

В. В. Сакович, канд. экон. наук
sakovich.viktoria@gmail.com
БГЭУ (Минск)

СОСТОЯНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Программно-целевое бюджетирование в Республике Беларусь стало внедряться с 2000-х гг. и до настоящего времени совершенствуется.

В период с 2016 по 2020 г. более половины расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь имели программный характер. Доля программных расходов консолидированного бюджета составляла около 60 % (2016 г. — 60,0 %, 2020 г. — 63,8 %) [1]. На предстоящее пятилетие бюджетной политикой установлен целевой ориентир — довести этот показатель до уровня 65 %. Планируется сохранить социальную ориентированность бюджета [1].

Социальные расходы финансируются преимущественно программным методом (табл. 1). К примеру, в 2020 г. расходы консолидированного бюджета на образование были охвачены программами на 95 %.

Таблица 1 — Охват программно-целевым бюджетированием расходов на социальную сферу в разрезе ее отраслей в 2020 г., %

Отрасли социальной сферы	Программные расходы	Непрограммные расходы
Образование	95	5
Здравоохранение	94	6
Культура	89	11
Физическая культура, спорт	86	14

Источник: составлено на основе [2].

Анализируя программы социально-экономической направленности сроком реализации 2016–2020 гг., отметим, что наибольший объем бюджетных средств был направлен на финансирование программ социального характера (таблица 2).

Таблица 2 — Структура программных расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь за 2018–2019 гг., %

Программы	2018	2019
Расходы в составе программ социально-экономической направленности	100	100
В том числе:		
расходы в составе программ социального характера	64,17	56,7
расходы в составе иных программ	35,83	43,3

Источник: составлено на основе [3].

В 2021 г. будет обеспечена реализация 12 государственных программ научных исследований, 16 государственных научно-технических программ, 11 государственных программ национальной безопасности и 25 государственных программ социально-экономической направленности [4]. С 2021 г. перечень государственных программ социально-экономической направленности обновлен, сохранив свою социальную ориентированность.

Таким образом, программные расходы в анализируемом периоде составляют более половины расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. В очередном пятилетии 2021–2025 гг. планируется составлять бюджет преимущественно программно-целевым методом. Это способствует усилению связи государственных расходов с основными

направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь, расширению самостоятельности участников бюджетного процесса в управлении бюджетными потоками и принятии управленческих решений, внедрению в бюджетный процесс процедур оценки эффективности государственных расходов.

В составе государственных программ наибольший объем финансирования приходится на программы социального характера, что призвано обеспечить реализацию принципов социальной справедливости и социальной защищенности граждан за счет всеобщей доступности и высокого качества государственных услуг социальной сферы.

Источники

1. Проект программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс] // Беларусь сегодня. — Режим доступа: <https://www.sb.by>.
2. Социальная сфера РБ в цифрах [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. — Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/add/centers_supporting_brochure.pdf.
3. Краткий обзор результатов реализации программ 2018–2019 гг. [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. — Режим доступа: http://economy.gov.by/ru/info_gp-ru/.
4. Бюджет для граждан, 2018–2021 гг. [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2021.pdf>.

*Т. В. Сорокина, д-р экон. наук, профессор
t-sorokina@yandex.ru
БГЭУ (Минск)*

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ МОДЕРНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Реализация государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на период до 2025 г. в качестве одной из важнейших задач рассматривает обеспечение устойчивости бюджетной системы Республики Беларусь. Одним из условий ее решения, на наш взгляд, является модернизация бюджетного процесса на основе совершенствования управления бюджетными рисками и ликвидностью бюджетов.

Это требует разработки концептуальных подходов к управлению ликвидностью бюджета в условиях повышенных рисков и их негативного влияния на исполнение бюджета. Имеются ввиду не только внутренние, но и внешние риски, непредсказуемое действие которых может проявиться на различных этапах бюджетного процесса.

Способность бюджетов всех уровней в любой момент времени обеспечить финансирование предусмотренных расходов характеризует уровень их ликвидности, от которого зависит своевременность исполнения обязательств государства по финансовому обеспечению социальной сферы, поддержке приоритетных отраслей национальной экономики, погашению и обслуживанию платежей по государственному долгу, сохранению должного уровня обороноспособности страны.

В то же время понятие ликвидности, определяющее состояние бюджета, в настоящее время недостаточно изучено. В редких имеющихся в Беларуси научных публикациях рассматриваются теоретические аспекты бюджетных рисков, но в отрыве от проблемы обеспечения ликвидности бюджета. Исследований, которые бы рассматривали влияние бюджетных рисков на ликвидность бюджета и пути снижения рисков, в республике нет. Между тем бюджетные риски, суть которых состоит в вероятности недостижения заплани-