

<http://edoc.bseu.by:8080>

*А.П. Касьяненко, доцент  
apkasyan@gmail.com*

*ГГУ им. Ф. Скорины (Гомель, Беларусь)*

## **УЧАСТИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УСТОЙЧИВОМ РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ**

В Республике Беларусь за последнее десятилетие активно формируется институциональный механизм устойчивого развития. Как отмечается в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь – 2030 (далее НСУР), происходит повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного предпринимательства и гражданского общества с целью реализации поставленных целей и задач устойчивого развития. Важным элементом этого механизма на региональном уровне является участие организаций гражданского общества в разработке и реализации стратегий устойчивого развития территорий, вовлечение местных инициатив в процесс общественных изменений.

Состояние структур гражданского общества в секторе регионального и местного развития характеризуют данные Министерства юстиции Республики Беларусь (на 1 июля 2020 г): в республике зарегистрировано 3025 общественных объединений, из них 229 международных, 791 республиканское и 2005 местных. Из них по направленности деятельности: физкультурно-спортивные – 843; благотворительные – 398; молодежные – 382, в том числе детские – 43; просветительские, культурно-досуговые, воспитательные – 256; общественные объединения граждан, относящих себя к национальным меньшинствам – 110; общественные объединения инвалидов войны и труда, ветеранов – 95; научно-технические – 87; общественные объединения сторонников охраны природы, памятников истории, культуры – 91; творческие – 52; женские – 34 и другие [1].

В Гомельской области на 1 января 2020 г. осуществляло деятельность 251 местное общественное объединение, из них: 78 со статусом областных, 170 — районных (городских), 3 межрайонных объединений. Также поставлено на учет 114 организационных структур общественных объединений. По направлениям деятельности более 120 объединений работает в сфере оказания социальных услуг различным группам населения, миссия 21 организации сфокусирована на охране окружающей среды, сохранении памятников истории, культуры и устойчивом развитии региона [2].

При партнерстве организаций гражданского общества и местных органов власти в рамках проекта международной технической помощи ЕС «Поддержка регионального и местного развития в Беларуси» в 2014–2016 гг. были разработаны областные Стратегии устойчивого развития до 2025 года. Это сотрудничество способствовало совершенствованию институционального механизма управления устойчивым развитием, появлению новых форм и

практик взаимодействия групп местных сообществ, расширению их компетенций в области регионального и местного планирования.

Партнерство местных органов власти и структур гражданского общества, как показывает опыт совместной проектной работы, является важным ресурсом развития региональных экономик, усиливающим инвестиционную привлекательность региона. В рамках 1-го Конкурса проектов ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» было выбрано 30 пилотных районов для адаптации территориально-ориентированного подхода к развитию территорий. В каждом из этих районов были созданы местные инициативные группы. Представители местных органов власти, НГО, лидеры местных сообществ, инициативные группы совместно разработали паспорта территориально-ориентированного развития (ТОР) для своих районов, определили точки роста и необходимые действия в целях местного развития. Паспорта ТОР 30 пилотных районов были включены в государственные стратегии социально-экономического развития на региональном уровне. Поддержка местных проектных инициатив в области улучшения социальных услуг, развития инфраструктуры, здравоохранения, дополнительного образования, экономического развития, экологии, туризма и сохранения культурного наследия составила 3 355 054 евро [3].

Для оценки роли организаций гражданского общества в устойчивом развитии территории важен мониторинг форм партнерства в разработке стратегий устойчивого развития, анализ приоритетных направлений сотрудничества и совместной проектной деятельности в ключевых сферах регионального развития: экономика, общественное здравоохранение, образование, культура, туризм, экология. В 2018–2019 гг. консорциумом общественных объединений Гомельщины был реализован проект «Роль потенциала структур гражданского общества в устойчивом развитии Гомельской области». Как показали результаты проекта, динамика регионального и местного развития все в большей степени связана с зарождением новых современных структур и форм участия населения в территориальном развитии. Это относится к созданию новых общественных организаций, фондов Местного развития, Центров устойчивого развития, координационных общественных советов в городах и районах по различным направлениям, инициативных групп МП21 и др. Для оценки роли организаций гражданского общества в устойчивом развитии региона важно обращать внимание на особенности местного социального капитала, состояние горизонтальных и вертикальных связей, выявление возможностей, ограничений и рисков в развитии местных сообществ.

В рамках проекта был проведен экспертный опрос лидеров местных сообществ отдельных районов Гомельской области. Экспертная выборка составила 80 человек, представителей НГО, органов местной власти, специалистов учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной работы, преподавателей университетов, представителей малого и среднего предпринимательства, СМИ.

По результатам опроса был проанализирован опыт партнерства на местном уровне органов местной власти и организаций гражданского общества в разработке и реализации стратегий устойчивого развития районов и населенных пунктов Гомельской области. Также были зафиксированы наиболее эффективные формы, способы и направления участия граждан в устойчивом развитии местных сообществ.

Проведенный опрос выявил две равные группы экспертов по уровню информированности о содержании Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2020-2030 годов и областной стратегии до 2025 г.: каждый второй эксперт (50 %) достаточно высоко оценил свой уровень информированности о содержании НСУР – 2020, при чем 28 процентов знают содержание стратегии очень хорошо. Столько же экспертов – 50 % – оценили свой уровень информированности о содержании стратегии как низкий, при этом 7,5 % экспертов не имеют никаких представлений об этом документе.

Важный итог опроса экспертов – это оценка уровня общественного участия в разработке местной стратегии устойчивого развития. Более трети опрошенных экспертов (35 %) принимали участие в обсуждении или разработке стратегии устойчивого развития своего района, населенного пункта и более двух трети экспертов (65 %) не принимали участие.

Со стороны экспертов выявлена достаточная высокая мотивация и готовность участвовать в разработке новых, перспективных стратегий развития на местном уровне: 70 % экспертов хотели бы принять участие в разработке или обсуждении СУР, если такая стратегия будет разрабатываться в районе или населенном пункте. У 17,5 % респондентов отсутствует желание участвовать в разработке местной стратегии развития у 12,5 % - затруднились ответить на этот вопрос.

В каких формах видят свое общественное участие в разработке СУР те эксперты, кто заинтересован в такой работе? Предпочтительные формы участия среди экспертов таковы (возможны все варианты ответов, в %): 37 % экспертов приоритет отдали участию в образовательной форме деятельности; около 61 % экспертов готовы работать в различного рода группах и советах, в том числе, 22,1 % – в экспертном совете; 20,35 % – в рабочей группе; 12,4 % – в тематической группе. Готовы принимать участие в работе по SWOT – анализу стратегии УР 18,6 % экспертов.

Важно отметить, что в практике разработки местных стратегий устойчивого развития эти общественные формы закрепились и стали частью институционального механизма управления устойчивым развитием. В отдельных районах области утверждены положения о рабочих группах, советах по устойчивому развитию, определен состав и задачи участников групп.

Опрос выявил мнение экспертов о наиболее важных сферах деятельности межсекторного сотрудничества в области реализации стратегии устойчивого развития в районе/населенном пункте (множественные ответы, в %): «экономика» – 55 % ответов; «образование» – 53,75 %; «социальная сфера» – 52,5 %; «другое» – 10 % ответов. Эти мнения, с одной стороны, отражают

реальные приоритеты в устойчивом развитии территорий области, а с другой – практически совпадают с тематическими направлениями проектов в области местных инициатив, реализованных в районах Гомельской области при партнерстве НГО, местных органов власти и бизнеса.

В ходе опроса эксперты оценили результативность деятельности некоммерческих организаций (общественные организации, фонды, инициативы) в решении местных проблем устойчивого развития в районе, населенном пункте так: «скорее результативны» – 57,5 %; «скорее нерезультативны» – 17,5 %; затруднились ответить – 25 % респондентов.

Каким образом можно усилить потенциал организаций гражданского общества и повысить его эффективность в региональном развитии? Как показал наш проект, самое главное – это повышение в регионе уровня сотрудничества и партнерства, создание сетевой кооперации, развитие экосистемы гражданского общества, расширение горизонтальных и вертикальных связей, осуществление более эффективного сотрудничества с международными, республиканскими и местными фондами, НГО и общественными инициативами. Потенциал ОГО представляют квалифицированные, хорошо управляемые, эффективно действующие структуры организаций гражданского общества, которые при тесном сотрудничестве и партнерстве с органами государственной власти способны внести значительный вклад в эффективность регионального и местного развития.

#### **Список источников:**

1. О результатах работы органов юстиции по государственной регистрации общественных объединений, фондов и других некоммерческих организаций в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://minjust.gov.by/directions/compare\\_coverage/](https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/) – Дата доступа: 28.09. 2020.
2. Сведения о государственной регистрации профессиональных союзов, местных общественных объединений и фондов, в том числе о государственной регистрации, постановке на учет организационных структур политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gomeljust.gov.by/2020/01/29/>. – Дата доступа: 04.12.2020
3. Проекты в Беларуси при финансовой поддержке Европейского союза. Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://euprojects.by/ru/projects/regional-development/sodeystvie-razvitiyu-na-mestnom-urovne-v-respublike-belarus/> – Дата доступа: 04.12.2020.