

<http://edoc.bseu.by:8080>

*А.В. Федотов, соискатель  
fedotovav@yandex.ru  
ИСПИ РАН (Москва, Россия)*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УЧАСТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА**

Совершенствование механизмов участия институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии региона может осуществляться по разным направлениям. Одно из них - активное участие данных институтов в региональных программах, принятых на республиканском и местном уровнях. В настоящее время все субъекты Российской Федерации имеют стратегические программы развития и, как правило, в них обозначено участие институтов гражданского общества. Так, с 01.01.2020 в РС(Я), согласно «Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года» [1] реализуются 26 государственных программ, в которых принимают активное участие институты гражданского общества, действующие на территории Республики.

Участие в таких программах дает возможность институтам гражданского общества получать финансовую поддержку и упрочить их положение как равноправного партнера с государственными структурами в экономическом и социальном развитии региона. Однако, как показал проведенный анализ программ, принятых в РС(Я), они нуждаются в совершенствовании. Например, имеет место некачественное планирование прогнозной оценки показателей; планирование мероприятий в рамках той или иной программы не всегда увязано с ее конечными результатами, да и планируемые мероприятия могут вообще не содержать конкретных показателей; наличествуют показатели, которые не поддаются количественной оценке; в ряде случаев занижен объем финансовых средств для реализации конкретной программы.

Среди направлений совершенствования механизмов участия институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии региона и выдвижение проектов в экономической и социальной сферах, инициированных общественными объединениями бизнес-сообщества. Так, региональное отделение «Деловой России» выдвинуло и реализовало проект создания платформы коллективного финансирования социальных инициатив «Начинание.ру», значимого для развития малого и среднего бизнеса.

В качестве перспективного направления, инициированного общественными объединениями предпринимателей региона, следует назвать и проект «Индекс административного давления – 2020». Для улучшения результатов Индекса (по итогам 2019 года РС(Я) заняла 77 позицию, значительно ухудшив показатели 2018 года) указанные объединения разработали ряд предложений, адресованных контрольным и надзорным органам (в частности, среди предложений: шире использовать институт предупреждения, применять иммунитет к объектам

контроля, надзора для тех субъектов, которые являются добросовестными предпринимателями, и пр.). Институты гражданского общества активно участвуют и в составлении национального рейтинга инвестиционного климата в регионе.

Институтами гражданского общества региона, выражающих интересы бизнеса, предлагается на цифровой основе создать единый реестр данных институтов, реформировать их деятельность с учетом принятых соответствующих федеральных и региональных программ; использовать Искусственный Интеллект (ИИ) при создании системы мер поддержки бизнеса, прежде всего, малого и среднего предпринимательства.

Действенным механизмом участия институтов гражданского общества в региональном экономическом развитии, который следует совершенствовать и далее, выступают совместные обращения данных институтов к федеральным и региональным властям. В частности, среди недавних таких обращений – обращения к ФНС России, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Минэкономки России и др.

В настоящее время якутские предприниматели, как и предприниматели всей страны, обеспокоены вопросом, как сохранить бизнес в условиях пандемии коронавируса COVID-19. В связи с этим большинство общественных организаций и объединений региона, выражающих интересы бизнеса, выработали свои «тезисы выживания», то есть представили систему мер, которая поможет бизнесу стабильно функционировать в этих условиях. Так, Якутское региональное отделение «Деловой России» предложило в целях сохранения числа занятых применять районные коэффициенты, северные надбавки при утверждении порядка предоставления прямой безвозмездной финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей; предоставлять право отсрочки по страховым взносам всем таким субъектам, входящих в соответствующий единый реестр, и пр.

С учетом изложенного, можно утверждать, что действующие в Республике Саха (Якутия) институты гражданского общества обладают значительным потенциалом обеспечения устойчивого позитивного социально-экономического развития региона, а среди направлений совершенствования механизмов их участия в данном развитии можно выделить следующие:

1. Решение задачи совершенствования системы государственного управления, следует начинать с разработки концепции новой модели государственного управления – формирования региональной стратегии в виде «региональной доктрины» и разработки региональной системы стратегических целей и задач [2, с.83]. Активное участие в проектах социально-экономического развития региона, выдвигаемых федеральными и региональными государственными структурами, органами местного самоуправления. Такое участие должно планироваться заранее, а его объем устанавливаться в процессах совместных обсуждений представителей публичной власти и институтов гражданского общества. При этом, как показал проведенный анализ, к данному участию должны привлекаться не только общественные организации и

объединения, представляющие интересы бизнеса, но и иные институты гражданского общества, нацеленные на дальнейшее социальное и экономическое развитие региона.

