

направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь, расширению самостоятельности участников бюджетного процесса в управлении бюджетными потоками и принятии управленческих решений, внедрению в бюджетный процесс процедур оценки эффективности государственных расходов.

В составе государственных программ наибольший объем финансирования приходится на программы социального характера, что призвано обеспечить реализацию принципов социальной справедливости и социальной защищенности граждан за счет всеобщей доступности и высокого качества государственных услуг социальной сферы.

Источники

1. Проект программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс] // Беларусь сегодня. — Режим доступа: <https://www.sb.by>.
2. Социальная сфера РБ в цифрах [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. — Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/add/centers_supporting_brochure.pdf.
3. Краткий обзор результатов реализации программ 2018–2019 гг. [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. — Режим доступа: http://economy.gov.by/ru/info_gp-ru/.
4. Бюджет для граждан, 2018–2021 гг. [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2021.pdf>.

*Т. В. Сорокина, д-р экон. наук, профессор
t-sorokina@yandex.ru
БГЭУ (Минск)*

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ МОДЕРНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Реализация государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на период до 2025 г. в качестве одной из важнейших задач рассматривает обеспечение устойчивости бюджетной системы Республики Беларусь. Одним из условий ее решения, на наш взгляд, является модернизация бюджетного процесса на основе совершенствования управления бюджетными рисками и ликвидностью бюджетов.

Это требует разработки концептуальных подходов к управлению ликвидностью бюджета в условиях повышенных рисков и их негативного влияния на исполнение бюджета. Имеются ввиду не только внутренние, но и внешние риски, непредсказуемое действие которых может проявиться на различных этапах бюджетного процесса.

Способность бюджетов всех уровней в любой момент времени обеспечить финансирование предусмотренных расходов характеризует уровень их ликвидности, от которого зависит своевременность исполнения обязательств государства по финансовому обеспечению социальной сферы, поддержке приоритетных отраслей национальной экономики, погашению и обслуживанию платежей по государственному долгу, сохранению должного уровня обороноспособности страны.

В то же время понятие ликвидности, определяющее состояние бюджета, в настоящее время недостаточно изучено. В редких имеющихся в Беларуси научных публикациях рассматриваются теоретические аспекты бюджетных рисков, но в отрыве от проблемы обеспечения ликвидности бюджета. Исследований, которые бы рассматривали влияние бюджетных рисков на ликвидность бюджета и пути снижения рисков, в республике нет. Между тем бюджетные риски, суть которых состоит в вероятности недостижения заплани-

рованных параметров бюджета в процессе его исполнения, самым непосредственным образом влияют на бюджетную ликвидность. Наступление вероятности бюджетных рисков способно привести к значительным финансовым потерям, снижению устойчивости бюджетов и экономической безопасности страны, социальным и прочим негативным потерям.

К сожалению, в Бюджетном кодексе Республики Беларусь бюджетные риски не упоминаются. Отсутствует на государственном уровне концепция управления бюджетными рисками и ликвидностью бюджета.

В этих условиях особую актуальность приобретает исследование теоретических и методологических аспектов ликвидности бюджета и механизма управления ею, возможности модернизации единого казначейского счета с целью эффективного управления ликвидностью бюджета для обеспечения финансовой безопасности государства. Одновременно требуются научная проработка теоретических вопросов бюджетных рисков, упорядочение их классификации, проведение оценки влияния на бюджетную ликвидность. Целесообразно разработать методологию анализа рисков местных бюджетов с учетом особенностей бюджетов этого уровня бюджетной системы и выполняемых ими функций.

Недостаточная проработанность указанных вопросов как с точки зрения теории, так и практики управления государственными финансовыми ресурсами определяет их актуальность в системе мер по модернизации бюджетного процесса и обеспечения устойчивости бюджетной системы Республики Беларусь.

Правомерно для обеспечения финансовой безопасности Республики Беларусь разработать концепцию управления ликвидностью бюджета на основе риск-ориентированного подхода.

*Л. И. Тарарышкина, канд. экон. наук, доцент
tararyshkina@rambler.ru
БГЭУ (Минск)*

АСПЕКТЫ КОСВЕННОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ УСЛУГ, РАБОТ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

В современных условиях развития международной торговли страны активно торгуют не только товарами, но и услугами, работами. Так, экспорт услуг, работ Республики Беларусь в стоимостном выражении составил: в 2018 г. — 8700,0 млн дол. США, 2019 г. — 9641,9 млн дол. США, 2020 г. — 8785,0 млн дол. США. Импорт услуг: в 2018 г. — 5400,0 млн дол. США, 2019 г. — 5852,2 млн дол. США, 2020 г. — 4934,5 млн дол. США. Снижение стоимостного выражения экспортно-импортных внешнеторговых операций (экспорт — на 8,9 %, импорт — на 15,7 %) по оказываемым услугам, выполняемым работам обусловлено ситуацией ковидной пандемии.

Значимую роль в формировании стоимости оказываемых услуг, выполняемых работ имеют косвенные налоги, в частности налог на добавленную стоимость (далее — НДС). В целях избежания двойного налогообложения и исходя из международных правил взимания косвенных налогов по оказываемым услугам и выполняемым работам НДС должен взиматься единожды. Вместе с тем ввиду отсутствия четкой регламентации по порядку применения НДС во внешней торговле по оказываемым услугам, выполняемым работам в зависимости от их конкретного вида в международной практике порой имеет место двойное налогообложение. Такие случаи неоднократно отмечены во внешней торговле услугами, работами с торговыми партнерами европейских стран.

В целях упорядочения внешнеторговых операций в условиях таможенной территории Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) взимание косвенных налогов при оказании услуг, выполнении работ осуществляется в государстве — члене ЕАЭС, тер-