

КОНЦЕПЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ МАЛОЙ ИНДУСТРИАЛЬНОЙ СТРАНЫ, ИНТЕГРИРОВАННОЙ В МИРОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

На фоне достаточно сложных и противоречивых процессов, идущих в мировой экономике, наша страна столкнулась с невиданными ранее трудностями. С одной стороны, необходимо менять старую материально-техническую базу производства и переходить к новому, так называемому пятому технологическому укладу, сущность которого — ресурсосберегающие технологии и высокотехнологичные, наукоемкие производства, основанные на микроэлектронике, биотехнологиях и информатике. По экспертным оценкам в Республике Беларусь он составляет 10 %, в то время как в промышленно развитых странах — 60 %. С другой, нужно менять сложившуюся неэффективную систему социально-экономических отношений, целенаправленно формируя их структуру, приблизить к параметрам экономически развитых стран Европы. А уже на этой базе встраиваться в мировую экономику.

Однако при всей кажущейся понятности и прагматичности стоящих перед нашей экономикой задач неясна модель устройства нашего общества либо либеральная модель с безраздельным господством частной собственности, максимальной свободой хозяйственной деятельности, защитой только социально уязвимых и обездоленных групп населения, либо социально ориентированная, предполагающая большую степень участия государства в обеспечении эффективности экономики, регулировании доходов и занятости, формировании условий, обеспечивающих удовлетворение наиболее социально значимых потребностей всего населения (образование, здравоохранение, культура). К первой модели близки США и Великобритания. Вторая характерна для промышленно развитых стран Западной Европы.

Учитывая антирыночный менталитет большого числа граждан Республики Беларусь, сложившийся более чем за 70-летний период функционирования административно-командной системы и усиленный просчетами и непоследовательностью реформаторов 90-х гг., приверженность населения к социальным гарантиям, которых добился народ в условиях плановой экономики, и материальным основам, их обеспечивающим, наша республика предрасположена прежде всего к восприятию модели социально-ориентированной экономики рыночного типа. Становление данной модели более длительно по сравнению с либеральной. Но, как показала практика, в белорусской экономике не учтен психологический фактор, что может привести к подрыву самих основ рыночных преобразований, а в последствии — к наиболее жестоким тоталитарным методам управления, отбросив нашу экономику на десятки лет назад, воспроизводя экономику Албании 50—70-х гг. на территории республики.

Ирина Васильевна НОВИКОВА, доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории БГУ

Михаил Иванович ПЛОТНИЦКИЙ, доктор экономических наук, профессор, проректор по научной работе БГЭУ

Здесь, безусловно, следовало бы провести глубокий социологический анализ. Однако предварительные исследования показали, что Республика Беларусь тяготеет к славянскому типу культуры, который по оценкам Хофстеда будет находиться в треугольнике между германским (Австрия, Германия, Швейцария), скандинавским (Норвегия, Швеция, Финляндия, Дания, Нидерланды) и смесью эллинского и семитского (Турция, Греция, Ливан, Иран).

Учет в национальной стратегии не только экономического фактора, но и социально-культурных, позволяет на базе имеющихся природных и кадровых ресурсов страны создать климат, благоприятный для роста, и подготовить культурную "почву" для принятия новых технологий Запада. В противном случае проведение реформ рыночного толка без учета национальной специфики и современных мировых тенденций отбросит нас далеко назад и приведет к подрыву рыночных преобразований. Проводить реформы против воли большинства и строить демократическое общество невозможно.

Цели и задачи

Исходя из современной мировой социально-экономической динамики, сложившегося положения в экономике Республики Беларусь во второй половине 90-х гг., можно констатировать, что социально ориентированная экономика рыночного типа может быть лишь открытой. В конце XX в. стратегическая цель развития Республики Беларусь, находящейся в центре Европы — формирование открытой экономики рыночного типа, по вертикали и горизонтали интегрированной в мировое хозяйство, обеспечение на этой основе благосостояния всех слоев населения, создание и гарантирование государством равных стартовых возможностей каждому члену общества, каждому предприятию в любой сфере деятельности.

Достичь стратегическую цель можно при выполнении следующих тактических задач, которые предполагают:

1) трансформацию отношений собственности и разгосударствление экономики, что позволит обеспечить экономическую свободу хозяйственных субъектов. Так как, прежде чем создать экономику рыночного типа, т.е. экономику с большей или меньшей долей государственного регулирования и элементами индустриальной системы, необходима "рыночная среда". Последняя важна не сама по себе, а потому что именно она создает основы для экономической независимости и экономической ответственности производителей. Именно свобода хозяйствующих субъектов (продавцов и покупателей) является одним из важнейших признаков наличия рыночных отношений. При этом необходимо сохранить имеющие место элементы индустриальной системы, не подлежащие приватизации или имеющие большую долю государственной собственности, коренным образом их реструктурировать, приближая в конечном итоге структуру собственности в Республике Беларусь к параметрам европейских промышленно развитых стран;

2) отказ от гетеродоксального шока, предполагающего замораживание цен и заработной платы, ибо данная политика может сработать (и то далеко не всегда) в экономической системе с более или менее развитыми рыночными структурами. Необходимо проведение либерализации цен в большинстве секторов экономики при одновременном проведении в них приватизации государственных предприятий и создании стимулов для развития малого и среднего бизнеса. Это позволит выровнять структуру и заложить основы рационального размещения ресурсов в соответствии

со спросом, а затем приступить к государственному регулированию цен, которое должно сводиться:

к регулированию цен на продукцию предприятий, являющихся монополистами;

регулированию цен на предприятиях, являющихся элементами индустриальной системы и которые в состоянии конкурировать на мировых рынках;

регулированию цен там, где рынок не срабатывает;

регулированию цен на социально значимые товары.

Весь вопрос как, какими методами, с помощью каких механизмов будет осуществляться это регулирование;

3) достижение макроэкономической стабилизации на основе продолжения реформы бюджетно-налоговой и кредитно-денежной сфер, начатой в 1994—1995 гг. и предполагающих проведение жестких мер по регулированию денежной массы и приведение в равновесие денежного и товарного рынков, установление реалистичного валютного коридора;

4) проведение активной структурной и инвестиционной политики, направленных на изменение отраслевой структуры ВВП и приведение ее в соответствии со структурой спроса, мировой социально-экономической динамикой и интеграционными процессами с Россией с учетом сохранения элементов индустриальной системы в экономике Республики Беларусь и создания новых;

5) создание действенной системы социальной поддержки населения, которая предполагает организацию подготовки и переподготовки кадров, прежде всего для системы малого бизнеса, будет способствовать его становлению и развитию. В целом она должна быть направлена на приспособление населения, страдающего от реструктурирования экономики по принципу: "Разрешены все виды деятельности, которые не запрещены законом".

Решение каждой из вышеуказанных задач должно представлять собой пять взаимоувязанных программ. По каждой из них можно предложить различные инструменты их осуществления, различные сроки и попытаться учесть в той или иной мере факторы, затрудняющие проведение реформ.

Внешнеэкономический сектор

В связи с таким подходом в стратегическом плане значительно возрастают роль внешнеэкономического сектора как фактора положительной динамики экономического роста и на этой основе выхода страны на европейские стандарты жизненного уровня, повышение эффективности производства и постепенной интеграции экономики в мировую.

Как показывает мировой опыт второй половины XX в., только внешняя ориентация и открытость экономической системы позволяют обеспечить достаточно высокие темпы роста (табл. 1).

Таблица 1. Внешняя ориентация и темпы роста ВВП развивающихся стран (1963—1984 гг.), % в среднем за период

Период	Темпы роста экономик стран, придерживающихся политики внешней ориентации	Темы роста экономик стран, придерживающихся политики внутренней ориентации
1963-1973	6,6	5,8
1974-1976	5,6	5,3
1977-1979	8,1	4,6
1980-1982	2,4	2,6
1983-1984	5,3	1,7

Критериями открытости экономики являются:

свободный выбор предприятиями партнеров на внешнем и внутреннем рынках;

степень допуска на отечественные рынки иностранных конкурентов;

сопоставимость внутренних и мировых цен;

конвертируемость национальной валюты;

наличие финансового рынка и его инфраструктуры, совместимых и отвечающих требованиям европейских и мировых стандартов.

Достижение всех этих целей, позволяющих полномасштабно создавать экономику открытого типа — задача архисложная, и решить ее достаточно быстро не удалось ни одной стране без разрушения экономического потенциала. Необходимо гибкое сочетание либеральных и протекционистских мер, активной регулирующей роли государства, что дает возможность сохранить и улучшить дееспособный потенциал и ликвидировать физически и морально устаревший.

Материально-технический потенциал, как отмечалось выше, нуждается в реструктуризации, обеспечивающей переход к пятому технологическому укладу. На сегодняшний день по международным стандартам Республика Беларусь является индустриальной страной — 65 % валового продукта в начале 90-х гг. производилось в промышленности и более 40 % рабочей силы было в ней занято. В середине 90-х гг. эти параметры несколько изменились, составив соответственно 30,3 и 27,6 %. Доля промышленной продукции в товарообороте с ближним зарубежьем составляет почти 100 %, а в общем внешнеторговом — более 90 %.

Но при этом следует иметь в виду, что материально-техническая база нашей экономики характеризуется значительным отставанием от промышленно развитых стран. По некоторым оценкам это отставание составляет более 20 лет и с каждым годом оно мультипликативно увеличивается.

В данной ситуации у Республики Беларусь просматриваются два пути развития:

первый — сконцентрировать внимание на развитии традиционной обрабатывающей промышленности, притянув в эту сферу иностранные инвестиции, создавая рабочие места и таким образом обеспечить некоторый экономический рост в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Данный тип характерен для развивающихся стран. С подобного пути начинали практически все НИС ЮВА в 50—60-е гг. Но в 90-х гг. экономическая ситуация изменилась;

второй — сохраняя существующую структуру ВВП и исходя из возможностей наращивания экспорта по сложившимся направлениям, перенести центр тяжести на перспективные научные разработки и перевод экспортных отраслей на новые технологии. Одновременно начав ревизию научных заделов на базе академической и отраслевой науки, выделить приоритеты (два-три) в ближайшей перспективе и сконцентрировать "финансовое внимание" на мировом или близком к нему уровне. Интеграцию с Россией, ближним и дальним зарубежьем нужно осуществлять, концентрируя на этом внимание. Все остальные должны поддерживаться государством, но носить вспомогательный характер. Сегодня занять достойное место на мировом рынке может тот, у кого больший объем накопленных знаний, которые могут быть трансформированы в новые технологии.

Если рассматривать национальную экономику Республики Беларусь как своего рода домашнее хозяйство, втягивающееся в мировой рынок, то необходимо определить наши сравнительные преимущества.

В известной на Западе работе М.Е. Портера "Конкурентные преимущества нации" автором определены детерминанты сравнительных преимуществ. В отдельный ряд выделены такие ресурсы, как технология и рабочая сила. Сравнительные преимущества зависят прежде всего от то-

го, насколько эти ресурсы квалифицированно и эффективно сочетаемы. Следующими являются:

наличие огромного внутреннего спроса, который разрешает отраслям промышленности развиваться;

интернационально конкурентное предложение и промышленность, его обеспечивающая;

наличие значительной внутренней конкуренции, которая заставляет фирмы достигать высокого качества как в производстве продуктов, так и в области услуг.

При формировании пятого технологического уклада в нашей республике также необходимо использовать такие детерминанты в качестве критерия выделения, поддержки предприятий и формирования элементов индустриальной системы.

Нового подхода требует и импортная политика. Чтобы обеспечить внутренний экономический рост и сохранить рабочие места, государству необходимо знать:

какие отрасли экономики защищать (а такие отрасли существуют даже в промышленно развитых странах);

в каких областях конкуренция иностранных товаров должна быть регулируемой;

в каких сферах конкуренцию следует сдерживать, стимулируя мотивацию для развития своего производства.

При этом следует иметь в виду, что в условиях формирования пятого технологического уклада от уплаты таможенных пошлин необходимо полностью освободить импорт новейшей техники и технологии, а в отдельных случаях дотировать их импорт для экспортного производства, используя такой инструмент государственного регулирования, как условно-беспшлинный ввоз и вывоз товаров.

В области валютных отношений политика должна строиться на компромиссе валютных курсов. В данном случае предполагается, что Национальный банк Республики Беларусь как независимый (необходимо восстановить ему этот статус) будет поддерживать фиксированный курс, разрешая незначительные отклонения, направляя одновременно структурные и институциональные изменения в экономике.

Однако, если эти изменения недостаточны и не достигают цели, необходимо проводить девальвацию валюты и устанавливать новый официальный фиксированный курс. Процесс этот должен быть достаточно регулярным.

Вхождение в мировую экономику сопряжено с необходимостью выбора модели данного процесса, оценки возможных альтернатив. Непосредственные формы интегрирования могут быть различными: открывание национального экономического пространства либо создание интервенционистской экономики, базирующейся на протекционистской поддержке государства.

Варианты основных моделей перехода к открытой экономике могут быть классифицированы на пять основных типов:

- 1) тотальное открывание экономики;
- 2) отраслевое;
- 3) открывание экономики на уровне отдельных предприятий;
- 4) территориально-зональное открывание экономики;
- 5) смешанное (различные комбинации 2, 3 и 4-го типов).

К первому типу можно отнести ряд латиноамериканских стран, таких как Мексика, Бразилия, Аргентина, Чили, наряду со странами ЮВА.

В данном случае снимаются все ограничения и запреты для резидентов по работе на мировом рынке и по допуску на внутренний (национальный) рынок иностранного капитала. Отсутствует таможенное налогообложение,

земля является объектом свободной купли-продажи как для резидентов, так и нерезидентов, может ввозиться и вывозиться любая валюта и в любом объеме, нет никаких дискриминационных мер в отношении нерезидентов по сферам и видам приложения капитала. На практике такой вариант открывания экономики был реализован в Тайване, Сингапуре, Гонконге. В этих относительно небольших странах, весьма привлекательных по географическому положению, экономика открывалась вся сразу. Роль государства сводилась к минимуму: в области социального обеспечения, здравоохранения, образования развитие экономики является исключительно сферой приложения частного капитала, зачастую иностранного. Эффект такой политики был невероятно большим и быстрым.

В рамках Республики Беларусь реализация такого подхода представляется весьма проблематичной. В первую очередь это сопряжено с особенностями социально-экономической традиции развития республики, достаточно высоким уровнем жизни и социальной защищенности, сформированных в условиях плановой экономики, что наложило отпечаток за последние 70 лет на менталитет народа.

При втором типе страна формирует несколько приоритетных, экспортных отраслей, ориентированных на входение в определенную нишу мирового рынка. В этом случае за счет данных отраслей происходит частичная нивелировка (технологическая, техническая, финансовая и т.п.) оставшихся отраслей экономики до среднемирового уровня. В этом плане интерес представляет опыт Японии, Южной Кореи, Бразилии, Аргентины, Мексики.

Интеграция экономики этих стран в мировое хозяйство осуществлялась на основе долговременной государственной стратегии, ориентированной на весьма существенную материальную, финансовую и интеллектуальную поддержку приоритетных отраслей. Материализация данного подхода находит свое выражение в разработке государственных программ вхождения в мировую экономику.

В третьем случае сценарий интегрирования во многом подобен второму варианту. Однако в условиях внутренней ограниченности финансовых инвестиционных ресурсов, необходимых для модернизации и технического перевооружения отрасли (отраслей), включение национальной экономики происходит отдельными предприятиями. В качестве примера может рассматриваться опыт добывающих предприятий Чили.

Четвертый вариант открывания экономики страны идет территориально. Создаются зоны с особым льготным экономическим и правовым режимом хозяйствования для национального и иностранного капиталов. Наиболее известным примером подобного открывания экономики выступает опыт Китая. Страна открывалась географически с востока на запад, начиная с приграничных районов. В данных экономических зонах создавались налоговые и инвестиционные льготы, что весьма активно стимулировало создание совместных предприятий, банков, венчурных и оффшорных фирм. Однако создание особых зон имеет и свои отрицательные моменты. Как показывает опыт Китая, учреждение свободных экономических зон сопряжено не только с буквально территориальным обособлением (строительство пограничных заграждений), но и с особым (иным, чем на остальной территории страны) правовым режимом. Это в конечном итоге порождает существенную разницу в доходах населения. Например, в КНР за 8 лет существования свободных зон уровень жизни на их территории стал в 5 раз выше, чем на основной части страны.

