

**Юрий ЕНИН,**  
заместитель министра экономики,  
доцент, кандидат экономических наук

# Формирование механизма макроэкономического регулирования инновационно-инвестиционного комплекса страны

***Повышение конкурентоспособности национальной экономики за счет ее технологического переоснащения и подъема комплекса наукоемких производств является одной из ключевых задач современного этапа.***

***Между тем приходится констатировать, что имеет место снижение уровня научно-технического потенциала, разбалансированность технологического единства научно-производственного комплекса, отток квалифицированных кадров и интеллектуальной собственности.***

**В** этой сложнейшей ситуации для создания условий экономического роста крайне необходимо инвестиционно-инновационное обновление капитала на принципиально новой конкурентоспособной основе. Однако добиться этого проблематично в связи с тем, что из-за сокращения государственного финансирования наука почти полностью исчерпала внутренние ресурсы развития. За последние десять лет затраты на научные исследования и разработки значительно сократились, объем их в соотношении к валовому внутреннему продукту в 2000 г. составил 1% по сравнению с 2,13% в 1990 г. В связи с падением спроса со стороны предприятий на инновации доля государственных средств в структуре финансирования науки возросла до 45%.

Для достижения экономического роста целесообразно развивать, и делать это достаточно быстро, базисные нововведения, которые позволяют сформировать высокоэффективные научно-производственные комплек-

сы по наиболее эффективным направлениям научно-технического прогресса.

Анализ научно-производственного комплекса страны позволяет наметить перспективные точки роста наукоемкой продукции. Разумеется, технико-технологическая модернизация и реконструкция производственного аппарата потребует привлечения значительного объема финансовых средств для инвестиций в инновации. А для достижения поставленной цели необходимы активная государственная политика по привлечению финансовых ресурсов и разработка важнейших направлений научно-производственного развития экономики на ближайшие 10 лет с целью повышения доли наукоемкой продукции. Причем государство, играя ключевую роль в технологическом перевооружении реального сектора экономики, должно взять на себя функции полного финансового

финансирования науки и организации проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Представляется правомерным объединить научно-исследовательские организации в отраслевые и межотраслевые центры и научно-производственные комплексы, в основе которых должны лежать структуры финансово-промышленных и банковских групп, усилив тем самым их научно-технический и финансовый потенциал. Реструктуризация части научно-исследовательских и проектных институтов в инжиниринговые фирмы с развитой финансово-экономической, маркетинговой и коммерческой инфраструктурой должно расширить практическое использование результатов научных исследований и разработок. Переход отраслевой науки на полноправную контрактную основу позволил бы ускорить реализацию эффективных проектов, выполняемых за счет средств бюджета и отраслевых инновационных

фондов, на конкурсной основе. Целесообразно также сформировать внебюджетные фонды инновационно-инвестиционного характера и активнее привлекать средства коммерческих организаций за счет расширения механизма возвратного, венчурного долевого банковского финансирования. Задачу по мобилизации перечисленных выше финансовых источников правомерно осуществлять в том числе и за счет финансирования целевых научно-технических программ республиканского, регионального (областного) и отраслевого уровня, с тем чтобы повысить долю наукоемкой продукции в общем объеме продукции, реализуемой на рынках. Осуществляться они могут в виде портфельных инвестиций с использованием инструментов фондового рынка, посредством введения в практику перспективных форм агентского и доверительного (трастового) управления инвестиционными ресурсами, обеспеченных государственными гарантиями и правовой защитой.

Механизм инвестирования в инновации будет действенным при условии активного участия банковского сектора, что должно быть предусмотрено в рамках государственной программы «Активизация инновационно-инвестиционного комплекса страны до 2010 года». Банковская система в рамках инвестиционно-инновационной направленности способна аккумулировать финансовые ресурсы, в том числе эмиссионного характера, путем создания банковских пулов, консорциумов с другими финансовыми и инвестиционными институтами посредством вовлечения дополнительных финансовых ресурсов в высокоэффективные инвестиционно-инновационные проекты и программы. Наряду с бюджетным финансированием банковская система страны смогла бы не только участвовать в финансировании

НИОКР, но и патронировать прохождение всех фаз инновационного цикла, используя возможности и страховых организаций.

Большие перспективы привлечения инвестиций в инновационную сферу заложены и в эффективном использовании инструментов фондового рынка, основной задачей которого являются межотраслевое перераспределение инвестиционных ресурсов и обеспечение притока внутренних и иностранных инвестиций в наиболее значимые сектора отечественной экономики. В настоящее время в стране не сформирован механизм, обеспечивающий трансформацию финансовых ресурсов в инновационные инвестиции, который бы способствовал экономическому росту. Для привлечения финансовых ресурсов в реальный сектор экономики целесообразно формировать новые коллективные формы инвестирования — паевые инвестиционные фонды, кредитные организации и союзы, акционерные общества и коммерческие компании, — обеспечивая поддержку и соответствующий контроль за их деятельностью со стороны государства.

Формирование механизма развития должно составлять ядро новой системы макроэкономического регулирования эффективности хозяйства, включающей индикативное прогнозирование (планирование) социально-экономического развития, процедуры выбора и реализации приоритетов экономической политики (инновационно-инвестиционное и экспортное направление), финансовый механизм стимулирования НТП и инвестиционной активности, другие инструменты государственной политики повышения эффективности хозяйства.

Значимость подсистем развития практически во всех странах непрерывно возрастает. Это связано с ключевой ролью инновационно-инвести-

ционного комплекса в обеспечении современного экономического роста. На долю новых знаний и технологий в развитых странах приходится свыше 90% прироста ВВП. А в их создании и распространении основная нагрузка по организации и финансированию научных исследований и разработок лежит на государстве.

Формально в действующей у нас системе на макроуровне экономического регулирования есть элементы как индикативного планирования, так и подсистемы развития. Однако в рамках необходимости реализации «модернизации» экономики требуется новый подход, который во главу угла ставит повышение эффективности хозяйства посредством активизации подсистемы развития. В рамках переходной экономики подсистема развития с точки зрения макроэкономического регулирования должна включать в себя определение приоритетов долгосрочного и среднесрочного социально- и технико-экономического развития, повышение эффективности использования и приумножение научно-производственного потенциала страны, формирование на этой основе промышленной, внешне-торговой, бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, обеспечение их реализации за счет формирования нового хозяйственного механизма с целью регулирования и стимулирования инновационной активности, разработку и реализацию целевых инвестиционных и научно-технических программ. В условиях переходной экономики важнейшим элементом макроэкономического регулирования должно быть индикативное планирование. Макроэкономическое регулирование должно включать эффективную научно-техническую и промышленную политику, а также реструктуризацию неплатежеспособных предприятий, создание условий на макроуровне для подъема конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей.