

<http://edoc.bseu.by:8080>

*Н.Н. Козлова, доцент  
tver-rapn@mail.ru  
С.В. Рассадин, доцент  
s\_r08@mail.ru  
ТвГТУ (Тверь, Россия)*

## **ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТВЕТЫ: ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ СЕТЕВОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА<sup>1</sup>**

Государственная семейная политика в современной России – одно из наиболее актуальных направлений государственной политики. Начиная с принятия в 2014 г. Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепции), органы государственной власти активизировали свои усилия по разработке различных программ, направленных на реализацию семейной политики. Актуальность изучения государственной семейной политики РФ определяется тем, что она является не только направлением внутренней, но и внешней политики. Доктринальное содержание Концепции маркирует позицию России на международном уровне как страну, артикулирующую поддержку традиционных ценностей. Политика ООН в области семьи ориентирована на поддержку различных форм семьи [6, с. 81]. Согласно докладу ООН-Женщины «Прогресс женщин мира в 2019–2020 годах. Семьи в меняющемся мире» семьи не имеют единой, стандартной формы [11]. В 2014 г. Россия выступила в Совете ООН по правам человека с инициативой о недопустимости внесения поправки о «разнообразии» семей [13]. Проблема рассогласования политики ООН и РФ в области семьи заключается также в трактовке положения мужчин и женщин в рамках семьи. Концепция гласит, что к «традиционным семейным ценностям... относятся ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния, заключаемый в целях создания семьи, рождения и (или) совместного воспитания детей, основанный на заботе и уважении друг к другу, к детям и родителям, характеризующийся добровольностью, устойчивостью и совместным бытом, связанный с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению» [5]. В данной формулировке отсутствует понятие «равенство прав супругов в семье», которое заложено в п. 3 ст. 1 Семейного кодекса РФ, и которое опирается на положение п. 3 с. 19 Конституции РФ – «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации». Умолчание в Концепции относительно равных прав супругов дает возможность на региональном уровне жестко разграничивать сферы

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и ЭИСИ в рамках научного проекта № 20-011-31701 «Государственная семейная политика как фактор устойчивого развития государства: сетевой анализ региональных практик в современной России» (2020).

деятельности мужчин и женщин на публичную и частную. В Постановлении «О государственной программе Тверской области "Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020 – 2025 годы» от 27.02.2020 г. N 60-пп в п. 28 указывается, что традиционный институт брака – это договор, «в котором муж обязывается содержать семью, а жена рожать детей и вести хозяйство» [10]. Тренд на вытеснение гендерного равенства связан с консервативным поворотом российской политики в 2000-е гг., когда с повестки был снят законопроект «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации» [4].

В условиях цифровизации значительная часть программ в области семейной политики реализуется в рамках сетевого общества. Часть созданных порталов онлайн сообщества направлена на информирование граждан о мероприятиях в сфере семейной политики, а также получение от них отзывов, комментариев. В рамках Плана публичных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, был открыт интернет-портал «Я-родитель» [9], который предоставляет информацию о воспитании детей и дает возможность родителям проконсультироваться у специалистов [19]. Федеральное агентство по делам молодежи создало платформу «Молодая семья Онлайн» как «форум для молодых семейных пар с детьми и без, который направлен на развитие каждого участника, улучшение взаимоотношений внутри семьи» [12]. Типичным региональным информационным ресурсом является группа в контакте «Тверская семья. Родители и дети» [15], созданное Министерством демографической и семейной политики Тверской области.

Государство также финансирует через грантовые конкурсы проекты, направленные на активизацию гражданского общества в онлайн пространстве. Анализ сайта Фонда президентских грантов [18] и сайтов отдельных просемейных общественных организаций и он-сообществ позволяет сделать вывод, что основной опорой проводимой государством семейной политики являются институты гражданского общества, которые также артикулируют традиционные ценности. Пользуясь разработанной И.В. Мирошниченко типологией онлайн-сообществ, данные организации можно отнести к активно-деятельным, так как они основаны на устойчивых традиционных социальных идентичностях и готовы к реальным действиям в публичной сфере [7, с. 340].