Данное направление развития экономики может иметь ограниченное использование. Тем более в условиях формирования экономики на базе модели "малой индустриальной страны" необходимо попробовать создать так называемые технополисы, которые бы функционировали как свобод-

ные зоны. Такой зоной мог бы быть академгород Национальной Академии наук Беларуси.

Каждый из данных вариантов в чистом виде существует, как правило, как абстракция. Реально сочетаются второй, третий и четвертый варианты. Вот почему пятый вариант — смешанный — наиболее предпочтителен для экономики Республики Беларусь.

Первый вариант губителен как для промышленности, так и для экономики в целом.

Второй вариант с отраслевым открыванием может иметь место при открывании конкурентоспособных отраслей, имеющих издержки производства ниже общемировых или европейских. Вопрос заключается в определении данных групп отраслей и подотраслей и существуют ли они у нас вообще.

Третий вариант наиболее предпочтителен в условиях сохранения экономики республики как индустриальной. Здесь необходима сила государства, чтобы помочь перестроить или создать отдельные элементы индустриальной системы. В этой связи особый интерес представляет интеграция с Россией и формирование ФПГ, являющихся разновидностью ТНК.

Четвертый вариант должен помочь проработать перспективы и направления индустриального развития в технополисах.

Критерий формирования экономики малой индустриальной страны

Ключевым элементом стратегии следует считать такой критерий, который обеспечивает эффективность проведения преобразований экономики, формирование элементов индустриальной системы в ней, достижение стратегической цели развития экономики Республики Беларусь и обеспечение на этой основе экономического роста. Данный подход предполагает выделение двух уровней проведения реформы.

Анализ состояния экономики показывает, что одновременное преодоление спада и быстрый подъем во всех отраслях невозможны. Исходя из этого, следует выделить первый уровень, включающий отрасли:

обладающие высокотехнологичным производством или близким к нему;

экспорториентированные отрасли;

отрасли, которые в состоянии стать экспортными на базе высоких технологий в ближайшей и долгосрочной перспективе.

Все другие отрасли должны рассматриваться как отрасли второго, ниже лежащего уровня. Это, прежде всего, сельское хозяйство, строительство, легкая, лесная, пищевая, местная промышленность и ряд других. Иначе говоря, это отрасли, непосредственно обеспечивающие потребности населения — потребительский сектор. Только на основе их подъема реальна задача постепенного восстановления утраченного уровня жизни населения, изменение политики доходов в целях более полной компенсации потерь от инфляции, замедление темпов в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Если первый уровень должен целенаправленно регулироваться, постепенно превращаясь в компонент мировой индустриальной системы, то второй уровень должен функционировать под лозунгом Бад-Годесбергской программы: "Конкуренция насколько возможно, регулирование насколько необходимо", т.е. соблюдаться принцип: "Разрешены все виды деятельности, которые не запрещены законом".

Данный подход предполагает, что государство должно определиться в проведении политики первого и второго ниже лежащих уровней.

Создание производств первого уровня предполагает прежде всего выяснение, какие именно отрасли являются для белорусской экономики структурно-прогрессивными, а какие — структурно-депрессивными. Более того, исключительно важно проводить интеграцию с Россией, обладающей еще уникальными технологиями и производствами, особенно в ВПК, именно в этом направлении, а не в восстановлении кооперирующих связей на неконкурентоспособную продукцию.

Государство должно помогать в создании и направлять становление финансово-промышленных групп (ФПГ) своего рода ТНК в Республике Беларусь и России. Это предполагает, что государственные подходы к созданию ФПГ — ТНК должны основываться на более четкой взаимоувязке предпосылок создания и интересов потенциальных участников.

Необходимо уже в ближайшей перспективе разработать структурные приоритеты, предполагающие сохранение статуса "малой индустриальной экономики" в Республике Беларусь, и попытаться сформировать недостающие звенья за счет транснационализации с Россией, а также привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) или транснационализации с иностранными компаниями.

Структурная перестройка

Наряду с важностью внешнеэкономического сектора как фактора положительной динамики экономического роста большое значение имеет политика в области структурной перестройки. Концепт данного процесса включает изменения, обеспечивающие приближение к аналогичным структурам европейских стран.

Воспроизводственная структура отражает соотношение между компонентами ВВП: $C + I + G + X_n$. Это, прежде всего, слишком низкая доля потребительских расходов (С). В промышленно развитых странах потребительские расходы составляют 75 % ВВП. В нашей республике — примерно 10 %. Далее — снижающаяся доля инвестиционных расходов (/), в которых большая часть принадлежит не частным внутренним инвестициям, а государственным, а также амортизации. Последней в условиях инфляции все более и более не хватает даже на простое воспроизводство.

Доля валового прироста основного капитала продолжает снижаться следующим образом: в 1991 г. он составил 31 % ВВП, в 1994 г. — 29 %, в 1995 г. — 25 %, 1996 г. — 25 %. А ведь это источник экономического роста. Следовательно, сокращается его сфера.

Весьма значительную долю (относительно) имеют государственные расходы (G), которые настоятельно следует сократить, пересмотрев их статьи.

И, наконец, негативную роль играет чистый экспорт (X_n). На протяжении последних лет дефицит платежного и торгового балансов тяжелым бременем ложится, с одной стороны, на финансовый рынок, с другой — снижает экономическую активность и размеры ВВП. По-видимому, именно это было побудительным мотивом к разработке правительственной программы импортозамещения, подталкивающей страну к замкнутости.

Если исходить из того, что цель реформы — обеспечение экономического роста на базе повышения эффективности экономики в целом в долгосрочной перспективе и интеграция в мировую экономику, то политика государства должна прежде всего строиться с учетом достижения изменений между компонентами ВВП. Этого можно добиться только за счет целенаправленных изменений в институциональной структуре, которая предполагает наличие правовых и регулирующих институтов управления предприятием, включая финансовый сектор, создание механизма при-

нятия и реализации правительственных решений, адекватных европейским стандартам, построение информационных систем учета, аудита, системы национального счетоводства, обеспечение прав и социальной защиты населения и механизма их осуществления. Изменения институциональной структуры следует рассматривать как средство достижения изменений в воспроизводственной структуре ВВП.

Финансовая и денежно-кредитная политика

Исходя из вышеуказанного двухуровневого критерия экономических преобразований, необходимо осуществлять и приватизацию, и аграрную реформу, и проводить финансовую и денежно-кредитную политику.

Учитывая, что страна нуждается в скорейшем выходе из социально-экономического кризиса, все мероприятия в области финансовой и денежно-кредитной политики должны быть подчинены задачам стимулирования деловой активности на основе двухуровневого подхода.

На период стабилизации необходимо отказаться от идеи бездефицитного бюджета. Дефицит должен быть регулируемым и не превышать 3 % ВВП. Это позволит профинансировать реструктуризацию предприятий первого уровня при одновременной выбраковке неэффективных предприятий и переходе их на второй уровень. При этом следует пойти на сокращение субсидирования сельского хозяйства, усиливая внутренние рыночные отношения в этой сфере, отменить дотации и субсидии монополистам (коммунальному хозяйству, транспорту, энергетике, топливному сектору). Далее следует пересмотреть некоторые статьи расходов на социальные нужды с перенесением центра тяжести на индустриальный компонент (первый уровень) и привлечение в эти сферы частного капитала (платное образование, здравоохранение и т.п.).

Учитывая, что средства от налогообложения — основной источник пополнения госбюджета, необходимо создать систему налогового законодательства (налоговый кодекс), которая сможет привлечь сначала внутренних, а затем и иностранный капитал или хотя бы не отпугивать их. Правила и принципы построения налогового законодательства должны быть следующие:

- стабильность в течение 2 — 3 лет;
- четкость, ясность и простота (особенно, что касается санкций);
- минимизация издержек по взиманию налогов;
- бюджетная адресность и прозрачность, т.е. все фискальные доходы должны поступать только в бюджет, необходимо ликвидировать внебюджетные фонды;
- льготограниченность, т.е. налоговые льготы должны быть ограниченными и подлежать огласке;
- освобождение инвестиций от уплаты налогов;
- сокращение количества налогов и снижение по ним ставок;
- через налоговую систему в социально ориентированной рыночной экономике не должно перераспределяться более 40 % ВВП.

