательностью эффективности своей работы в контроле за эпидемической ситуацией в регионе. Механизм управления лояльностью губернаторской властью заключается в политическом и финансово-экономическом механизме поддержки федерального Центра. По разработанным показателям эффективности глав субъектов РФ, среди них например, доверие россиян к власти, происходит оценка федеральным Центром деятельности глав регионов и общую политическую обстановку в регионе. В ближайшее время они будут меняться. Насчет доверия к власти, например, уже известно, что задача сохранения конституционного большинства на выборах в Государственную Думу партией «Единая Россия» будет обеспечена за счет губернаторского «паровоза», т.е. они будут во главе списков кандидатов в депутаты Государственной думы в рамках пропорциональной части смешанной системы выборов депутатов Государственной Думы [3].

В период с 2000 года осуществляется целенаправленная внутренняя политика в отношении регионов. Системная ротация глав субъектов позволяет обновить политическую элиту в России, и закончиться она как раз к 2024 году к выборам президента России. Главы регионов будут занимать должности не более 2 сроков и будут лояльны федеральному Центру. И это выстраивание системы началось в 2016 году, т.е. целенаправленный транзит власти, который начался уже в 2016 году и была для аналитиков видна уже в 2017 году [4]. К этому добавим ещё усиление глав регионов через работу в Государственном совете, который усилился благодаря поправкам в Конституцию 2020 года.

Из-за пандемии COVID-19 произошла ожидаемая частичная децентрализация власти, которая позволила передать главам регионов

полномочия и ответственность за эпидемическую ситуацию и инструменты по стабилизации обстановки в регионе. Для удержания политической ситуации в регионах в дальнейшем прогнозируем увеличение выделяемых финансовых ресурсов федеральным Центром для проведения на местах антикризисных мер, особенно в преддверии выборов в Государственную Думу VIII созыва [5].

В итоге, к 2024 году поменяются подавляющая часть глав субъектов и их команд в регионах (кроме Чечни и Татарстана, про которые нужно вести отдельный разговор), выстроится система ротации глав субъектов РФ, Россия выйдет из пандемии и уже дальнейшее развитие губернаторской власти в России будет ознаменовано дальнейшей децентрализацией и главной опорой глав субъектов на население своего региона.

Список источников:

1. Путин поправил нижегородского губернатора, назвавшего нынешнее время «тяжелым» [Электронный ресурс] / Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС). – Режим доступа: <https://tass.ru/politika/10110255>. – Дата доступа: 26.11.2020.
2. Врио главы НАО объяснил итоги голосования по поправкам в регионе [Электронный ресурс] / МИЦ «Известия». – Режим доступа: <https://iz.ru/1030691/2020-07-02/vrio-glavy-nao-obiasnil-itogi-golosovaniia-popravkam-v-regione>. – Дата доступа: 20.11.2020.
3. Губернаторы с высокими рейтингами могут возглавить региональные группы «Единой России» на выборах в Госдуму [Электронный ресурс] / Сетевое издание «Ведомости». – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/09/17/840338-gubernatori-reitingami>. – Дата доступа: 30.11.2020.
4. Политолог: ротация губернаторов связана с подготовкой к выборам в 2024 году [Электронный ресурс] / Сетевое издание РИА Новости. – Режим доступа: <https://ria.ru/20171003/1506115602.html?in=t>. – Дата доступа: 11.11.2020.
5. Путин заявил, что в регионы нужно направить дополнительно 200 млрд рублей [Электронный ресурс] / Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС). – Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/8251329>. – Дата доступа: 16.11.2020; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2020 г. № 3029-р [Электронный ресурс] / Сайт Правительства РФ. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/cbU9vLSSrkAZtOzA0R>. – Дата доступа: 23.11.2020.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 3118-р [Электронный ресурс] / Сайт Правительства РФ. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/w77J4H8jD02Wb4wgQ1arpbAdo4-YnBXOK.pdf>. – Дата доступа: 30.11.2020.