В частности, в 2015 г. в России была создана новая просемейная организация – Ассоциация организаций по защите семьи (далее – АОЗС), которая призывает «объединятся здоровые просемейные и патриотические силы» [17]. АОЗС включает в свой состав 120 семейно ориентированных НКО из 50 регионов, реализует про-семейный проект «ЗаРождение» при поддержке Фонда президентских грантов. Организация вместе с партнерами ставит цель «объединять профессиональное сообщество в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства» [3]. Аналогичной организацией является созданный в 2017 г. Межрегиональный союз общественных объединений многодетных

семей, который на гранты от государства проводит форумы, фестивали, тренинги и т. п. [16].

Часть организаций, обеспеченных грантовой поддержкой государства, направлена на образовательную работу в сети. Согласно сайту АНО «Семья России», организация ставит своей основной задачей создать «эффективную малозатратную просветительскую систему, которая в удобных и доступных формах будет популяризировать для разных целевых аудиторий традиционные семейные ценности и способствовать духовно-нравственному оздоровлению российского общества» [2]. Значительная доля проектов, поддерживаемых грантами государства в сети, носит локальный и узконаправленный характер. В частности, ООО «Семья России» открыла в ряде областей юридическую приемную для многодетных семей [8].

Одним из наиболее масштабных просемейных онлайн проектов является программа «Старт Пап. ШКОЛА ЛИДЕРОВ. Отцы 3.0. Всероссийская школа лидеров отцовских сообществ», которая была запущена в контакте в апреле 2020 г. Фондом отцовства при поддержке Межрегиональной общественной организации «Союз Отцов». Отдельные участники и гости мероприятий данных организаций заявляют о том, что «отец – это глава семьи» [1], но в целом, реализуя проект СтартПап, его организаторы считают, что «должно появиться центристское, массовое светское сетевое объединение отцов, сконцентрированных на полноценном продолжении рода и воспитании подрастающих поколений в интересах семьи и страны» [14].

Подводя итоги, следует сказать, что на международном и российском уровнях, а также во внутривнутриполитическом пространстве РФ существует рассогласование по вопросам семейной политики. Артикулируемая государством политика традиционных семейных ценностей, направленная на решение демографических задач, ставит под вопрос гарантированное основным законом равноправие мужчин и женщин. В целом под влиянием государственной семейной политики в РФ формируется сетевое просемейное гражданское сетевое общество, организации которого ориентированы на различную онлайн и офлайн деятельность – информационную, просветительскую, пропагандистскую, проективную и т. д. Общественные объединения, поддерживаемые грантами государства, также продвигают идеологию традиционных семейных ценностей и нацелены на реализацию пронаталистских задач. На наш взгляд, государственная семейная политика требует корректировки, а именно – учета принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин, а также дополнительных финансовых ресурсов.

#### **Список источников:**

1. 5-й ежегодный Папа Фест 2018. Новый формат. 8000 гостей // Фонд «Отцовство» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nnfo.ru/5-й-ежегодный-папа-фест-2018-новый-формат/>. – Дата доступа: 16.12.2020.
2. АНО «Семья России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://semyarossii.ru/ano-qsemya-rossiiq.html>. – Дата доступа: 15.12.2020.