Если речь идет о необходимости формирования открытой экономики и структур, адекватных западным, то следует отметить настоятельную потребность восстановления валютного и денежно-кредитного рынков, а также формирования других сегментов финансового рынка.

Финансовый рынок начал формироваться в Республике Беларусь более 5 лет назад (Белорусская фондовая биржа — 1991 г., Межбанковская валютная биржа — 1993 г., Госинспекция по ценным бумагам (Госкомитет по ценным бумагам) — 1997 г., многочисленные коммерческие банки и финансовые компании, возникшие в первой половине 90-х гг.).

Однако процессы на финансовом рынке сочетались с застоем в реструктурировании экономики и, прежде всего, застоем в проведении приватизации и принятии нормативно-правовой базы.

На сегодняшний день в Республике Беларусь финансового рынка как такового нет. Финансовые структуры экономики не соответствуют уже не только западным, но и финансовым секторам соседних с ней стран, включая Россию. Это означает, что Республика Беларусь становится все более изолированной в развитии финансовой инфраструктуры и теряет потенциальное конкурентное преимущество в размещении на своей территории региональных бирж, принимая во внимание географическое положение Беларуси и наличие технического ноу-хау, которым располагает Республика Беларусь, по сравнению не только с ближним, но и дальним зарубежьем, а в отдельных случаях — материально-технической базой, обеспечивающей эти ноу-хау.

Для проведения структурной перестройки республика очень нуждается в значительных средствах. Потребность в них в 1996 г. оценивалась в 40 млрд дол., или 4000 дол. на душу населения. А если отсутствуют каналы и инструменты финансового рынка, осуществляющие связь с мировым и европейскими рынками капитала, то достаточно проблематично притянуть данные средства извне и остановить отток капитала за рубеж. Нельзя создать эффективно функционирующую экономику без наличия финансового рынка и его различных сегментов в конце XX в. Тем более это следует иметь в виду, ибо в современных условиях идет процесс формирования мирового финансового рынка. А используя выгодное географическое положение Республики Беларусь, можно было бы занять достойное место в мире в этой области.

Трансформация аграрного сектора

Большую роль в белорусской экономике играет сельское хозяйство. Выше отмечалось, что по международным стандартам Республика Беларусь является индустриальной страной. Тем не менее сельское хозяйство — важный фактор макроэкономической стабилизации и требует проведения аграрной реформы.

Несмотря на постоянно снижающуюся долю занятых в сельскохозяйственном производстве на протяжении последних 20 лет, на сегодняшний день в данном секторе сосредоточено 18,8 % общего числа занятых в народном хозяйстве и производится 40,3 % ВВП. Хотя увеличение доли сельскохозяйственного производства за последние пять лет (с 35,0 % в 1992 г. до 40,3 % в 1996 г.) связано, прежде всего, с кризисными явлениями в промышленности и соответственно с падением его доли в ВВП (показатель падения объема производства нарастающим итогом за период 1991-1995 гг. составляет 40 %).

Несмотря на то, что совхозам и колхозам принадлежит 83 % сельскохозяйственных угодий страны, частный сектор, начиная с 1991 г., по всем параметрам (валовому сбору сельскохозяйственной продукции, производству основных сельскохозяйственных культур, производству продукции животноводства) имеет устойчивый рост. Например, частный сектор в 1995 г. дал более 40 % валового выпуска сельскохозяйственной продукции, более 50 % производства основных сельскохозяйственных культур и более 35 % продукции животноводства.

В результате проведения на данном этапе государственной политики, ставящей сельскохозяйственный сектор в зависимость от бюджетных вливаний и льготного кредитования за счет банковского кредита, нет тенденции к сокращению убыточности данного сектора. Более того, за послед-

ние два года ухудшилось соотношение цен на готовую продукцию и факторы производства.