2. Разработка и реализация проектов институтов гражданского общества. Одним из действенных механизмов участия институтов гражданского общества, который следует развивать и в дальнейшем, являются проекты, нацеленные на социально-экономическое развитие региона, разрабатываемые в самих институтах гражданского общества. Например, в настоящее время Партия «Единая Россия» в Республике Саха (Якутия) осуществляет 17 проектов, 3 из которых - региональные. В рамках этих проектов реализуются: выдвижение законодательных и иных инициатив, организация партийного и парламентского контроля, проведение мониторингов, обсуждения с привлечением экспертного сообщества, обобщение и распространение лучших практик, проведение мероприятий в рамках федеральных и региональных сельскохозяйственных выставок и ярмарок, профессиональных конкурсов и пр. Вместе с тем в качестве мер по дальнейшему совершенствованию механизмов участия институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии региона следует предложить и иным партиям и общественным объединениям обозначить данное участие именно через проекты, как это реализуется в Партии «Единая Россия», общероссийской общественной организации «Деловая Россия», общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и др.

3. Необходимо развивать и совместные проекты институтов гражданского общества. Таковым является, например, проект «Достойный труд», координаторами которого выступают Федерация профсоюзов Республики Саха (Якутия) и Якутское региональное отделение Партии «Единая Россия». Среди направлений данного Проекта, который рассчитан на ближайшие годы: «Достойная заработная плата», «Охрана и улучшение условий труда в РС(Я)», «Социальная защищенность», «Эффективное социальное партнерство», «Создание новых рабочих мест для маломобильной группы населения» [3]. В рамках Проекта оказываются консультационные услуги организациям по разработке и заключению коллективных договоров между работодателями и трудовыми коллективами, бесплатная юридическая помощь по вопросам охраны труда, а также социально-трудовых отношений, разрабатываются меры по выявлению неформальной занятости и снижению его уровня, легализации трудовых отношений и пр.

4. Перспективным механизмом участия институтов гражданского общества в экономическом развитии региона является государственно-частное партнерство с привлечением НКО (точнее такое партнерство обозначить как «общественно-государственное партнерство»), в том числе и социально-ориентированных НКО (например, в сфере оказания социальных услуг).

5. Важно и развитие механизмов межсекторального социального партнерства, объединяющих НКО, государство и бизнес-структуры [4]. Именно в сфере реализации социально значимых проектов такое партнерство

представляется весьма эффективным и необходимым. В рамках социального партнерства возможно объединение ресурсов и потенциала каждой из обозначенных сторон в целях развития экономики и социальной сферы региона. Вместе с тем в ракурсе указанного партнерства возможно и двухсекторное партнерство, например, институтов гражданского общества и бизнеса (частно-общественное партнерство, как то: социальный франчайзинг; аутсорсинг социальных проектов, выдвигаемых бизнес-структурами; социальное предпринимательство). В результате реализации межсекторального социального партнерства решаются не только задачи экономического развития региона, но и часть социальных обязательств государства передается институтам гражданского общества и бизнесу. Совместное же решение региональных проблем ведет к повышению легитимности данных решений. При этом формируется имидж бизнеса как социально ответственного, а бизнес-структуры и институты гражданского общества получают дополнительное финансирование. Но самое главное - от такого партнерства выигрывает население региона.

6. Важно продолжать развитие и уже устоявшихся механизмов участия институтов гражданского общества в развитии экономики региона: проведение ежегодных форумов, постоянных бизнес-семинаров, мероприятий по популяризации предпринимательской деятельности и пр.; участие в составлении региональных экономических рейтингов, работе государственных и общественных институтов в регионе, экспертных группах; создание цифровых консультационных платформ, площадок для обсуждений и выработки решений, диалога с публичной властью, цифровых платформ коллективного финансирования экономических и социальных инициатив (по типу «Начинание.ру») и пр.

#### **Список источников:**

1. Закон Республики Саха (Якутия) от 19.12.2018 2077-3 №45-VI «О Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года» [Электронный ресурс] : принят Постановлением Государственного Собрания ; Ил Тумэн ; Республики Саха (Якутия) от 19.12.2018 3 №46-VI // Консультант Плюс.
2. Ильичева, Л. Е. Разработка региональной стратегии: новые подходы и критерии / Л. Е. Ильичева, А. В. Лапин // Власть. – 2019. – № 5, т. 27. – С. 83.
3. Якутское региональное отделение Партии «Единая Россия». Проект «Достойный труд» в Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://proekty.er.ru/node/42>; <https://proekty.er.ru/node/41246>. – Дата доступа: 01.11.2020.
4. Грищенко, Ю. И. Межсекторное социальное партнерство: НКО, государство, бизнес / Ю. И. Грищенко // Некоммерческие организации в России. – 2014. – № 5. – С. 39–45.