3. Ассоциация организаций по защите семьи [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aozs.ru>. – Дата доступа: 11.12.2020.
4. Законопроект № 284965-3 «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации» // Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/284965-3>. – Дата доступа: 14.12.2020.
5. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года // Российская газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2014/08/29/semya-site-dok.html>. – Дата доступа: 13.12.20.
6. Кутейников, А.Е. Вопросы семьи в «семье» ООН (20-летие международного года семьи) / А.Е. Кутейников // Вестник Томского государственного университета. История. – 2014. – № 6 (32). – С. 80–88.
7. Мирошниченко, И.В. Сетевые сообщества в публичном пространстве политики: субъектные характеристики и ресурсы управляемости // Политическое представительство и публичная власть: трансформационные вызовы и перспективы / И.В. Мирошниченко И.В. // Материалы Ежегодной всероссийской научной конференции с международным участием РАПН 2020, Москва, МПГУ, 27–28 ноября 2020 г. / Под ред. Гаман-Голутвиной О.В., Сморгунова Л.В., Тимофеевой Л.Н. – М.: МПГУ, 2020. – С. 339–340.
8. Общероссийская общественная организация «Семьи России» открыла в Тверской области юридическую приемную для многодетных семей // ТИ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tvernews.ru/news/205345/>. – Дата доступа: 12.12.2020.
9. План публичных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства от 9 октября 2018 г. № 629. // Информационный портал Десятилетия детства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://10letie.edu.gov.ru/images/document/План%20публичных%20мероприятий,%20проводимых%20в%20рамках%20Десятилетия%20детства%20\(2\).pdf](https://10letie.edu.gov.ru/images/document/План%20публичных%20мероприятий,%20проводимых%20в%20рамках%20Десятилетия%20детства%20(2).pdf). – Дата доступа: 12.12.2020.
10. Постановлении «О государственной программе Тверской области "Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020–2025 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/561773090>. – Дата доступа: 12.11.2020.
11. Прогресс женщин мира в 2019–2020 годах. Семьи в меняющемся мире // UN Women [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www2.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2019/progress-of-the-worlds-women-2019-2020-en.pdf?la=ru&vs=3512>. – Дата доступа: 12.12.2020.
12. Росмолодежь запустила платформу «Молодая семья онлайн» // Российский союз молодежи [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ruy.ru/press/news/rosmolodezh-zapustila-platformu-molodaya-semya-onlayn/>. – Дата доступа: 12.12.2020.
13. Совет по правам человека ООН впервые принял просемейную резолюцию. Семья, Любовь, Отечество. Межрегиональное общественное движение // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.semplot.ru/semeynaya->

politika/2850-sovet-po-pravam-cheloveka-oon-vpervye-prinyal-prosemejnyuyu-rezolyutsiyu. – Дата доступа: 12.12.2020.

14. Старт Пап. ШКОЛА ЛИДЕРОВ. Отцы 3.0. // vk [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vk.com/startpap>. – Дата доступа: 12.12.2020.

15. Тверская семья. Родители и дети. // vk [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://vk.com/tverreg\\_family](https://vk.com/tverreg_family). – Дата доступа: 12.12.2020.

16. Устав Межрегионального союза общественных объединений многодетных семей // МСООМС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.<https://mcoomc.ru/pdf/ustav.pdf>. – Дата доступа: 12.12.2020.

17. Федеральный пилотный просемейный проект «ЗаРождение» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aozs.ru/zarozhdenie/o-proekte.html>. – Дата доступа: 12.12.2020.

18. Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://президентскиегранты.рф/public/contest/directions/family>. – Дата доступа: 12.12.2020.

19. Я-родитель [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ya-roditel.ru>. – Дата доступа: 12.12.2020.

*К.И. Костиневич, ассистент  
kostinevich.kirill@mail.ru  
БГЭУ (Минск, Беларусь)*

## **ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КАК КАНАЛЫ И СУБЪЕКТЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КОММУНИКАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Институты гражданского общества в процессе взаимодействия власти и общества могут исполнять роль, как субъектов, так и каналов опосредованной политической коммуникации. Органом власти, который позволяет им эффективно выполнять данные функции, выступает парламент. Рассмотрев данные за 2000–2020 гг. об основных местах работы парламентариев Национального собрания Республики Беларусь до избрания, можно сделать вывод, что наибольшее представительство среди организаций гражданского общества в данном органе власти, за исключением политических партий, имели молодёжные организации, РОО «Белая Русь» (далее – «Белая Русь») и Федерация профсоюзов Беларуси (далее – ФПБ).

С 2000 г. работники профсоюзов ФПБ в Парламенте были представлены на постоянной основе. Так, в состав Палаты представителей II–VII созывов входило 9 работников профсоюзов ФПБ. В каждом составе Совета Республики III–VI созывов было по одному члену с основным местом работы в профсоюзах ФПБ, VII созыва – 2 [9]. Также в Парламент избирается большое количество членов ФПБ, основной род деятельности которых не связан с профсоюзной деятельностью. К примеру, в 2004 г. в Палату представителей «были избраны 45 депутатов, строивших свои предвыборные программы на основе платформы