На сегодняшний день важнейшей задачей аграрной реформы является создание многоукладного аграрного сектора, способного обеспечить не только свои потребности в дешевом продовольствии и сельскохозяйственном сырье, но и реализовать конкретные преимущества в производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции (например, мяса и молока, льна, картофеля). И "запустить" именно в данных сегментах элементы индустриальной системы, формируя здесь экспортные отрасли на базе высоких технологий (биотехнологий, микроэлектроники).

В связи с таким подходом требуется гибкое сочетание государственного регулирования и рыночных рычагов. Это прежде всего касается: проведения либерализации цен на готовую сельскохозяйственную продукцию. Она должна сочетаться с контролем за обменным курсом. В противном случае резкое неконтролируемое падение курса приведет к "ножницам цен";

использования института бессрочной аренды земли с правом ее наследования при условии целевого эффективного хозяйственного использования ее;

регулирования рынка сельхозпродукции. Оно предполагает обязательные госзакупки, обеспечивающие продовольственный фонд страны. Это — своеобразный продналог, который не должен превысить 10 % объемов производства по всем формам собственности по фиксированным ценам. За счет этого будут снабжаться армия, дома престарелых, больницы, ИТУ. Постепенно (ежегодно) он будет уменьшаться, обеспечивая переход на рыночные отношения;

налогового регулирования, которое должно быть построено на базе изъятия налогов по двум направлениям в зависимости от прибыли, а также качества и месторасположения земельных участков;

ликвидации субсидирования сельскохозяйственных предприятий. Долги сельскохозяйственного сектора должны гаситься двумя способами: либо государство должно обменять задолженность на казначейские облигации, либо продать инвесторам по номинальной стоимости в обмен на часть акционерного капитала сельхозпредприятий;

государственного финансирования научных исследований в области генетики и биотехнологий, а также организации контроля за соблюдением норм и стандартов внесения минеральных удобрений, использования гербицидов, радиационной зараженности и проведения дезактивации.

Основы социальной политики

В условиях трансформации белорусской экономики социальная политика приобретает особое значение, в том числе как социально-культурный фактор реформ. Сегодня возрос уровень неустойчивости человека в обществе. Сферами социального риска стали ныне все области жизнедеятельности человека — труд, досуг, быт, социальная деятельность. В данной ситуации требуется ясная и четкая государственная политика адаптации населения. В противном случае будет нарастать социально-психологическая напряженность, неуверенность в завтрашнем дне, страх потери рабочего места в условиях структурной перестройки, небеспеченности жильем, недоступности образования для детей, услуг современной медицины и т.п. Проведение реформ по трансформации экономики и их поддержка населением порождает одновременно страх быть раздавленными этими реформами и создает оппозицию. Неучет данного фактора приводит, как правило, к власти популистов.

Вот почему курс на создание социально ориентированной экономики в Республике Беларусь и обеспечение экономического роста на базе реструктуризации требует адекватной социальной политики. Прежде всего это касается выбраковки неэффективных предприятий, которая должна сочетаться с государственной программой стимулирования развития малого и среднего бизнеса, поддерживаемой на данном этапе как за счет госбюджета, так и помощи международных финансовых и благотворительных организаций.

Социальная политика должна базироваться на трех концептуальных подходах:

1) бюджетной политики, позволяющей сохранить расходы на образование и медицину в прежних размерах; наука и ее направления, обеспечивающие формирование индустриальной системы, должны финансироваться в приоритетном порядке;

2) наряду с гарантированным минимумом социальных услуг, которое население получает бесплатно, следует широко стимулировать, создав законодательную базу, развитие платных услуг в социальной сфере (платное образование, страховая медицина);

3) развитию внебюджетных форм и новых систем финансирования социальной сферы.

Данный подход обеспечивает расширение социальной базы рыночных реформ и делает этот процесс более надежным и необратимым.

Таким образом, данный теоретический подход, построенный с учетом современной мировой социально-экономической динамики и перспектив развития мирового хозяйства, должен лечь в основу формирования экономики Республики Беларусь как "малой открытой индустриальной".